

UBND TỈNH GIA LAI
SỞ XÂY DỰNG

Số: /TTr-SXD

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**V/v ban hành Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng
đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện
trên địa bàn tỉnh Gia Lai**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện Quyết định số 2968/QĐ-UBND ngày 08/12/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai về việc ban hành Danh mục quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai quy định chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

Căn cứ Văn bản số 5415/UBND-XDCT ngày 23/10/2025 Ủy ban nhân dân tỉnh về việc chủ trương xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh và Văn bản số 7227/UBND-XDCT ngày 28/11/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc Đề án Phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh; theo đó UBND tỉnh đồng ý về chủ trương cho xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh;

Trên cơ sở ý kiến của Sở Tài chính đối với dự toán chi phí tư vấn xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh tại Văn bản số 4664/STC-TCHCSN ngày 10/11/2025, Sở Xây dựng đã tổ chức phê duyệt nhiệm vụ, dự toán kinh phí và lựa chọn nhà thầu thực hiện gói thầu: Lập Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai theo quy định. Đến ngày 20/4/2026, Công ty Cổ phần Phát triển đô thị bền vững (đơn vị tư vấn được lựa chọn xây dựng định mức) đã có Công văn số 51/CV-SUD ngày 20/4/2026 về việc đệ trình báo cáo xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

Sau khi kiểm tra, rà soát báo cáo xây dựng Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai, Sở Xây dựng đã phối hợp Công ty Cổ phần Phát triển đô thị bền vững xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo “*Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai*” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới; Chỉ thị số 23-CT/TW ngày 25/5/2023 của Ban bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông trong tình hình mới và các chủ trương, chính sách của Đảng trong công tác bảo đảm trật tự an toàn giao thông, quản lý hoạt động vận tải phục vụ nhu cầu của người dân và phát triển kinh tế xã hội của đất nước.

Căn cứ quy định tại điểm a khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, có nội dung:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên.”

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 3 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP) quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh: *“b) Căn cứ định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) của các lĩnh vực đã được các bộ, cơ quan trung ương ban hành để áp dụng làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định này. Trường hợp đối với những danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước các bộ, cơ quan trung ương không ban hành định mức kinh tế kỹ thuật thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý để thực hiện tại địa phương”*.

Căn cứ khoản 2 Điều 37 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 25 Điều 1 Nghị định số 111/2025/NĐ-CP), quy định: *“2. Căn cứ định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) của các lĩnh vực đã được các bộ, cơ quan trung ương ban hành để áp dụng làm cơ sở ban hành giá dịch vụ*

sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ. Trường hợp đối với những danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước các bộ, cơ quan trung ương không ban hành định mức kinh tế kỹ thuật thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành đối với các dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý để thực hiện tại địa phương.”

Căn cứ Quyết định số 876/QĐ-TTg ngày 22/7/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình hành động về chuyển đổi năng lượng xanh, giảm phát thải khí các-bon và khí mê-tan của ngành giao thông vận tải có nội dung: “*Giao thông đô thị giai đoạn 2022 - 2030: Từ năm 2025 có 100% xe buýt thay thế, đầu tư mới sử dụng điện, năng lượng xanh; tỷ lệ đảm nhận của vận tải hành khách công cộng tại đô thị loại I đạt ít nhất 5%.*”

Căn cứ Quyết định số 1911/QĐ-BGTVT ngày 30/9/2024 của Bộ Giao thông vận tải (nay là Bộ Xây dựng) ban hành Kế hoạch giảm nhẹ phát thải khí nhà kính trong lĩnh vực giao thông vận tải đến năm 2030, trong đó giao Sở Giao thông vận tải (nay là Sở Xây dựng) xây dựng, trình UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với xe buýt nội tỉnh sử dụng điện theo thẩm quyền.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong những năm qua, được sự quan tâm của Đảng, Chính phủ, các bộ ngành trung ương và sự nỗ lực của địa phương nên cơ sở hạ tầng, hạ tầng giao thông trên địa bàn tỉnh đã được đầu tư phát triển và ngày càng hoàn thiện đồng bộ.

