

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

BẢN ĐÁNH GIÁ

Thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, thúc đẩy KHCN, chuyển đổi số, bình đẳng giới và chính sách dân tộc trong Dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026-2030

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự án, dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026-2030, kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Nghị quyết

Tỉnh Gia Lai, với tiềm năng du lịch cộng đồng, sinh thái và văn hóa phong phú, đã phát sinh nhiều quan hệ xã hội mới trong hoạt động du lịch như quan hệ người dân - chính quyền địa phương trong quản lý điểm du lịch cộng đồng, quan hệ chia sẻ lợi ích kinh tế giữa các hộ dân tham gia và không tham gia du lịch, quan hệ giữa doanh nghiệp du lịch với cộng đồng bản địa. Tuy nhiên, những quan hệ này chưa được điều chỉnh đầy đủ bởi pháp luật, gây khó khăn cho quản lý và phát triển bền vững.

Từ 01/7/2025, việc sáp nhập tỉnh Bình Định và Gia Lai thành tỉnh Gia Lai mới tạo ra nhiều đổi mới về địa giới hành chính, mở rộng đối tượng thụ hưởng các chính sách phát triển du lịch. Hai tỉnh có nét văn hóa và tiềm năng du lịch riêng biệt nhưng tương đồng về phát triển du lịch cộng đồng và bảo tồn văn hóa. Cả hai tỉnh trước khi sáp nhập chưa ban hành chính sách riêng về hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng. Do vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026 - 2030 sau sáp nhập tỉnh là rất cần thiết, nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng, chính sách Nhà nước, đồng thời tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho phát triển du lịch cộng đồng bền vững, phát huy hết tiềm năng du lịch cộng đồng của tỉnh. Các chính sách này sẽ góp phần huy động nguồn lực xã hội, bảo tồn văn hóa đặc sắc, nâng cao chất lượng dịch vụ và môi trường du lịch, tạo bước đột phá trong phát triển ngành du lịch địa phương trong thời gian tới.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

Việc đánh giá thủ tục hành chính, phân quyền, phân cấp, ứng dụng và thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyên đổi số, bảo đảm bình đẳng giới và thực hiện chính sách dân tộc trong quá trình xây dựng Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng được thực hiện nhằm:

Bảo đảm dự thảo Nghị quyết phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về phát triển du lịch, phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt là định hướng phát triển du lịch bền vững gắn với bảo tồn bản sắc văn hóa dân tộc.

Xác định tính cần thiết, tính hợp pháp, hợp lý và khả thi của các chính sách hỗ trợ du lịch cộng đồng.

Đánh giá mức độ tác động của chính sách đến người dân, doanh nghiệp, tổ chức hoạt động trong lĩnh vực du lịch, bảo đảm việc ban hành Nghị quyết không phát sinh thủ tục hành chính không cần thiết, không chồng chéo hoặc trùng lặp với các quy định hiện hành.

Làm cơ sở để hoàn thiện nội dung chính sách, đảm bảo việc thực hiện đúng thẩm quyền, phù hợp với điều kiện thực tiễn địa phương và tuân thủ quy trình, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá tác động thủ tục hành chính

Qua rà soát nội dung dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh, cho thấy dự thảo có thể phát sinh 02 thủ tục hành chính mới. Các thủ tục hành chính được xác định như sau:

- Thứ nhất là thủ tục đề nghị hỗ trợ đối với các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trực tiếp tham gia hoạt động kinh doanh du lịch cộng đồng.
- Thứ hai là thủ tục đề nghị hỗ trợ câu lạc bộ, đội văn nghệ dân gian tại các điểm du lịch cộng đồng.

Các chính sách hỗ trợ này sử dụng ngân sách nhà nước nên cần thiết phải: xác định đối tượng đủ điều kiện; kiểm soát việc tiếp nhận hồ sơ; thực hiện thẩm định, phê duyệt và chi trả hỗ trợ. Do đó, việc thiết lập thủ tục hành chính là cần thiết nhằm: bảo đảm công khai, minh bạch; tránh trùng lặp chính sách; kiểm soát chi ngân sách đúng quy định; tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, cộng đồng được tham gia phát triển du lịch.

Các thủ tục hành chính nêu trên cơ bản phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước và đặc thù của chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng.

