

Số: /BC-SVHTTDL

Gia Lai, ngày tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (Charter) đến Cảng hàng không Phù Cát, giai đoạn 2026 - 2027

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025, đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (Charter) đến Cảng hàng không Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027, kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội

Trong bối cảnh phát triển mới khi không gian phát triển du lịch Gia Lai được mở rộng từ Đông sang Tây tạo ra những lợi thế về tài nguyên du lịch, cùng những xu hướng mới trong phát triển du lịch và yêu cầu phát triển du lịch thực sự trở thành ngành kinh tế mũi nhọn theo tinh thần Nghị quyết 08-NQ/TW của Bộ Chính trị và Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030. Ngoài ra, Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Gia Lai lần thứ nhất (giai đoạn 2025 - 2030) đã xác định du lịch là một trong những trụ cột phát triển kinh tế của tỉnh với mục tiêu phát triển Gia Lai trở thành điểm đến du lịch đẳng cấp, hiện đại, xanh, an toàn, thân thiện và giàu bản sắc văn hóa.

Hiện nay, tỉnh Gia Lai có lợi thế về mặt địa lý phù hợp với hoạt động du lịch, đặc biệt là điểm đến phù hợp với thị trường các nước khu vực Đông Bắc Á (Hàn Quốc, Trung Quốc, Nhật Bản), ASEAN và một số nước Tây Âu, Bắc Mỹ, Nga, Úc, Ấn Độ. Tuy nhiên, tỷ lệ khách quốc tế hiện nay còn rất thấp. Năm 2025, toàn tỉnh đón khoảng 12,4 triệu lượt khách du lịch nhưng chỉ khoảng 125.000 lượt khách quốc tế, chiếm hơn 1%. Điều này cho thấy dư địa tăng trưởng khách quốc tế còn rất lớn.

Đến thời điểm hiện tại, tỉnh Gia Lai đang đẩy nhanh tiến độ đầu tư Dự án đường cất hạ cánh số 2 và các công trình đồng bộ tại khu bay Cảng hàng không Phù Cát, hoàn thành trong tháng 7/2026 đảm bảo tiếp nhận được các loại tàu bay Code C như A320, A321 và tương đương (có thể tiếp nhận các loại tàu bay Code E khi có nhu cầu); lập hồ sơ điều chỉnh quy hoạch Cảng hàng không Phù Cát theo hướng điều chỉnh quy hoạch nhà ga hành khách T3

về phía Bắc so với khu HKDD hiện hữu (bao gồm cả Khu vực Công an xuất nhập cảnh), bổ sung quy hoạch các khu chức năng tại phía Tây đường cắt hạ cánh số 2, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đón tiếp các chuyến bay charter quốc tế đến tỉnh để thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội nói chung, kinh tế du lịch nói riêng và góp phần đưa Cảng hàng không Phù Cát thành cảng hàng không quốc tế.

Thực tiễn cho thấy một số tỉnh/thành phố đã triển khai mô hình thu hút khách quốc tế bằng các chuyến bay charter là giải pháp hiệu quả để mở thị trường quốc tế mới, giảm rủi ro cho hãng hàng không và doanh nghiệp lữ hành.

Một số tỉnh, thành đã ban hành các chính sách nhằm tạo điều kiện thuận lợi thu hút khách du lịch quốc tế, đáp ứng nhu cầu đi lại ngày càng cao của khách du lịch, nhà đầu tư và nhân dân, hỗ trợ mở các đường bay đi và đến các cảng hàng không trên địa bàn trong thời gian đầu như: thành phố Hải Phòng (cảng hàng không quốc tế Cát Bi) năm 2016, tỉnh Thanh Hóa (cảng hàng không Thọ Xuân) năm 2018, tỉnh Quảng Ninh (cảng hàng không quốc tế Vân Đồn) năm 2018.

Đứng trước yêu cầu phát triển trong bối cảnh mới và sự quan tâm, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai đối với phát triển du lịch..., việc xây dựng “*Chính sách thu hút khách du lịch quốc tế qua các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát*” trong giai đoạn này là cần thiết và phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh là hết sức quan trọng và cần thiết nhằm xây dựng những định hướng và giải pháp mới phù hợp, tạo nền tảng cho sự phát triển đột phá du lịch Gia Lai trong giai đoạn mới để đưa du lịch Gia Lai phát triển tương xứng với vị thế, thực sự là ngành kinh tế mũi nhọn của tỉnh và đưa Gia Lai trở thành một điểm đến du lịch hấp dẫn có tính cạnh tranh cao không chỉ trong nước mà còn trong khu vực và quốc tế; tạo bước đột phá nâng tầm sân bay Phù Cát trở thành sân bay quốc tế trong tương lai.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

- Căn cứ Quyết định số 174/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030

- Nghị quyết số 08-NQ/TW về “Phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn” xác định du lịch là ngành kinh tế mũi nhọn, yêu cầu hoàn thiện chính sách hỗ trợ, khuyến khích người dân tham gia phát triển du lịch tại các vùng đặc thù.

