

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định chính sách hỗ trợ thu hút khách du lịch quốc tế qua các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát, giai đoạn 2026 - 2027

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thu hút khách du lịch quốc tế qua các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát, giai đoạn 2026 - 2027 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Thực hiện Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025; Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, từ ngày 01/7/2025, tỉnh Gia Lai và Bình Định được sáp nhập thành tỉnh Gia Lai.

Căn cứ Điều 15, Chương IV “Nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương” của Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Điều 5, Chương I, Luật Du lịch số 09/2017/QH14;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Điều 9, Chương I, Nghị định 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết 08-NQ/TW của Bộ Chính trị;

Căn cứ Nghị quyết số 98/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai thông qua Đề án phát triển du lịch tỉnh Gia Lai giai đoạn 2025 - 2030.

2. Cơ sở thực tiễn

Thời gian qua, Gia Lai đã trở thành điểm đến mới, an toàn, thân thiện, thu hút sự quan tâm của nhiều du khách trong và ngoài nước. Công tác quy hoạch, đầu tư xây dựng hạ tầng du lịch được tập trung và từng bước hoàn thiện.

Thực hiện Nghị quyết số 98/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 thông qua Đề án phát triển du lịch tỉnh Gia Lai giai đoạn 2025 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045, theo đó “tập trung thu hút thị trường du lịch quốc tế trọng điểm của vùng, trong đó chú trọng đối với thị trường có khả năng chi trả cao, lưu trú dài ngày; tổ chức liên kết với các địa phương trong vùng để khai thác lợi thế, sự khác biệt về sản phẩm của từng địa phương nâng cao tính hấp dẫn của điểm đến du lịch; tăng cường khai thác khách du lịch đến tỉnh bằng các chuyến bay thuê chuyến (bay charter)”.

Gia Lai có lợi thế về mặt địa lý phù hợp với hoạt động du lịch, đặc biệt là điểm đến phù hợp với thị trường các nước khu vực Đông Bắc Á (Hàn Quốc, Trung Quốc, Nhật Bản), ASEAN và một số nước Tây Âu, Bắc Mỹ, Nga, Úc, Ấn Độ. Tuy nhiên, số lượt khách và tỷ lệ khách quốc tế đến Gia Lai trong tổng số lượt khách của tỉnh khá thấp: chỉ chiếm hơn 1% trong tổng số lượt khách đến tỉnh năm 2025 (đạt 125 nghìn lượt trên tổng số 12,4 triệu lượt khách). Sau dịch bệnh COVID-19, đối với thị trường quốc tế, khách du lịch có những thay đổi và dịch chuyển, trong đó khách lựa chọn các điểm đến an toàn, có chi phí phù hợp, thuận lợi trong việc kết nối giao thông, có nhiều lựa chọn trong việc sử dụng các phương tiện di chuyển, trong đó có các chuyến bay thẳng. Lượng khách quốc tế đến tỉnh chưa hồi phục được so với trước dịch (năm 2018 Bình Định đón 327 nghìn lượt, năm 2019 đón 484 nghìn lượt).

Vì vậy, việc xây dựng Nghị quyết ban hành Chính sách hỗ trợ thu hút khách du lịch quốc tế qua các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng Hàng không Phù Cát trong giai đoạn này là cần thiết và phù hợp với điều kiện thực tiễn của tỉnh.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Hiện nay, tỉnh Gia Lai đang đẩy nhanh tiến độ đầu tư Dự án đường cất hạ cánh số 2 và các công trình đồng bộ tại khu bay Cảng hàng không Phù Cát, hoàn thành trong tháng 7/2026 đảm bảo tiếp nhận được các loại tàu bay Code C như A320, A321 và tương đương (có thể tiếp nhận các loại tàu bay Code E khi có nhu cầu); lập hồ sơ điều chỉnh quy hoạch Cảng Hàng không Phù Cát theo hướng điều chỉnh quy hoạch nhà ga hành khách T3 về phía Bắc so với khu HKDD hiện hữu (bao gồm cả Khu vực Công an xuất nhập cảnh), bổ sung quy hoạch các khu chức năng tại phía Tây đường cất hạ cánh số 2, tạo điều kiện thuận lợi cho việc đón tiếp các chuyến bay charter quốc tế đến tỉnh để thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội nói chung, kinh tế du lịch nói riêng và góp phần đưa Cảng hàng không Phù Cát thành cảng hàng không quốc tế.