- Về thành phần hồ sơ: quy định theo hướng tối giản, chỉ yêu cầu các giấy tờ thật sự cần thiết, ví dụ: Đơn đề nghị hỗ trợ; tài liệu chứng minh đang hoạt động hoặc dự kiến hoạt động; xác nhận của chính quyền địa phương hoặc ban

quản lý điểm du lịch cộng đồng (nếu cần). Không nên yêu cầu nhiều loại giấy tờ phát sinh chi phí sao y, chứng thực hoặc hồ sơ kỹ thuật phức tạp.

- Về trình tự thực hiện: đầu mối tiếp nhận là UBND cấp xã để thuận lợi cho người dân, tránh phải đi lại nhiều lần lên cấp tỉnh, với thời gian giải quyết ngắn gọn, rõ ràng không quá 20 ngày làm việc đối với hồ sơ đầy đủ.

- Về phương thức thực hiện: có thể nộp trực tiếp hoặc trực tuyến qua Cổng Dịch vụ công quốc gia; Nộp qua dịch vụ bưu chính công ích.

Chi phí tuân thủ của 02 thủ tục hành chính này được đánh giá ở mức thấp đến trung bình, do đối tượng thực hiện chủ yếu là hộ gia đình, cá nhân và các câu lạc bộ cộng đồng quy mô nhỏ. Các khoản chi phí phát sinh gồm:

- Chi phí chuẩn bị hồ sơ: Soạn đơn đề nghị theo mẫu có sẵn; In ấn, photo tài liệu. Chi phí này tương đối thấp.

- Chi phí đi lại: Người dân ở vùng sâu, vùng xa có thể phát sinh chi phí đi lại để nộp hồ sơ hoặc bổ sung hồ sơ. Tuy nhiên, tổ chức tiếp nhận tại cấp xã/phường, cho phép nộp trực tuyến và bưu chính công ích nên chi phí này không đáng kể.

- Chi phí thời gian: Thời gian chuẩn bị hồ sơ và thời gian chờ giải quyết thủ tục.

Nhìn chung, chi phí tuân thủ thủ tục hành chính là phù hợp và chấp nhận được so với lợi ích mà chính sách hỗ trợ mang lại.

2. Việc phân quyền, phân cấp

Sự cần thiết của việc phân quyền, phân cấp: Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026-2030 được xây dựng trong bối cảnh thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15. Việc phân quyền, phân cấp là cần thiết nhằm phát huy tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền cấp cơ sở, đồng thời bảo đảm sự thống nhất, hiệu lực và hiệu quả trong quản lý nhà nước về du lịch.

Thẩm quyền và nội dung phân cấp: Ủy ban nhân dân cấp xã được phân cấp tổ chức thực hiện và thẩm định đối với Hỗ trợ đối với các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trực tiếp tham gia hoạt động kinh doanh du lịch cộng đồng; Hỗ trợ câu lạc bộ, đội văn nghệ dân gian tại các điểm du lịch cộng đồng. Vì cấp xã trực tiếp quản lý cộng đồng; nắm rõ hiện trạng hoạt động du lịch thuận tiện cho việc thẩm định hồ sơ; việc nộp hồ sơ tại địa phương sẽ giảm chi phí đi lại cho người dân.

Các nội dung khác thuộc chính sách do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định trên cơ sở thẩm định chuyên ngành của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, thẩm định kinh phí của Sở Tài chính.

Điều kiện bảo đảm thực hiện: Quy định rõ trách nhiệm, cơ chế phối hợp giữa các cấp; bảo đảm kinh phí, hướng dẫn chuyên môn và năng lực tổ chức thực hiện tại cơ sở.

Kiểm tra, giám sát: Ủy ban nhân dân tỉnh chịu trách nhiệm chỉ đạo, định kỳ đánh giá việc triển khai; đảm bảo việc phân cấp được thực hiện đúng thẩm quyền, công khai, minh bạch và hiệu quả, bảo đảm đối tượng và mục tiêu hỗ trợ được thực hiện đầy đủ.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số

Dự thảo Nghị quyết đã tạo thuận lợi cho việc ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong triển khai chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng:

Thể chế và hạ tầng: Cơ chế phối hợp giữa UBND tỉnh, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Tài chính và UBND cấp xã, phòng bảo đảm minh bạch, chuẩn hóa quy trình quản lý kinh phí, theo dõi và giám sát kết quả hỗ trợ.