Trong đó, định hướng và có những chính sách quan trọng để huy động mọi nguồn lực của xã hội để đầu tư phát triển vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt nhằm phục vụ tốt nhu cầu đi lại của nhân dân, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội và đây cũng là giải pháp kiềm chế, giảm tai nạn giao thông và chống ùn tắc giao thông tại các đô thị, đặc biệt là các đô thị lớn. Đối với tỉnh Gia lai, với sự quan tâm, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND, UBND hệ thống hạ tầng giao thông có những bước phát triển mạnh mẽ đảm bảo kết nối thuận lợi giữa các địa phương với trung tâm đô thị, kết nối các KCN với các tuyến Quốc lộ chạy qua địa bàn tỉnh đã tạo thuận lợi cho việc phát triển các loại hình vận tải hành khách trong đó loại hình vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt được quan tâm và hỗ trợ (hiện nay trên địa bàn tỉnh có 09 tuyến có trợ giá từ ngân sách nhà nước). Do vậy, hàng năm UBND tỉnh bố trí một khoản kinh phí nhất định để trợ giá cho hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt. Chính nhờ có cơ chế, chính sách hỗ trợ này mà vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn tỉnh Gia Lai đã có bước phát triển mạnh mẽ, với chất lượng phương tiện và chất lượng dịch vụ không ngừng được nâng cao, từng bước đáp ứng ngày càng tốt hơn nhu cầu đi lại của người dân, học sinh và công nhân làm việc trong các KCN. Hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt đã giảm thiểu nhu cầu sử dụng phương tiện

cá nhân tham gia giao thông, góp phần bảo vệ môi trường sống xanh - sạch - đẹp, được nhân dân trong tỉnh và du khách ghi nhận, đồng tình ủng hộ.

Trước khi sáp nhập, trên địa bàn tỉnh Bình Định (cũ) có 12 tuyến xe buýt gồm: 9 tuyến có trợ giá và 03 tuyến không trợ giá; trên địa bàn tỉnh Gia Lai (cũ) có 01 tuyến không trợ giá. Sau khi sáp nhập trên địa bàn tỉnh Gia Lai có 13 tuyến xe buýt nội tỉnh đang hoạt động, trong đó có 09 tuyến được sự trợ giá từ ngân sách của tỉnh. Việc xây dựng dự toán chi phí hoạt động các tuyến xe buýt này được thực hiện dựa trên định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt (chỉ áp dụng cho các xe buýt sử dụng nhiên liệu hóa thạch không thể áp dụng cho các xe buýt điện) do UBND tỉnh Bình Định cũ ban hành tại Quyết định số 88/2024/QĐ-UBND ngày 20/12/2024. Trong khi đó hiện nay một số tuyến xe buýt hoạt động trong đô thị đã thực hiện thí điểm sử dụng xe buýt điện để vận chuyển hành khách.

Từ thực tiễn trên, để có căn cứ xây dựng dự toán chi phí hoạt động các tuyến xe buýt điện nội tỉnh có trợ giá từ ngân sách của tỉnh, đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật, tiết kiệm, hiệu quả, đồng thời khuyến khích mở rộng và nâng cao chất lượng hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh, góp phần chuyển đổi xanh đối với phương tiện giao thông theo chủ trương của nhà nước, nên việc ban hành “*Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai*” là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Việc xây dựng Quyết định nhằm mục đích tiếp tục hoàn thiện quy định của pháp luật, tạo hành lang pháp lý đầy đủ, phù hợp, đồng bộ với các quy định của pháp luật.

- Thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước trong việc tháo gỡ khó khăn, loại bỏ các quy định không phù hợp gây khó khăn cho doanh nghiệp, người dân.