- Chính sách được ban hành sẽ thúc đẩy kích cầu du lịch; thu hút khách du

lịch quốc tế nói chung và khách du lịch Hàn Quốc nói riêng; đẩy mạnh công tác quảng bá du lịch, thúc đẩy thương hiệu du lịch Gia Lai là điểm đến du lịch thân thiện, an toàn, hấp dẫn; góp phần phát triển kinh tế địa phương.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Góp phần xây dựng hệ thống pháp luật đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định của Trung ương và địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Trên cơ sở kết quả rà soát văn bản quy phạm pháp luật của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tại Báo cáo số/BC-SVHTTDL ngày/...../2026 về công tác xây dựng, kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tham mưu xây dựng nội dung dự thảo Nghị quyết ngày/...../2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai quy định chính sách hỗ trợ thu hút khách du lịch quốc tế qua các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát, giai đoạn 2026 - 2027; đồng thời Sở đã đăng tải trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và lấy ý kiến các Sở, ban, ngành và địa phương liên quan tại Công văn số/SVHTTDL-QLPTDL.

Tính đến thời điểm tổng hợp, có đơn vị, địa phương đã tham gia góp ý. Trong đó có đơn vị, địa phương thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết. Sau khi tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của các đơn vị, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã chỉnh sửa, bổ sung và hoàn thiện dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh; và gửi hồ sơ đề nghị Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Văn bản số/BC-STP ngày/...../2026, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về đối tượng, điều kiện, nội dung, mức hỗ trợ, nguồn kinh phí và tổ chức thực hiện chính sách hỗ trợ thu hút khách du lịch quốc tế đến tỉnh Gia Lai theo các chuyến bay quốc tế không thường lệ (gọi tắt là charter) đến Cảng hàng không Phù Cát giai đoạn 2026 - 2027.

1.2. Đối tượng áp dụng

1. Các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành quốc tế trên địa bàn tỉnh đưa khách du lịch quốc tế theo các chuyến bay charter đến Cảng Hàng không Phù Cát.

2. Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thực hiện chính sách

tại Quy định này.

2. Bộ cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Nghị quyết gồm 06 Điều.

3. Nội dung cơ bản

3.1. Điều kiện hỗ trợ của chính sách

Doanh nghiệp được hỗ trợ khi đáp ứng đồng thời các điều kiện sau:

1. Thành lập và được cấp Giấy phép kinh doanh dịch vụ lữ hành quốc tế hợp pháp theo quy định của pháp luật, hạch toán độc lập và có trụ sở tại tỉnh Gia Lai; trực tiếp tổ chức hoặc liên kết với các doanh nghiệp lữ hành quốc tế được thành lập trong nước tổ chức đưa khách du lịch quốc tế đến tỉnh Gia Lai thông qua các chuyến bay charter đến Cảng hàng không Phù Cát.

2. Có chương trình du lịch cụ thể đưa khách du lịch quốc tế đến tỉnh Gia Lai theo các chuyến bay quốc tế charter đến Cảng hàng không Phù Cát; có hợp đồng dịch vụ phục vụ khách lưu trú tối thiểu 03 đêm tại các cơ sở lưu trú du lịch trên địa bàn tỉnh và sử dụng các sản phẩm, dịch vụ du lịch của tỉnh (vận chuyển, ăn uống, tham quan, mua sắm và các dịch vụ bổ sung khác).

3. Có kế hoạch, chương trình khai thác các chuyến bay quốc tế không thường lệ được cơ quan có thẩm quyền chấp thuận; duy trì khai thác tối thiểu 20 chuyến bay trong thời gian 03 tháng (90 ngày) liên tục.

4. Thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật về hàng không dân dụng, quốc phòng, an ninh, quản lý vùng trời và bảo đảm an toàn hàng không.