- Nghị quyết số 98/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 thông qua Đề án phát triển du lịch tỉnh Gia Lai giai đoạn 2025 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045, theo đó “tập trung thu hút thị trường du lịch quốc tế trọng điểm của vùng, trong đó chú trọng đối với thị trường có khả năng chi trả cao, lưu trú dài ngày; tổ chức liên kết với các địa phương trong vùng để khai thác lợi thế, sự khác biệt về sản phẩm của từng địa phương nâng cao tính hấp dẫn của điểm đến du lịch; tăng cường khai thác khách du lịch đến tỉnh bằng các chuyến bay thuê chuyến (bay charter)”.

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo Chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (Charter) đến Cảng hàng không Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027

Trong hoạt động du lịch, sự gắn kết của nhiều quan hệ xã hội là điều tất yếu, liên hệ chặt chẽ về trách nhiệm, lợi ích và tác động đan xen. Các quan hệ xã hội này chủ yếu bao gồm:

- Quan hệ giữa các tổ chức, đơn vị doanh nghiệp du lịch với môi trường du lịch nói chung.
- Quan hệ chia sẻ lợi ích kinh tế giữa nhà nước, doanh nghiệp và người dân tham gia trực tiếp gián tiếp vào hoạt động phát triển du lịch.
- Quan hệ phối hợp giữa nhà nước với doanh nghiệp du lịch trong việc xây dựng sản phẩm, xúc tiến, quảng bá điểm đến du lịch, và khai thác hiệu quả.
- Quan hệ giữa cộng đồng làm du lịch của địa phương với khách du lịch trong cung cấp dịch vụ, kinh doanh sản phẩm du lịch và bảo vệ cảnh quan môi trường.
- Quan hệ ngoại giao, hợp tác, liên kết phát triển du lịch giữa tỉnh Gia Lai với các tỉnh, đối tác, nhà đầu tư của các nước.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Việc xây dựng quy định pháp luật cụ thể điều chỉnh các quan hệ xã hội nêu trên là rất cần thiết, với các lý do sau:

Tạo hành lang pháp lý rõ ràng, minh bạch, tạo động lực cho các doanh nghiệp du lịch đẩy mạnh hoạt động đưa khách du lịch quốc tế đến tỉnh Gia Lai.

Phát triển sản phẩm du lịch mới, hỗ trợ quản lý hiệu quả các hoạt động phát triển du lịch trong thời gian đến.

Tăng cường sự phối hợp đồng bộ giữa các cấp chính quyền, cộng đồng dân cư, doanh nghiệp và các tổ chức xã hội, đảm bảo việc triển khai chính sách phù hợp với điều kiện thực tiễn địa phương.

Khuyến khích huy động nguồn lực xã hội, phát huy vai trò chủ thể của các tổ chức, từ đó nâng cao hiệu quả các chính sách hỗ trợ phát triển du lịch. Đáp ứng yêu cầu quản lý thống nhất và hiệu quả sau hợp nhất tỉnh, điều chỉnh các chính sách phù hợp, đồng thời đảm bảo sự công bằng và bình đẳng trong thụ hưởng chính sách của các đối tượng trên địa bàn tỉnh mới.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 78/2025/NĐ-CP, các quy định pháp luật liên quan đến chính sách hỗ trợ phát triển du lịch thuộc thẩm quyền ban hành của các cơ quan sau:

Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai: có thẩm quyền ban hành các nghị quyết quy định chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (Charter) đến Cảng hàng không Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027.

Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai: có quyền ban hành các quyết định, kế hoạch, hướng dẫn triển khai thực hiện các chính sách do Hội đồng nhân dân ban hành, đồng thời đề xuất xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến phát triển du lịch.

Các sở, ngành chuyên môn như Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính, Sở Tư pháp, ... phối hợp nghiên cứu, tham mưu xây dựng và tổ chức thực hiện các chính sách, đảm bảo phù hợp với đặc điểm, điều kiện địa phương.

Các tổ chức chính trị - xã hội và cộng đồng doanh nghiệp du lịch có vai trò tham gia ý kiến phản biện, giám sát việc thực thi chính sách và pháp luật phát triển du lịch.

Việc xác định rõ thẩm quyền sẽ giúp đảm bảo tính khả thi, pháp lý và sự đồng thuận trong quá trình xây dựng và ban hành các quy định pháp luật điều chỉnh các quan hệ xã hội liên quan.

4. Những nội dung khác

Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật để các chủ thể tham gia phát triển du lịch hiểu rõ quyền và nghĩa vụ, từ đó nâng cao nhận thức và trách nhiệm trong quá trình thực hiện chính sách.

Xây dựng cơ chế giám sát, đánh giá hiệu quả chính sách phát triển du lịch, tạo kênh phản hồi, tiếp thu ý kiến của cộng đồng, doanh nghiệp và các bên liên quan nhằm điều chỉnh, hoàn thiện chính sách kịp thời, phù hợp.

