

Số: /TTr-STC

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Gia Lai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Ngày 05/4/2016, Chính phủ ban hành Nghị định số 23/2016/NĐ-CP quy định về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; trong đó:

+ Tại điểm c khoản 4 Điều 14 quy định: “Đối với nghĩa trang được đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tỷ lệ đất mai táng đã đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật theo quy hoạch chi tiết xây dựng nghĩa trang được cấp có thẩm quyền phê duyệt và hình thức quản lý quỹ đất này để phục vụ cho các đối tượng chính sách xã hội khi chết trên địa bàn, phù hợp với điều kiện của địa phương và quy mô, phạm vi phục vụ của dự án đầu tư xây dựng nghĩa trang”;

+ Tại khoản 6 Điều 14 quy định: “Căn cứ vào các quy định hiện hành và điều kiện của địa phương Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể về đối tượng được hưởng chính sách xã hội trên địa bàn theo Điểm c Khoản 4 và quy định chi tiết việc đăng ký trước khi sử dụng phần mộ cá nhân trong nghĩa trang theo Khoản 5 của Điều này”;

+ Tại khoản 1 Điều 31 quy định trách nhiệm của UBND tỉnh: “Thống nhất tổ chức quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn; ban hành các quy định cụ thể về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng với các nội dung cơ bản bao gồm: Quy định về quy hoạch, đầu tư xây dựng, cải tạo, đóng cửa và di chuyển nghĩa trang; quản lý và sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; quản lý chi phí, giá dịch vụ nghĩa trang, hỏa táng; phân công, phân cấp trách nhiệm cho cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho Ủy ban nhân dân các cấp về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn”.

- UBND tỉnh có Công văn số 5304/UBND-KTTH ngày 29/4/2026 về việc xây dựng, ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 64/2018/QĐUBND ngày

19/12/2018 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh.

2. Cơ sở thực tiễn

- Trước đây, căn cứ theo quy định tại điểm e khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh: “*Quyết định biện pháp thực hiện chính sách ưu đãi đối với người có công với cách mạng; biện pháp thực hiện chính sách an sinh xã hội và phúc lợi xã hội, biện pháp xóa đói, giảm nghèo*”; theo đó HĐND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp) đã ban hành Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 quy định đối tượng được hưởng chính sách xã hội theo quy định tại Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Căn cứ điểm c khoản 4, khoản 6 Điều 14 Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05/4/2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng và Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp); theo đó UBND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp) đã ban hành Quyết định số 64/2018/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Đối với tỉnh Gia Lai (trước sắp xếp) không có quy định cụ thể về đối tượng được hưởng chính sách xã hội theo quy định tại Nghị định số 23/2016/NĐ-CP của Chính phủ.

- Hiện nay, căn cứ ban hành Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND nêu trên đã bị bãi bỏ, thay thế bởi Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 16/6/2025).

Tại điểm a khoản 7 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh: “**Điều 15. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh...** 7. Trong lĩnh vực giáo dục, y tế, lao động, văn hóa, xã hội, thể dục, thể thao: a) *Quyết định chính sách, biện pháp về phát triển sự nghiệp giáo dục, y tế, bảo đảm an sinh xã hội của địa phương theo quy định của pháp luật*” và khoản 12 Điều 17 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh: “**Điều 17. Nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh...** 12. *Chỉ đạo và chịu trách nhiệm bảo đảm an sinh xã hội, thực hiện chính sách ưu đãi đối với người có công với cách mạng, các đối tượng bảo trợ xã hội;...*”. Đồng thời, tại khoản 6 Điều 14 Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05/4/2016 của Chính phủ quy định: “*Căn cứ vào các quy định hiện hành và điều kiện của địa phương Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể về đối tượng được hưởng chính sách xã hội trên địa bàn theo Điểm c Khoản 4 và quy định chi tiết việc đăng ký trước khi sử dụng phần mộ cá nhân trong nghĩa trang theo Khoản 5 của Điều này*”;

Từ các quy định nêu trên, để đảm bảo thống nhất của địa phương với các văn bản của Trung ương trong hệ thống pháp luật được ban hành đúng trình tự, theo thẩm quyền, đảm bảo giá trị pháp lý, hình thức văn bản quy phạm pháp luật theo quy định; đồng thời tạo điều kiện thuận lợi trong việc miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với thân nhân của người đã chết là cán bộ trung cao, người có công, hộ nghèo, hộ cận nghèo tại các dự án xây dựng nghĩa trang được Nhà nước giao đất cho nhà đầu tư, đầu tư từ nguồn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Bình; việc bãi bỏ Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp) và ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 64/2018/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp) là cần thiết, có cơ sở pháp lý, phù hợp với tình hình thực tế địa phương sau sắp xếp.

