

Số: /TTr-UBND

Gia Lai, ngày tháng 6 năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc xin chủ trương áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn đối với xây dựng Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ và vốn tự cân đối của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; để kịp thời triển khai các nội dung liên quan trình tại kỳ họp thứ 5, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XIII, nhiệm kỳ 2026-2031; UBND tỉnh kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định cho áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn đối với việc xây dựng Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ và vốn tự cân đối của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Gia Lai trình tại Kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khóa XIII, cụ thể như sau:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1.1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Thực hiện Nghị quyết 132/NQ-CP ngày 19/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc phân bổ, giao bổ sung dự toán ngân sách trung ương, kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách trung ương và giao nhiệm vụ, mục tiêu, nhiệm vụ của các chương trình mục tiêu quốc gia; Quyết định số 2942/QĐ-BCA ngày 21/5/2026 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc giao mục tiêu, nhiệm vụ Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy giai đoạn 2026-2030;

Ngày 27/01/2026 Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030.

Trong đó, tại khoản 4 Điều 6 quy định:

“Điều 6. Tổ chức thực hiện

4. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

Căn cứ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình tại Quyết định này; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030 và hằng năm nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình, trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh xem xét, quyết định, gửi Bộ Công an tổng hợp theo quy định; trong đó đảm bảo bố trí vốn và bổ sung

nguồn lực ưu tiên thực hiện công tác giảm cầu và hỗ trợ xã, phường, đặc khu trọng điểm, phức tạp về ma túy; phân bổ, giao và thực hiện tổ chức thực hiện các nội dung, hoạt động, dự án, quản lý giám sát, thanh tra, kiểm tra việc sử dụng ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình theo quy định.”.

Tại điểm b khoản 1 Điều 11, Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ:

“Điều 11. Quản lý, sử dụng vốn ngân sách nhà nước trong thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia

1. Vốn ngân sách nhà nước thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia được bố trí trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, kế hoạch tài chính 05 năm, dự toán ngân sách nhà nước hằng năm, kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước hằng năm tại các cấp

b) Bố trí Ngân sách địa phương thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia theo các trường hợp:

Địa phương nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia chịu trách nhiệm bố trí ngân sách địa phương giai đoạn 05 năm, cân đối ngân sách địa phương hằng năm không thấp hơn mức vốn đối ứng thực hiện từng chương trình theo quy định của cấp có thẩm quyền.

Địa phương không nhận hỗ trợ từ ngân sách trung ương thực hiện chương trình mục tiêu chịu trách nhiệm bố trí ngân sách địa phương giai đoạn 05 năm, cân đối ngân sách nhà nước hằng năm để thực hiện từng chương trình.”

Tại điểm c khoản 1 Điều 56, Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Chính phủ:

“Điều 56. Nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Xây dựng, trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định

c) Bố trí vốn đối ứng từ ngân sách địa phương theo quy định tại Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ và tỷ lệ vốn đối ứng từ ngân sách địa phương; nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước (bao gồm: vốn hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương, vốn tự cân đối của ngân sách địa phương) thực hiện từng chương trình mục tiêu quốc gia tại địa phương.”

Theo đó, việc ban hành quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ và vốn tự cân đối của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Gia Lai là cần thiết, đảm bảo cơ sở chính trị, pháp lý.

1.2. Cơ sở thực tiễn

Thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 (sau đây gọi tắt là Chương trình), Trung ương và các bộ, ngành đã ban hành: Nghị quyết số 163/2024/QH15 ngày 27/11/2024 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình; Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 13/3/2025 của Chính phủ về Kế hoạch triển khai Nghị quyết số 163/2024/QH15; Quyết định số 7619/QĐ-BCA ngày

08/9/2025 của Bộ trưởng Bộ Công an về việc phê duyệt Chương trình; Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình; Thông tư số 147/2025/TT-BCT ngày 31/12/2025 của Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán vốn đầu tư công và kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình...

Việc phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước cần có cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ, bảo đảm công khai minh bạch, đúng mục tiêu, phù hợp tình hình thực tiễn và yêu cầu nhiệm vụ công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm về ma túy trên địa bàn tỉnh. Mặt khác, hiện nay trên địa bàn tỉnh chưa có quy định cụ thể về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và vốn tự cân đối của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu, phòng chống ma túy đến năm 2030. Vì vậy, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương và vốn tự cân đối của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Gia Lai là cần thiết nhằm tạo cơ sở cho việc quản lý, phân bổ, sử dụng các nguồn vốn đúng quy định, hiệu quả.

2. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

2.1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ nguồn vốn ngân sách nhà nước (bao gồm vốn ngân sách trung ương hỗ trợ và vốn ngân sách địa phương) thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

2.2. Đối tượng áp dụng

- Các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh; Ủy ban nhân dân các xã, phường và các đơn vị sử dụng vốn ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình trên địa bàn tỉnh.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến lập kế hoạch, quản lý và sử dụng vốn ngân sách nhà nước để thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030.

3. Nội dung chính dự kiến của nghị quyết

Trên cơ sở quy định tại Quyết định số 05/2026/QĐ-TTg ngày 27/01/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy đến năm 2030; Nghị định số 358/2025/NĐ-CP ngày 31/12/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định cơ chế quản lý, tổ chức thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia, dự thảo Nghị quyết quy định nguyên tắc phân bổ vốn; tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương; định mức phân bổ vốn ngân sách Nhà nước; trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tổ chức thực hiện.

(Nội dung chi tiết có bảng so sánh thuyết minh kèm theo)

5. Căn cứ áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn

Căn cứ quy định Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 18 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025):

“Điều 50. Trường hợp và thẩm quyền quyết định xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn

1. Việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được thực hiện theo trình tự, thủ tục rút gọn thuộc trường hợp sau đây:

...b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn;

d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành;”.

2. Thẩm quyền quyết định việc xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn:

...đ) Thường trực Hội đồng nhân dân theo đề nghị của cơ quan trình quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân; ...”;

Theo quy định tại Khoản 1 Điều 51 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025:

“1. Việc đề nghị, quyết định áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn được thực hiện trước hoặc trong quá trình xây dựng chính sách, soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật.”

Từ các quy định nêu trên, để kịp thời triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phòng, chống ma túy giai đoạn 2026-2030 theo chỉ đạo của Trung ương và phục vụ công tác phân bổ, giao kế hoạch vốn ngân sách trung ương, vốn đối ứng ngân sách địa phương ngay từ đầu giai đoạn thực hiện chương trình; Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn đối với việc xây dựng Nghị quyết quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ và vốn tự cân đối của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia về phòng, chống ma túy đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Gia Lai, để trình tại Kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khóa XIII, nhiệm kỳ 2026-2031.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế-HĐND tỉnh;
- Ban KTNS-HĐND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: Tài chính, Tư pháp;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Phòng Nội chính;
- Lưu: VT, C5, C2.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tuấn Thanh