Khuyến khích ứng dụng công nghệ số trong quản lý và triển khai thực hiện chính sách, bao gồm phát triển sản phẩm du lịch đặc thù, quảng bá điểm đến du lịch; chú trọng phát triển các chính sách hỗ trợ đào tạo nguồn nhân lực địa phương, nâng cao kỹ năng phục vụ du lịch theo tiêu chuẩn quốc tế, góp phần phát triển bền vững ngành du lịch tại tỉnh Gia Lai.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Căn cứ kết quả đánh giá thực trạng quan hệ xã hội và yêu cầu có cơ chế chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (charter) đến sân bay Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đề xuất như sau:

1. Về việc ban hành chính sách mới: đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết mới quy định các chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (charter) đến sân bay Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027. Nội dung Nghị quyết mới gồm các nội dung cơ bản sau:

- Hỗ trợ về tuyên truyền, quảng bá.

- Hỗ trợ khai thác khách du lịch quốc tế bằng các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát.

- Hỗ trợ 50% vé vào cổng vào các điểm tham quan du lịch: Trung tâm Khám phá khoa học và Đổi mới sáng tạo; Tháp Đôi; Tháp Bánh Ít.

2. Về quy trình xây dựng văn bản: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, phối hợp với các ngành liên quan tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định tại Luật Ban hành văn bản QPPL số 64/2025/QH15 và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP; UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua tại kỳ họp năm 2026.

3. Về nguồn lực triển khai: Kinh phí thực hiện từ nguồn ngân sách nhà nước theo phân cấp hiện hành, được bố trí trong dự toán hàng năm theo khả năng cân đối ngân sách địa phương và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật. Khuyến khích sự tham gia của cộng đồng, doanh nghiệp và các tổ chức xã hội trong phát triển du lịch bền vững./.

Nơi nhận:

- GD và PGD Sở;
- Văn phòng Sở (*phối hợp*);
- Lưu: VT, QLPTDL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Kim Chung

Phụ lục*

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến Chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (Charter) đến Cảng hàng không Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	CHÍNH SÁCH/ QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Hỗ trợ kinh phí tuyên truyền quảng bá	Nghị quyết số 08- NQ-TW về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn	Đã thể chế một phần	Tiếp tục quy định rõ tiêu chí, quy mô hỗ trợ ngân sách nhà nước
Hỗ trợ khai thác khách du lịch quốc tế bằng các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát	Nghị quyết số 08- NQ-TW về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn; Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyet Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030	Đã thể chế một phần	Tiếp tục quy định rõ tiêu chí, quy mô hỗ trợ ngân sách nhà nước
Hỗ trợ 50% vé vào cổng vào các điểm tham quan du lịch	Nghị quyết số 08-NQ- TW về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn; Nghị quyết số 11/NQ-CP về Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 08-NQ/TW của Bộ Chính trị	Đã thể chế một phần	Tiếp tục quy định rõ tiêu chí, quy mô hỗ trợ ngân sách nhà nước

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Chính sách thu hút khách du lịch quốc tế thông qua các chuyến bay không thường lệ (Charter) đến Cảng hàng không Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Hỗ trợ kinh phí tuyên truyền quảng bá	- Khoản 4 Điều 5 Luật Du lịch 2017: Hỗ trợ xúc tiến du lịch, ứng dụng công nghệ, phát triển thương hiệu điểm đến. - Điều 68 Luật Du lịch 2017 quy định hoạt động xúc tiến du lịch, vai trò của chính quyền địa phương. - Nghị định 168/2017/NĐ-CP hướng dẫn thi hành Luật Du lịch – hoạt động quảng bá, truyền thông du lịch	Hợp pháp, phù hợp với Luật Du lịch, khẳng định vai trò của địa phương trong quảng bá điểm đến.	Hỗ trợ doanh nghiệp tham gia tuyên truyền quảng bá du lịch
Hỗ trợ khai thác khách du lịch quốc tế bằng các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát	Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước	Thúc đẩy phát triển kinh tế địa phương, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp du lịch phát triển	Hỗ trợ doanh nghiệp khai thác sản phẩm, kích cầu du lịch, góp phần phát triển kinh tế địa phương
Hỗ trợ 50% vé vào cổng vào các điểm tham quan du lịch	Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Căn cứ Nghị định số 73/2026/NĐ-CP của Chính phủ quy định	Thúc đẩy phát triển kinh tế địa phương, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp du lịch phát triển	Hỗ trợ doanh nghiệp khai thác sản phẩm, kích cầu du lịch, góp phần phát triển kinh tế địa phương

	chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước		
--	---	--	--

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến chính sách/dự thảo

Việc xây dựng dự thảo chính sách mang tính chủ động, nhằm thể chế hóa các chủ trương, chính sách trong nước, đồng thời góp phần thực hiện tốt các cam kết quốc tế mà Việt Nam tham gia trong lĩnh vực phát triển du lịch bền vững và bảo tồn văn hóa./.