Để việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật không bị gián đoạn, sau khi UBND tỉnh Gia Lai ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 64/2018/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp), Sở Tài chính sẽ tham mưu việc bãi bỏ Nghị quyết số 49/2018/NQ-HĐND ngày 07/12/2018 của HĐND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp) theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành văn bản

Cụ thể hóa quy định của địa phương theo Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05/4/2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Kế thừa Quyết định số 64/2018/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp) ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Rà soát, điều chỉnh một số nội dung cho phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngay sau khi được UBND tỉnh giao nhiệm vụ chủ trì xây dựng dự thảo Quyết định **theo trình tự, thủ tục rút gọn (theo Công văn số 5304/UBND-KTTH ngày 29/4/2026)**, Sở Tài chính đã khẩn trương triển khai các hoạt động cần thiết để xây dựng dự thảo Quyết định, gồm:

- Có **Công văn số /STC-QLGCS** ngày gửi lấy ý kiến góp ý của các cơ quan liên quan và đồng thời có **Công văn số /STC-QLGCS** ngày lấy ý kiến Nhân dân đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Gia Lai (**thời hạn lấy ý kiến 03 ngày**).

- Tổng hợp ý kiến các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân (tổng số ý kiến nhận được bằng văn bản: ...), tiếp thu và hoàn thiện lại Dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại **Công văn số /STC-QLGCS ngày**.

- Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại **Báo cáo số /BC-STP ngày**; đã rà soát, điều chỉnh, hoàn thiện dự thảo Quyết định và kèm theo tài liệu trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Quy định kèm theo Quyết định này quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với thân nhân của người đã chết là người có công, thân nhân liệt sĩ (đang hưởng tuất), cán bộ trung cao, hộ nghèo, hộ cận nghèo và nhà đầu tư tại các dự án xây dựng kinh doanh hoạt động nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách (trừ nghĩa trang liệt sỹ) trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

b) Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có hoạt động liên quan đến nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

2. Bố cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều và dự thảo Quy định ban hành kèm theo Quyết định gồm 07 Điều.

3. Nội dung cơ bản

a) Nguyên tắc xây dựng

Các đối tượng được hưởng chính sách xã hội kế thừa theo quy định tại Điều 2 Quyết định số 64/2018/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của UBND tỉnh Bình Định (trước sắp xếp) ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Bình Định; trong đó đối tượng Người có công với cách mạng rà soát, điều chỉnh theo khoản 1 Điều 3 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng số 02/2020/UBTVQH14.

b) Nội dung cơ bản của dự thảo Quy định ban hành kèm theo Quyết định gồm 07 Điều, cụ thể như sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Đối tượng được hưởng chính sách xã hội.
- Điều 3. Giá tính lệ phí trước bạ đối với nhà.
- Điều 4. Đăng ký trước phân mộ cá nhân.
- Điều 5. Miễn tiền sử dụng đất.
- Điều 6. Trách nhiệm của Nhà đầu tư.
- Điều 7. Tổ chức thực hiện.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Sở Tài chính đã tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp tại **Báo cáo số /BC-STP ngày** và đã rà soát, điều chỉnh, hoàn thiện dự thảo Quyết định.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Nguồn tài chính: Việc tổ chức thi hành Quyết định ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Gia Lai được đảm bảo bằng nguồn ngân sách nhà nước nếu có phát sinh chi phí tổ chức thi hành.

2. Nội dung phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp: Việc tổ chức thực hiện Quyết định ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Gia Lai được quy định cụ thể phù hợp theo chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan.

3. Nguồn nhân lực: Đảm bảo nguồn nhân lực tổ chức thi hành Quyết định ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

4. Về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số: Dự thảo Quyết định đảm bảo điều kiện về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số trong việc tổ chức thực hiện nội dung của dự thảo.

5. Tính hợp hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất với hệ thống pháp luật: Văn bản được ban hành đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền và đảm bảo tính thống nhất với hệ thống pháp luật.

6. Thời gian trình UBND tỉnh ban hành: Trong tháng 5/2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định miễn tiền sử dụng đất phục vụ mai táng đối với người chết thuộc diện chính sách tại các dự án xây dựng nghĩa trang đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách trên địa bàn tỉnh Gia Lai, Sở Tài chính xin kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh; Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo).

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD Sở (để b/cáo);
- Lưu: VT, QLGCS.

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Văn Thành