

Số: /TTr- UBND
(Dự thảo)

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về ban hành quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026 - 2030

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai kính trình dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026-2030 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Đảng và Nhà nước ta đã ban hành nhiều chủ trương, chính sách nhằm phát triển du lịch Việt Nam, như: Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch thành ngành kinh tế mũi nhọn; Quyết định số 174/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030; Quyết định số 374/QĐ-TTg ngày 13/06/2024 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Quy hoạch hệ thống du lịch thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

Căn cứ các quy định của Pháp luật: Luật Du lịch số 09/2017/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2017; Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025; điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025; Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NQ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ.

Căn cứ các chủ trương, chính sách phát triển du lịch tại địa phương: Nghị quyết số 98/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 thông qua Đề án phát triển du lịch tỉnh Gia Lai giai đoạn 2025 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

2. Cơ sở thực tiễn

Du lịch cộng đồng là loại hình du lịch được phát triển trên cơ sở các giá trị văn hóa của cộng đồng, do cộng đồng dân cư quản lý, tổ chức khai thác và hưởng lợi. Hiện nay du lịch cộng đồng, làng nghề đang được xem là loại hình du lịch mang lại nhiều lợi ích phát triển kinh tế bền vững cho người dân địa phương, góp phần bảo vệ tài nguyên môi trường sinh thái, bảo tồn và phát huy những nét văn hoá bản địa.

- Tỉnh Gia Lai có tiềm năng và cơ hội để phát triển du lịch cộng đồng, bao hàm du lịch cộng đồng tại một số địa bàn ven biển, miền núi, làng nghề, khu vực nông nghiệp với thế mạnh về văn hóa đặc trưng, cảnh quan thiên nhiên đẹp, có điều kiện thuận lợi có thể phát triển các sản phẩm du lịch cộng đồng gắn kết với trải nghiệm đời sống của người dân.

Nghị quyết số 98/NQ-HĐND ngày 09/12/2025 thông qua Đề án phát triển du lịch tỉnh Gia Lai giai đoạn 2025 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045 xác định phát triển các sản phẩm du lịch, trong đó có sản phẩm du lịch cộng đồng “Đẩy mạnh phát triển du lịch cộng đồng tại làng đồng bào mang đặc trưng văn hóa các dân tộc Tây Nguyên; các làng chài; các làng nghề, du lịch nông nghiệp. Triển khai mô hình du lịch cộng đồng làng Mơ Hra - Đáp, mô hình du lịch nông thôn tại làng Stor, làng Ia Tong và thôn Hưng Bình Tân Hợp; hình thành mô hình du lịch cộng đồng tại địa phương: làng Óp, Ia Nueng, Ia Gri, làng Kép... Các làng chài: Nhơn Lý, Nhơn Hải, Nhơn Châu; các làng nghề và du lịch cộng đồng: Làng rau Thuận Nghĩa, làng K3-K8 Vĩnh Sơn, du lịch cộng đồng xã An Lão. Xây dựng thí điểm một số mô hình du lịch nông nghiệp cho khách trải nghiệm (sầu riêng, cà phê...).

Tập trung đầu tư hệ thống kết cấu hạ tầng và cơ sở vật chất cho các làng du lịch cộng đồng nhằm đảm bảo chất lượng, tiện nghi, đáp ứng nhu cầu của khách du lịch.”.

- Theo Luật Du lịch số 09/2017/QH14 ngày 19/6/2017:

Tại điểm d, khoản 4, Điều 5. “Chính sách phát triển du lịch” quy định: “Nhà nước có chính sách khuyến khích, hỗ trợ cho các hoạt động sau đây: Đầu tư phát triển sản phẩm du lịch mới có tác động tích cực tới môi trường, thu hút sự tham gia của cộng đồng dân cư; đầu tư phát triển sản phẩm du lịch biển, đảo, du lịch sinh thái, du lịch cộng đồng, du lịch văn hóa và sản phẩm du lịch đặc thù khác”.

Tại khoản 2, Điều 19. “Phát triển du lịch cộng đồng” quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức nghiên cứu, khảo sát, lựa chọn địa điểm có tiềm năng phát triển du lịch cộng đồng; có chính sách hỗ trợ về trang thiết bị cần thiết ban đầu và bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng phục vụ khách du lịch cho cá nhân, hộ gia đình trong cộng đồng tham gia cung cấp dịch vụ du lịch; hỗ trợ xúc tiến sản phẩm du lịch cộng đồng”.