Nhân lực và đổi mới sáng tạo: Chính sách hỗ trợ đào tạo bồi dưỡng nguồn nhân lực du lịch ứng dụng thiết bị, tài liệu học tập số và nâng cao năng lực quản lý, vận hành dịch vụ du lịch.

Ứng dụng trong thực tiễn: Các chính sách hỗ trợ câu lạc bộ, đội văn nghệ dân gian, khôi phục, phát triển nghề truyền thống, thiết bị thu gom rác thải và xúc tiến quảng bá du lịch đều tạo điều kiện ứng dụng công nghệ trong quản lý kinh phí, giám sát, xây dựng công cụ quảng bá và tối ưu hóa vận hành, bảo trì.

Yếu tố ảnh hưởng: Việc triển khai phụ thuộc năng lực tổ chức tại cơ sở, hạ tầng công nghệ thông tin, nguồn lực tài chính và mức độ phối hợp giữa các cơ quan chuyên môn.

Cơ chế phối hợp và nguồn lực: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch hướng dẫn chuyên môn; Sở Tài chính thẩm định, tổng hợp dự toán trình UBND tỉnh quyết định, đồng thời kiểm tra, giám sát.

Nguồn lực từ Ngân sách tỉnh và xã hội hóa hợp pháp.

Như vậy, dự thảo Nghị quyết tạo khung pháp lý và cơ chế thuận lợi để ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong triển khai các chính sách, bảo đảm hiệu quả nếu đủ năng lực nhân lực, hạ tầng và nguồn lực tài chính tại cơ sở.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới

Dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng bảo đảm quyền bình đẳng giới trong tiếp cận và thụ hưởng các chính sách. Nam và nữ đều có cơ hội như nhau trong việc được hưởng các chế độ hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng.

Các chính sách hỗ trợ góp phần tạo việc làm, tăng thu nhập cho người dân, đặc biệt là phụ nữ trong thời gian nông nhàn, thông qua hoạt động phục vụ

du lịch, hướng dẫn nghề, tham gia đội văn nghệ dân gian, sản xuất và kinh doanh hàng lưu niệm, sản vật địa phương. Việc tham gia các hoạt động này giúp phụ nữ, nhất là phụ nữ dân tộc thiểu số, nâng cao sự tự tin, khả năng giao tiếp, năng lực tham gia và ra quyết định trong các hoạt động kinh tế – xã hội, qua đó thúc đẩy bình đẳng giới thực chất trong cộng đồng.

Yếu tố ảnh hưởng đến bình đẳng giới chủ yếu gồm nhận thức, văn hóa địa phương, năng lực tổ chức thực hiện và khả năng tiếp cận thông tin của đối tượng thụ hưởng. Do đó, cần tăng cường công tác tuyên truyền, hướng dẫn và giám sát nhằm bảo đảm mọi đối tượng đều được thụ hưởng công bằng, minh bạch và hiệu quả. Các chính sách đồng thời khuyến khích sự tham gia của cả nam và nữ trong bảo tồn, phát huy giá trị văn hóa, tài nguyên du lịch, góp phần phát triển du lịch bền vững, bao trùm và bình đẳng.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc

Dự thảo Nghị quyết về chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng thể hiện rõ việc thực hiện chính sách dân tộc, bảo đảm nguyên tắc bình đẳng, đoàn kết, tôn trọng và giúp đỡ nhau cùng phát triển giữa các dân tộc.

Các chính sách đề xuất thực hiện phù hợp với đặc thù vùng đồng bào dân tộc thiểu số, chú trọng bảo tồn, phát huy bản sắc văn hóa, phong tục, tập quán tốt đẹp và tạo điều kiện để đồng bào tham gia vào hoạt động du lịch cộng đồng, trình diễn văn hóa dân gian.

Chính sách ưu tiên hỗ trợ đào tạo, phát triển hạ tầng du lịch, quảng bá du lịch cộng đồng tại các khu vực có đồng bào dân tộc thiểu số, góp phần tăng thu nhập, tạo việc làm, giảm nghèo bền vững và xây dựng khối đại đoàn kết dân tộc. Đồng thời, Nghị quyết cũng quan tâm đến bảo vệ tài nguyên, gìn giữ môi trường sinh thái và phát huy giá trị văn hóa dân tộc gắn với phát triển du lịch bền vững.

Trên đây là Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc trong dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh ban hành Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026-2030 của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch./.