

Số: /QĐ-UBND

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Hòa
Địa chỉ: Thôn An Quang Tây, xã Đê Gi
(lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Xét Đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Hòa ở thôn An Quang Tây, xã Đê Gi;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 560/TTT-KNTC1 ngày 31 tháng 3 năm 2026 về kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ vụ việc và Văn bản số 1056/TTT-KNTC1 ngày 29 tháng 5 năm 2026 về kết quả đối thoại và đề xuất giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Hòa ở thôn An Quang Tây, xã Đê Gi; với những nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Khiếu nại yêu cầu đo đạc diện tích các rớ đánh bắt cá tại đầm Đê Gi (trong đó có 01 vị trí là rớ đôi và 06 nhà trồng rớ trên mặt nước, kích thước 2m x 3m, kết cấu bằng tre), bè nuôi hàu, nuôi cá nằm trong diện tích vị trí các rớ, bà cho rằng sử dụng trước năm 1975 tại khu vực đầm Đê Gi (trong đó có sử dụng làm nhà ở, kinh doanh sản xuất) và yêu cầu xác nhận để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho bà; đồng thời, yêu cầu hỗ trợ thiệt hại đối với các bè, rớ của gia đình bà bị thiệt hại do ảnh hưởng cơn bão số 13 năm 2025.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu:

Ngày 09 tháng 01 năm 2026, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã An Lương ban hành Quyết định số 123/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Phạm Thị Hòa ở thôn An Quang Tây, xã Đê Gi, theo đó:

- Về nội dung bà Phạm Thị Hòa đề nghị đo đạc diện tích các rớ và bè nuôi hàu, nuôi cá tại khu vực giữa đầm Đê Gi: Căn cứ quy định tại Thông tư 19/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường thì Ủy ban nhân dân cấp xã không có chức năng đo đạc và lập Bản đồ; mặt khác, căn cứ quy định tại khoản 42 Điều 3 Luật Đất đai năm 2024 và điểm d khoản 2 Điều 13 Thông tư 26/2024/TT-BTNMT ngày 26 tháng 11 năm 2024 của Bộ Tài nguyên và Môi trường thì trường hợp của bà Phạm Thị Hòa là khai thác và nuôi trồng thủy sản trên vùng nước tự nhiên thuộc đầm Đê Gi, chưa được Nhà nước giao, cho thuê, không có ranh giới rõ ràng nên không có cơ sở để đo đạc lập Hồ sơ địa chính.

- Về nội dung đề nghị xác nhận để làm thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: Căn cứ quy định tại Điều 215 Luật Đất đai năm 2024 thì đất mặt nước đầm Đê Gi là đất có mặt nước chuyên dùng, do Nhà nước quản lý, việc khai thác và nuôi thủy sản của bà Phạm Thị Hòa trên vùng nước tự nhiên thuộc đầm Đê Gi chưa được Nhà nước giao, cho thuê và không thuộc trường hợp sử dụng đất được xem xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 137, Điều 138, Điều 139 và Điều 140 Luật Đất đai năm 2024.

Như vậy, cho thấy nội dung trả lời tại Văn bản số 422/UBND-KT ngày 24 tháng 10 năm 2025 và Văn bản số 607/UBND-KT ngày 05 tháng 12 năm 2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã An Lương là đúng quy định của pháp luật; do đó, nội dung khiếu nại của bà Phạm Thị Hòa không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

III. Kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát hồ sơ:

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã An Lương, bà Phạm Thị Hòa gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao các cơ quan chức năng của tỉnh kiểm tra, xác minh và rà soát hồ sơ, kết quả như sau:

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất:

Các rớ đánh bắt cá (gồm lưới và cọc tre), bè nuôi hào, nuôi cá trên mặt nước tự nhiên giữa đầm Đê Gi thuộc địa phận xã An Lương do bà Phạm Thị Hòa yêu cầu đo đạc và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có nguồn gốc là đất mặt nước tự nhiên thuộc đầm Đê Gi. Hiện nay, gia đình bà Hòa sử dụng 06 rớ đánh bắt cá (trong đó có 01 rớ đôi), một số bè nuôi hào, nuôi cá.