Tại điểm a, khoản 2, Điều 75 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND các cấp: “Ban hành hoặc trình cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành các chính sách ưu đãi, thu hút đầu tư để khai thác tiềm năng, thế mạnh về du lịch của địa phương; hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng”.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai là cần thiết và có cơ sở.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

- Tạo hành lang pháp lý cho việc thực hiện hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng; góp phần bảo tồn và phát huy giá trị văn hóa truyền thống, nâng cao nhận thức và hành động của cộng đồng trong việc gìn giữ và bảo vệ môi trường trong hoạt động du lịch.

- Phát huy có hiệu quả tiềm năng du lịch, xây dựng sản phẩm du lịch cộng đồng mang tính đặc trưng, độc đáo của tỉnh và hình thành các điểm đến thu hút du khách; tạo thêm việc làm, tăng thu nhập cho người dân, góp phần chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng tăng tỷ trọng dịch vụ, chuyển dịch cơ cấu lao động từ nông nghiệp sang dịch vụ nhằm đạt mục tiêu phát triển bền vững.

- Xây dựng và phát triển thương hiệu du lịch cộng đồng của mỗi địa phương nói riêng và của tỉnh nói chung, góp phần đưa du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn của tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Việc xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai phải bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, bám sát chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, của tỉnh về hoạt động du lịch và phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, bảo đảm tính khả thi khi triển khai áp dụng.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, UBND tỉnh đã lập đề nghị xây dựng Nghị quyết trình kỳ họp chuyên đề năm 2026 và được 3 Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận tại Thông báo số 29/TB-TTHĐND ngày 13/4/2026 của Thường trực HĐND tỉnh về kết luận phiên họp ngày 09/4/2026. Căn cứ ý kiến chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Văn bản số 4694/UBND-NC ngày 17/4/2026 về việc xây dựng các dự thảo Nghị quyết đã được Thường trực HĐND tỉnh thống nhất nội dung đăng ký tại Thông báo số 29/TB-TTHĐND chỉ đạo Sở

Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì, tham mưu xây dựng dự thảo Nghị quyết theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch, cơ quan chủ trì tham mưu đã xây dựng dự thảo, tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh Gia Lai, Hiệp hội Du lịch tỉnh Gia Lai, Ủy ban nhân dân các xã, phường và các đơn vị có liên quan tại Văn bản số/SVHTTDL-QLPTDL ngày .../05/2026. Đồng thời đăng tải toàn văn dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh và Cổng thông tin điện tử Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch để lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, tổ chức và nhân dân. Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết và tiến hành tổng hợp ý kiến tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo Nghị quyết.

Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch có văn bản số/SVHTTDL-QLPTDL ngày gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

Ngày, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch nhận được báo cáo số/BC-STP của Sở Tư pháp Báo cáo thẩm định Dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026 - 2030.

Ngày, Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch đã có báo cáo số/BC-SVHTTDL gửi UBND tỉnh về báo cáo Tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026 - 2030.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định này quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026 - 2030.

- Đối tượng áp dụng:

+ Doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ hợp tác (gọi chung là tổ chức), hộ gia đình, cá nhân tham gia cung cấp dịch vụ du lịch tại các địa điểm có tiềm năng phát triển du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

+ Ủy ban nhân dân cấp xã/phường có điểm du lịch cộng đồng; cộng đồng dân cư tại thôn, khu phố, bản, làng, tổ dân phố có tổ chức hoạt động du lịch cộng đồng trên địa bàn tỉnh.

+ Các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến việc thực hiện các chính sách tại Quy định này.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

- Bộ cục của dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều.
- Bộ cục Quy định kèm theo gồm 10 Điều.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Quy định chính sách hỗ trợ phát triển du lịch được kết cấu gồm 10 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc hỗ trợ

Điều 4. Hỗ trợ đối với các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trực tiếp tham gia hoạt động kinh doanh du lịch cộng đồng

Hỗ trợ xây dựng mới loại nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê: hỗ trợ 50% chi phí công trình, tối đa không quá 120 triệu đồng/ công trình.

Hỗ trợ cải tạo, nâng cấp, sửa chữa nhà ở thành nhà ở có phòng cho khách du lịch thuê: hỗ trợ 50% chi phí công trình, tối đa không quá 60 triệu đồng/ công trình.

