

Số: /TTr-UBND

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh
Quy định mức trợ cấp ngày công lao động cho người không hưởng lương từ
ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng,
chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập
trên địa bàn tỉnh Gia Lai**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Gia Lai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a. Cơ sở chính trị

Căn cứ Kết luận số 213-KL/TW ngày 21 tháng 11 năm 2025 của Ban Bí thư về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 42-CT/TW ngày 24 tháng 3 năm 2020 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng ngừa, ứng phó, khắc phục hậu quả thiên tai.

b. Cơ sở pháp lý

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng chống thiên tai, sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 33 của Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đề điều: “1. Người không

hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập được hưởng trợ cấp ngày công lao động như sau:

a) Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn mức quy định tại điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04 tháng 02 năm 2025 của Chính phủ.

Nếu huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai vào ban đêm (từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ ngày hôm sau) được tính tăng thêm không thấp hơn 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.”

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 11 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30/6/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ đã được sửa đổi, bổ sung tại khoản 4 Điều 11, Nghị định số 16/2025/NĐ-CP ngày 04/02/2025 của Chính phủ, quy định: “*a) Mức trợ cấp ngày công lao động do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định, nhưng không thấp hơn 327.600 đồng; ...*”.

2. Cơ sở thực tiễn

Về tình hình thiên tai: Trong năm 2025, tỉnh Gia Lai hứng chịu hai đợt thiên tai đặc biệt nghiêm trọng: Bão số 13 (KALMAEGI) và đợt mưa lũ lớn kéo dài từ ngày 16 đến 20 tháng 11. Đây là các đợt thiên tai có cường độ mạnh, diễn biến phức tạp, vượt mức trung bình nhiều năm, gây thiệt hại đặc biệt nghiêm trọng về người, tài sản và cơ sở hạ tầng trên địa bàn tỉnh: hơn 57.000 nhà bị ngập nước; đặc biệt, có 28.196 nhà dân bị sập đổ/cuốn trôi hoàn toàn hoặc hư hỏng nặng, cần được xây dựng, sửa chữa khẩn cấp (trong đó, có 674 nhà bị sập đổ, hư hỏng nặng, còn lại là nhà bị hư hỏng nặng từ 30-70%). Tổng thiệt hại ước tính trên 11.500 tỷ đồng. Dưới tác động ngày càng lớn của biến đổi khí hậu, xu hướng thiên tai được dự báo tiếp tục diễn biến phức tạp, với sự gia tăng của các hiện tượng thời tiết cực đoan, trái quy luật. Việc chủ động huy động lực lượng ứng phó, nâng cao năng lực cảnh báo, dự báo và tăng cường khả năng chống chịu của cộng đồng là yêu cầu cấp bách.

Thực tiễn trong triển khai ứng phó với các đợt thiên tai lớn cho thấy lực lượng tại chỗ (như lực lượng xung kích phòng chống thiên tai cấp xã, dân quân tự vệ, thanh niên tình nguyện, v.v...) là lực lượng phản ứng nhanh nhất, tiếp cận hiện trường đầu tiên, trực tiếp triển khai phương án ứng phó thiên tai theo

phương châm “bốn tại chỗ”, rà soát, kiểm tra các khu vực nguy hiểm, cảnh báo người dân, tổ chức sơ tán và hỗ trợ cứu hộ trong điều kiện khẩn cấp, xử lý kịp thời các tình huống nguy hiểm ngay từ giờ đầu, có tính quyết định để bảo vệ tính mạng, tài sản của Nhân dân và Nhà nước.