Ngày 15 tháng 10 năm 2025, bà Phạm Thị Hòa có đơn đề nghị Ủy ban nhân dân xã An Lương đo đạc diện tích các rớ, bè nuôi hào, nuôi cá và xác nhận để bà làm thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Bộ phận chuyên môn của Ủy ban nhân dân xã An Lương đã phối hợp với Trưởng thôn Vĩnh Lợi 3 kiểm tra hiện trạng sử dụng theo nội dung đơn của bà Hòa, phát hiện 06 vị trí nằm giữa đầm Đê Gi thuộc địa phận xã An Lương có dấu tích của việc sử dụng rớ, bè và chòi trên mặt nước để khai thác và nuôi trồng thủy sản; tuy nhiên, do cơn bão số 13 đã làm hư hỏng, gia đình bà Hòa đang khôi phục lại để sử dụng (không có đất làm nhà ở và kinh doanh như bà Hòa nêu trong đơn). Tổ công tác đã ghi hình và lập Biên bản ghi nhận hiện trạng nhưng con bà Phạm Thị Hòa là ông Phan Đình Lin không ký Biên bản với lý do Tổ công tác chưa đo đạc các rớ, bè và chòi của gia đình ông.

Trên cơ sở đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã An Lương ban hành Văn bản số 422/UBND-KT ngày 24 tháng 10 năm 2025 và Văn bản số 607/UBND-KT ngày 05 tháng 12 năm 2025 trả lời đơn kiến nghị của bà Phạm Thị Hòa về việc đề nghị đo đạc diện tích các rớ, bè nuôi hào, nuôi cá và xác nhận để bà làm thủ tục cấp Giấy chứng nhận, là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Hiện nay, bà Phạm Thị Hòa đang ở tại thôn An Quang Tây, xã Đê Gi; theo Sổ địa chính năm 1993, thửa đất số 286, tờ bản đồ số 07, diện tích 670m² (trong đó 300m² đất ở và 370m² đất vườn) tại thôn An Quang Tây, ghi tên chủ sử dụng đất là hộ ông Phan Đình Quảng, vợ là bà Phạm Thị Hòa và thửa đất số 75, tờ bản đồ số 28, diện tích 210,4m² (gồm 200m² đất ở và 10,4m² đất trồng cây hàng năm khác) tại

thôn An Quang Tây đã được Ủy ban nhân dân huyện Phù Cát cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH02686 ngày 14 tháng 7 năm 2014 cho bà Phạm Thị Hòa.

Đối với hoạt động nuôi trồng thủy sản lồng bè trên mặt nước đầm Đê Gi, theo Văn bản số 629/UBND-NNMT ngày 15 tháng 01 năm 2026 của Ủy ban nhân dân tỉnh: *Đồng ý với nội dung giải quyết đơn kiến nghị của các hộ nuôi biển tại khu vực đầm Đê Gi như đề xuất của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Báo cáo số 25/BC-NNMT ngày 14 tháng 01 năm 2026 (cho phép 56 hộ dân đang nuôi lồng bè tại khu vực đầm Đê Gi được tiếp tục nuôi đến hết vụ nuôi năm 2026 như một giải pháp chuyển tiếp...).* Giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan, Ủy ban nhân dân các xã Đê Gi, An Lương hướng dẫn các hộ dân thực hiện theo quy định.

Giao Ủy ban nhân dân các xã Đê Gi, An Lương tăng cường quản lý, giám sát chặt chẽ hoạt động nuôi trong thời gian chuyển tiếp; tổ chức tuyên truyền, hướng dẫn người dân thực hiện các thủ tục cần thiết để chuyển sang nuôi tại khu vực biển được quy hoạch; Sau khi kết thúc thời gian chuyển tiếp, yêu cầu các hộ nuôi thực hiện di dời, tháo dỡ lồng bè, trả lại mặt nước đầm Đê Gi và triển khai nuôi trồng thủy sản tại khu vực biển theo quy hoạch được duyệt.