Hỗ trợ mua sắm trang thiết bị phục vụ khách du lịch: mức hỗ trợ 50% chi phí, tối đa không quá 30 triệu đồng/ công trình có khả năng phục vụ cùng lúc 10 khách trở lên.

Điều 5. Hỗ trợ câu lạc bộ, đội văn nghệ dân gian tại các điểm du lịch cộng đồng

Hỗ trợ thành lập mới, 01 (một) lần: Các chi phí chế tác, mua sắm đạo cụ, nhạc cụ và trang phục tập luyện, biểu diễn văn nghệ và xây dựng, phục dựng, dàn dựng các tiết mục biểu diễn ban đầu; Mức hỗ trợ tối đa không quá 40 triệu đồng/đội (câu lạc bộ).

Hỗ trợ duy trì hoạt động của câu lạc bộ, đội văn nghệ dân gian: Chi phí hỗ trợ thành viên câu lạc bộ, đội văn nghệ tập luyện, biểu diễn. Mức hỗ trợ tối đa không quá: 4 triệu đồng/tháng/ đội, câu lạc bộ.

Điều 6. Hỗ trợ đầu tư mua sắm thiết bị, nhân công thu gom rác thải tại địa điểm có hoạt động du lịch cộng đồng

Nội dung hỗ trợ: Mua sắm mới, bổ sung các trang thiết bị phục vụ cho việc thu gom rác thải, thùng rác, bảo hộ lao động, nhân công phục vụ cho công tác thu gom rác thải và vệ sinh môi trường. Mức hỗ trợ: Tối đa 60 triệu đồng/địa điểm.

Điều 7. Hỗ trợ kinh phí tuyên truyền quảng bá du lịch cộng đồng

Nội dung hỗ trợ: Xây dựng, lắp đặt biển chỉ dẫn du lịch, bảng thông tin, bảng thuyết minh giới thiệu điểm du lịch cộng đồng; Thiết kế, in ấn tờ rơi, tập gấp, bản đồ du lịch, ấn phẩm quảng bá; Xây dựng video clip, sản phẩm truyền thông số phục vụ quảng bá điểm du lịch cộng đồng. Mức hỗ trợ: Hỗ trợ theo chi phí thực tế được cấp có thẩm quyền phê duyệt, tối đa 50 triệu đồng/địa điểm.

Điều 8. Hỗ trợ tập huấn, học tập kinh nghiệm bồi dưỡng nguồn nhân lực du lịch

Nội dung hỗ trợ: hỗ trợ tổ chức lớp tập huấn, đi học tập kinh nghiệm để bồi dưỡng nghiệp vụ, kiến thức chuyên môn về du lịch cho các tổ chức, cá nhân kinh doanh du lịch trên địa bàn phát triển du lịch cộng đồng. Mức hỗ trợ: Theo chi phí thực tế, hỗ trợ tối đa không quá 75 triệu đồng/lớp tập huấn; đi học tập kinh nghiệm bồi dưỡng tối đa không quá 100 triệu đồng.

Điều 9. Kinh phí thực hiện

Điều 10. Sửa đổi, bổ sung quy định

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)*

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

1. Dự kiến nguồn lực điều kiện bảo đảm cho việc thi hành văn bản:

Tổng kinh phí giai đoạn 2026-2030: **18.606** triệu đồng.

(Có phụ lục khái toán kinh phí thực hiện Nghị quyết kèm theo)

2. Thời gian trình thông qua/ ban hành văn bản: Trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết tại kỳ họp thường kỳ giữa năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định một số chính sách hỗ trợ phát triển du lịch trên địa bàn tỉnh Gia Lai giai đoạn 2026-2030. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh và Quy định kèm theo Nghị quyết;

(2) Bản tổng hợp, tiếp thu ý kiến;

(3) Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;

(4) Bản tổng hợp, giải trình việc tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh;

(5) Báo cáo đánh giá thực trạng quan hệ xã hội;

(6) Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số;

(7) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi bổ sung thay thế Nghị quyết ban hành chính sách hỗ trợ phát triển du lịch.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban VHXXH HĐND tỉnh;
- Các Sở: VH TT&DL, Tư pháp, Nội vụ, Tài chính;
- CVP, PVPQT;
- Lưu: VT, V5.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Thị Thanh Lịch