5. Có kế hoạch quảng bá, giới thiệu hình ảnh, điểm đến và sản phẩm du lịch của tỉnh Gia Lai trên các chuyến bay, các nền tảng truyền thông và các kênh quảng bá của đơn vị.

6. Doanh nghiệp lữ hành quốc tế được hỗ trợ sau khi hoàn thành điểm 3 Điều 3 Nghị quyết này.

3.2. Nội dung và mức hỗ trợ

- Hỗ trợ tuyên truyền, quảng bá

a) Tuyên truyền, quảng bá trên các phương tiện thông tin đại chúng và các kênh thông tin của cơ quan nhà nước (*đảm bảo 10 tin, bài viết được thực hiện đăng tin mỗi tháng*) theo quy định của pháp luật.

b) Giới thiệu hình ảnh, logo, tên và thông tin sản phẩm du lịch do doanh nghiệp đang khai thác các chuyến bay charter đưa khách du lịch quốc tế về sân bay Phù Cát tại các chương trình xúc tiến đầu tư, thương mại, du lịch và các hoạt động đối ngoại của tỉnh.

c) Tổ chức đón khách du lịch quốc tế theo chuyến bay quốc tế charter đầu tiên của từng thị trường khách du lịch quốc tế của doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ lữ hành quốc tế.

- Hỗ trợ khai thác khách du lịch quốc tế bằng các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát

Hỗ trợ 200.000.000 đồng/chuyến bay, đối với chuyến bay được duy trì khai thác tối thiểu 20 chuyến trong thời gian 03 tháng (90 ngày) liên tục.

- Hỗ trợ tham quan

Khách du lịch quốc tế đến tỉnh Gia Lai theo các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát được hỗ trợ 50% mức thu phí tham quan được chi trả từ ngân sách tỉnh theo quy định, khi tham quan các điểm sau:

- a) Trung tâm Khám phá khoa học và Đổi mới sáng tạo.
- b) Tháp Đồi.
- c) Tháp Bánh Ít.

4. Nguyên tắc hỗ trợ

Việc hỗ trợ chỉ áp dụng đối với các đối tượng đáp ứng đầy đủ điều kiện quy định tại Điều 2 của Quy định này.

Đối tượng được hỗ trợ không được hưởng đồng thời nhiều chính sách hỗ trợ từ ngân sách nhà nước đối với cùng một nội dung.

Kinh phí hỗ trợ được thực hiện trong phạm vi dự toán ngân sách hằng năm được cấp có thẩm quyền giao và theo quy định của pháp luật, sẽ được hoàn trả/cấp bù trực tiếp cho đơn vị quản lý và trực tiếp bán vé tham quan.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực

Do ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Tổng nhu cầu kinh phí chi tiền hỗ trợ thu hút khách du lịch quốc tế qua các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát, giai đoạn 2026 - 2027 dự kiến khoảng 107.378.000.000 đồng/năm, trong đó tổng kinh phí hỗ trợ năm 2026 là 5.723.000.000; kinh phí hỗ trợ năm 2027 khoảng 101.655.000 đồng.

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Giao Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh.

3. Thời gian trình thông qua Nghị quyết

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua tại Kỳ họp thứ

..... (chuyên đề), HĐND tỉnh khóa XIII, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ các doanh nghiệp kinh doanh du lịch trên địa bàn tỉnh Gia Lai tham gia hội chợ, triển lãm du lịch trong nước và nước ngoài; Ủy ban nhân dân tỉnh xin kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm: (1) Dự thảo Nghị quyết; (2) Thuyết minh dự thảo Nghị quyết; (3) Văn bản góp ý của các sở, ban, ngành và các địa phương có liên quan; (4) Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; (5) Báo cáo thẩm định; (6) Phụ lục dự toán kinh phí hằng năm thực hiện Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ thu hút khách du lịch quốc tế qua các chuyến bay quốc tế không thường lệ đến Cảng hàng không Phù Cát, giai đoạn 2026 - 2027.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính, Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Chánh Văn phòng, các Phó Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Lưu: VT, 01.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phạm Anh Tuấn