Về nguồn thu nhập: Khác với cán bộ, công chức, viên chức và người hưởng lương từ ngân sách Nhà nước; những người không hưởng lương từ ngân sách Nhà nước thường là lao động tự do, nông dân, v.v... Thời gian họ tham gia huấn luyện hoặc ứng phó thiên tai là thời gian phải tạm dừng công việc sản xuất, kinh doanh; việc hỗ trợ giúp họ đảm bảo cuộc sống tối thiểu cho bản thân và gia đình. Nếu không có hỗ trợ tài chính, việc triệu tập đầy đủ quân số cho các hoạt động chuẩn bị này sẽ rất khó khăn do họ phải ưu tiên sinh kế cá nhân. Chính sách hỗ trợ thỏa đáng tạo động lực, sự an tâm tư tưởng và nâng cao trách nhiệm của người được huy động làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập phòng chống thiên tai; đảm bảo công bằng xã hội.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Nghị quyết này Quy định cụ thể mức trợ cấp ngày công lao động đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập phòng chống thiên tai trên địa bàn tỉnh Gia Lai, phù hợp với quy định tại Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng chống thiên tai; làm cơ sở để các địa phương trong tỉnh áp dụng thực hiện.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Bảo đảm tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của văn bản quy phạm pháp luật trong hệ thống pháp luật; tuân thủ đúng thẩm quyền, nội dung, hình thức và trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; góp phần tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Nghị quyết số 338/NQ-TTHĐND ngày 30/6/2026 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về việc quyết định danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các nội dung được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, trên cơ sở kết quả rà soát đối chiếu với quy định tại Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đề điều và phòng chống thiên tai, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tham mưu xây dựng dự thảo

Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Gia Lai và lấy ý kiến các Sở, ngành, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ủy ban nhân dân các xã, phường và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Sau khi tổng hợp ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, đơn vị, địa phương, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã bổ sung, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Sở Nông nghiệp và Môi trường và gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại văn bản số/SNNMT-TL ngày ... tháng....năm 2026.

Ngày.... tháng năm 2026, Sở Tư pháp có Báo cáo thẩm định số/BC-STP về kết quả thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, bổ sung theo thẩm định của Sở Tư pháp và hoàn thiện dự thảo trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét đề trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định mức trợ cấp ngày công lao động đối với người được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Gia Lai theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 53/2026/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 33 Nghị định số 66/2021/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều.

b. Đối tượng áp dụng

Người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được cấp có thẩm quyền huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập.

Các cơ quan, tổ chức và cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Bố cục của Nghị quyết gồm 4 điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.

Điều 2. Mức trợ cấp ngày công lao động.

Điều 3: Tổ chức thực hiện.

Điều 4: Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Nghị quyết Quy định mức trợ cấp ngày công lao động cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được cấp có thẩm quyền huy động trong thời gian làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập là 327.600 đồng/người/ngày.

Trường hợp huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai vào ban đêm (từ 22 giờ ngày hôm trước đến 06 giờ sáng ngày hôm sau) mức trợ cấp ngày công lao động tăng thêm bằng 50% mức trợ cấp ngày công lao động hiện hưởng.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Nguồn nhân lực để thi hành Nghị quyết

Tại Điều 37 Nghị định số 66/2021/NĐ-CP của Chính phủ đã quy định cụ thể về nguồn kinh phí thực hiện, theo đó: Ủy ban nhân dân các cấp bảo đảm kinh phí thực hiện chế độ, chính sách cho lực lượng xung kích phòng, chống thiên tai cấp xã từ ngân sách nhà nước, Quỹ phòng, chống thiên tai và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật

2. Điều kiện để đảm bảo thi hành Nghị quyết: Sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn việc triển khai tổ chức thực hiện Nghị quyết.

3. Thời gian trình thông qua

Thời gian trình thông qua Nghị quyết: Tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức trợ cấp ngày công lao động cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong thời gian được huy động làm nhiệm vụ phòng, chống thiên tai, tham gia tập huấn, huấn luyện, diễn tập trên địa bàn tỉnh Gia Lai, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Tài liệu kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, tổ chức, cá nhân; (5) Các tài liệu liên

quan khác)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Chánh Văn phòng; các Phó VP UBND tỉnh;
- Các sở: Tài chính; Tư pháp; Nội vụ; Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT, NL.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Mah Tiệp