- Nhằm kịp thời ban hành văn bản quy phạm pháp luật để làm căn cứ xây dựng dự toán chi phí đối với hoạt động vận tải khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Nội dung của dự thảo Quyết định phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

- Việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật phải tuân thủ các nguyên tắc, trình tự và thủ tục theo quy định pháp luật hiện hành và phù hợp tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

- Thực hiện đúng trách nhiệm của cơ quan nhà nước ở địa phương trong việc xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Quá trình xây dựng định

mức theo đúng quy định của pháp luật và quy định hiện hành trong hoạt động vận hành, khai thác vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện, đảm bảo tính khoa học, chính xác, phù hợp với điều kiện vận hành, khai thác cụ thể và phải được thực hiện đúng nguyên tắc, thẩm quyền, hình thức, trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Sở Xây dựng đã ban hành Quyết định số 255/QĐ-SXD ngày 06/4/2026 thành lập Tổ soạn thảo Quyết định ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

2. Thực hiện xem xét, đánh giá, góp ý, tổng hợp ý kiến trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai do Đơn vị tư vấn đề xuất.

3. Ban hành Công văn số/SXĐ-VT ngày .../5/2026 lấy ý kiến góp ý dự thảo Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai gửi các tổ chức gồm: Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban ngành, đơn vị và các xã, phường. Đồng thời, đề nghị Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh phối hợp đăng tải toàn văn hồ sơ dự thảo Quyết định quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Gia Lai để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến góp ý.

4. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia góp ý và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

5. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại văn bản số .../STP-NV ngày .../.../2026 đối với dự thảo văn bản quy phạm pháp luật này, Sở Xây dựng đã tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Quyết định.

6. Sở Xây dựng trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định ban hành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

b) Đối tượng áp dụng: Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện.

2. Bố cục

Dự thảo Quyết định quy định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai, gồm có 12 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Giải thích từ ngữ.
- Điều 3. Nội dung định mức.
- Điều 4. Hướng dẫn áp dụng.
- Điều 5. Định mức khấu hao phương tiện.
- Điều 6. Định mức lao động, tiền lương của lái xe và nhân viên phục vụ.
- Điều 7. Định mức tiêu hao năng lượng.
- Điều 8. Định mức bảo dưỡng, sửa chữa.
- Điều 9. Định mức quản lý, vận hành.
- Điều 10. Định mức chi phí khác.
- Điều 11. Điều khoản thi hành.
- Điều 12. Trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản

a) Xác định đối tượng áp dụng là các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân liên quan đến hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

b) Xác định định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai, trong đó quy định cụ thể định mức khấu hao phương tiện, định mức lao động, tiền lương, định mức tiêu hao năng lượng, định mức bảo dưỡng, sửa chữa, định mức quản lý, vận hành... làm cơ sở để xây dựng dự toán cũng như quyết toán kinh phí hoạt động đối với dịch vụ vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện có trợ giá từ ngân sách nhà nước trên địa bàn tỉnh.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN

1. Về nguồn lực tài chính: Dự kiến sau khi Quyết định được UBND tỉnh thông qua và có hiệu lực thi hành không làm ảnh hưởng, phát sinh đến nguồn Ngân sách nhà nước.

2. Về nguồn lực con người: Đủ điều kiện để quản lý, thực hiện nhiệm vụ đảm bảo thi hành Quyết định.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định mức kinh tế - kỹ thuật áp dụng đối với hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt điện trên địa bàn tỉnh Gia Lai, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo:

- (1) Dự thảo Quyết định;
- (2) Bản tổng hợp, giải trình góp ý của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân;
- (3) Bản chụp ý kiến góp ý;
- (4) Báo cáo kết quả thẩm định của Sở Tư pháp;
- (5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Công an tỉnh;
- Các sở, ban, ngành tỉnh;
- UBND các xã, phường;
- Lãnh đạo Sở;
- Các phòng, ban thuộc Sở;
- Lưu: VT, QLVT_(Hâu).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Đình Sơn