2. Đối với nội dung bà Phạm Thị Hòa phản ánh liên quan đến thiệt hại do ảnh hưởng cơn bão số 13:

Để tổng hợp thiệt hại do cơn bão số 13 năm 2025 gây ra, Ủy ban nhân dân xã Đê Gi đã ban hành Quyết định số 1661/QĐ-UBND ngày 13 tháng 11 năm 2025 và Quyết định số 1742/QĐ-UBND ngày 19 tháng 11 năm 2025 về việc thành lập Tổ công tác kiểm tra, xác minh, thẩm định, tổng hợp thiệt hại do cơn bão số 13 gây ra. Ủy ban nhân dân xã Đê Gi có nhận 04 đơn đề nghị hỗ trợ ổn định đời sống của 04 người con của bà Phạm Thị Hòa (gồm: ông Phan Đình Tín, ông Phan Đình Lin, bà Phan Thị Mỹ Lệ và bà Phạm Thị Tâm) kê khai bè hàu, bè cá, rớ trên đầm Đê Gi bị thiệt hại do cơn bão số 13.

Sau khi tiếp nhận đơn, Tổ công tác đã họp xét (có Biên bản họp ngày 20 tháng 11 năm 2025), thống nhất đề xuất 74/74 hồ sơ với tổng số 345 nhân khẩu (trong đó có 04 người con của bà Phạm Thị Hòa).

Ngày 10 tháng 12 năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 2985/QĐ-UBND về việc phân bổ gạo từ nguồn dự trữ Quốc gia để hỗ trợ người dân bị thiệt hại thiên tai trên địa bàn tỉnh. Ủy ban nhân dân xã Đê Gi có Văn bản số 785/UBND-KT ngày 12 tháng 12 năm 2025 về việc phân bổ cấp phát gạo, định mức hỗ trợ 1 nhân khẩu là 15kg/tháng, thời gian hỗ trợ 3 tháng.

Ngày 16 tháng 12 năm 2025, Bí thư Chi bộ - Trưởng thôn An Quang Tây tổ chức họp về việc cấp gạo hỗ trợ các hộ dân nuôi trồng thủy sản trên đầm Đê Gi do ảnh hưởng cơn bão số 13 năm 2025 gây ra; theo đó, có 03 hộ con của bà Phạm Thị Hòa (gồm: Hộ Phan Đình Lin, hộ Phan Thị Tâm và hộ Phan Thị Mỹ Lệ) được Ban nhân dân thôn đến nhà mời về Nhà văn hóa thôn để nhận gạo nhưng 03 hộ không nhận. Sau đó, Ủy ban nhân dân xã Đê Gi nhận được 03 đơn ghi ngày 21 tháng 11 năm 2025 của 03 hộ con của bà Phạm Thị Hòa về việc rút đơn đề nghị hỗ trợ ổn định đời sống đã nộp.

Như vậy, Ủy ban nhân dân xã Đê Gi đã thực hiện hỗ trợ thiệt hại do ảnh hưởng cơn bão số 13 năm 2025 cho các hộ dân theo quy định. Việc bà Phạm Thị Hòa nêu rằng các bè, rọ của gia đình bà bị ảnh hưởng cơn bão số 13 nhưng chưa nhận được hỗ trợ là không đúng.

IV. Kết quả đối thoại:

Thừa ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 4013/UBND-TD ngày 04 tháng 4 năm 2026, Chánh Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với Sở Nông nghiệp và Môi trường, Ủy ban nhân dân xã An Lương và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với bà Phạm Thị Hòa vào ngày 28 tháng 5 năm 2026, kết quả như sau:

Tại buổi đối thoại, đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại đối với bà Phạm Thị Hòa của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 560/TTT-KNTC1 ngày 31 tháng 3 năm 2026, theo đó:

Việc bà Phạm Thị Hòa khiếu nại yêu cầu đo đạc diện tích các rọ, bè nuôi hào, nuôi cá tại đầm Đê Gi và yêu cầu xác nhận cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là không có cơ sở để xem xét, giải quyết, vì:

Việc đặt rọ trên đầm là hình thức đánh bắt thủy sản; bè nuôi hào, nuôi cá là công trình nổi, không gắn liền với đất, không phải loại đất nuôi trồng thủy sản; việc gia đình bà Phạm Thị Hòa đặt rọ, đặt bè nuôi hào, nuôi cá trên mặt nước đầm Đê Gi, là đất mặt nước tự nhiên (*đất mặt nước chuyên dùng*), không phải loại đất nuôi trồng thủy sản, không thuộc trường hợp cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 137, Điều 138, Điều 139 và Điều 140 Luật Đất đai năm 2024.

Tại Điều 188 Luật Đất đai năm 2024, quy định: “*Đất có mặt nước là ao, hồ, đầm được Nhà nước giao theo hạn mức đối với cá nhân để sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản, sản xuất nông nghiệp*”. Việc giao đất theo Quy hoạch, Kế hoạch sử dụng đất đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (*sau khi được Nhà nước giao thì mới được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định*). Theo Đồ án quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 được phê duyệt tại Quyết định số 1716/QĐ-UBND ngày 22 tháng 5 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh, các vị trí mặt nước do gia đình bà Phạm Thị Hòa sử dụng được quy hoạch vào mục đích thương mại dịch vụ và bến siêu du thuyền, không quy hoạch giao cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng nuôi trồng thủy sản, sản xuất nông nghiệp.

Tại khoản 3 Điều 215 Luật Đất đai năm 2024 quy định: “*Việc khai thác, sử dụng đất có mặt nước chuyên dùng và đất sông, ngòi, kênh, rạch, suối phải bảo đảm không ảnh hưởng đến mục đích sử dụng chủ yếu đã được xác định; phải tuân theo quy định về kỹ thuật của các ngành, lĩnh vực có liên quan và các quy định về bảo vệ cảnh quan, môi trường; không làm cản trở dòng chảy tự nhiên; không gây cản trở giao thông đường thủy*”. Việc bà Phạm Thị Hòa khai thác và nuôi trồng thủy sản trên vùng nước tự nhiên đầm Đê Gi do Nhà nước quản lý, không thuộc trường hợp được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 137, Điều 138, Điều 139 và Điều 140 Luật Đất đai năm 2024 (*trừ khi được Nhà nước giao hoặc cho thuê*).

V. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn, kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, hồ sơ vụ việc và kết quả đối thoại; đối chiếu với các quy định của pháp luật, kết luận:

Không công nhận nội dung đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Hòa ở thôn An Quang Tây, xã Đề Gi; khiếu nại yêu cầu đo đạc diện tích các rớ đánh bắt cá tại đầm Đề Gi (*trong đó có 01 vị trí là rớ đôi và 06 nhà trồng rớ trên mặt nước, kích thước 2m x 3m, kết cấu bằng tre*), bè nuôi hào, nuôi cá nằm trong diện tích vị trí các rớ, bà cho rằng sử dụng trước năm 1975 tại khu vực đầm Đề Gi (*trong đó có sử dụng làm nhà ở, kinh doanh sản xuất*); vì không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 123/QĐ-UBND ngày 09 tháng 01 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã An Lương về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Phạm Thị Hòa ở thôn An Quang Tây, xã Đề Gi là đúng quy định.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân xã An Lương tổ chức công bố và giao Quyết định này đến bà Phạm Thị Hòa trong thời hạn 07 ngày kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, bà Phạm Thị Hòa không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã An Lương, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Phạm Thị Hòa chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Công an tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Đảng ủy UBND tỉnh;
- CVP và các PCVP (TH-NN);
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- UBND xã An Lương (02 bản);
- Lưu: N4, VT, HSVV-TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tuấn Thanh