

Số: /TTr-UBND

Gia Lai, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, UBND tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 146/2025/QH15;
- Nghị định số 13/2020/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 46/2022/NĐ-CP;
- Thông tư số 23/2019/TT-BNNPTNT của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) về việc hướng dẫn một số điều của Luật Chăn nuôi về hoạt động chăn nuôi được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 18/2023/TT-BNNPTNT;

2. Cơ sở thực tiễn

Theo quy định của Luật Chăn nuôi số 32/2018/QH14, tại Điều 80 khoản 1 điểm h, quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh: Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi. Thực hiện quy định trên, HĐND tỉnh Gia Lai (trước sắp xếp) đã ban hành Nghị quyết số 127/2020/NQ-HĐND Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị xã, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Để đảm bảo thực thi pháp luật sau khi sắp xếp, sáp nhập tỉnh, thực hiện quản lý theo mô hình chính quyền địa phương 2 cấp, tháo gỡ các điểm nghẽn, giải quyết các bất cập phát sinh; Quốc hội khoá 15 đã ban hành Luật số 146/2025/QH15. Trong đó, tại điểm a Khoản 17 Điều 3 quy định sửa đổi, bổ sung điểm h khoản 1 Điều 80 Luật Chăn nuôi, quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh: “*h) Trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định khu vực không được phép chăn nuôi, quyết định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ khi di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi.*”

Ngày 30/10/2025, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 68/NQ-TTHĐND về việc quyết định danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên. Theo đó, tại **Mục V.13** của Danh mục có dự thảo “Nghị quyết quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai”.

Tỉnh Gia Lai sau khi thực hiện sáp nhập từ tỉnh Bình Định và Gia Lai (trước đây) trở thành tỉnh có diện tích lớn thứ 2 cả nước, có nhiều tiềm năng để phát triển chăn nuôi, đặc biệt là khu vực phía Tây tỉnh. Trong thời gian qua, chăn nuôi Gia Lai phát triển nhanh và luôn chiếm tỷ trọng cao trong cơ cấu nông nghiệp. Phương thức chăn nuôi được đẩy mạnh chuyển dịch từ chăn nuôi nhỏ lẻ sang quy mô trang trại tập trung, ứng dụng công nghệ cao. Chăn nuôi phát triển đã góp phần nâng cao tăng trưởng ngành nông nghiệp, phát triển kinh tế xã hội của tỉnh, giải quyết việc làm, tăng thu nhập cho người dân.

Tuy nhiên, hoạt động chăn nuôi trong khu vực đô thị, khu tập trung dân cư đông đúc, nhất là chăn nuôi nhỏ lẻ vẫn còn phổ biến. Phương thức chăn nuôi nhỏ lẻ chủ yếu tận dụng thức ăn thừa, ít quan tâm đầu tư chuồng trại, công nghệ, xử lý chất thải chăn nuôi. Hệ lụy dẫn đến là tình trạng ô nhiễm môi trường, mất mỹ quan đô thị, ảnh hưởng đến sức khỏe cộng đồng và nguy cơ lây lan dịch bệnh tại các khu vực có mật độ dân số cao; là nguyên nhân của các vụ khiếu kiện gây mất đoàn kết trong cộng đồng dân cư. Vì vậy, cần có quy định khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh.

Về quản lý hoạt động nuôi chim yến: theo Nghị định số 13/2020/NĐ-CP của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 46/2022/NĐ-CP, quy định tại Điều 25 “*Quản lý nuôi chim yến*”, khoản 1 điểm a: “*Vùng nuôi chim yến do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định*”, khoản 2 điểm a và điểm đ: (a) *Nhà yến, trang thiết bị sử dụng cho hoạt động nuôi chim yến phải bảo đảm phù hợp tập tính hoạt động của chim yến. Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thì phải giữ nguyên trạng, không được coi nói;* (đ) *Trường hợp nhà yến đã hoạt động trước ngày Nghị định này có hiệu lực thì hành nhưng không đáp ứng quy định tại điểm a khoản 1 Điều này, nhà yến nằm trong khu dân cư, nhà yến cách khu dân cư dưới 300m thì không được sử dụng loa phóng phát âm thanh...;*”.

Hiện nay, toàn tỉnh có gần cơ sở nuôi chim yến đang hoạt động, mang lại

hiệu quả kinh tế, tạo sản phẩm phục vụ tốt cho sức khỏe con người, nâng cao thu nhập cho người dân. Tuy nhiên, hầu hết các cơ sở hoạt động dẫn dụ gây nuôi chim yến đều mang tính tự phát, việc phát âm thanh qua loa phóng để dẫn dụ chim yến đã gây ô nhiễm tiếng ồn, ảnh hưởng đến đời sống dân cư; là nguyên nhân của các vụ khiếu kiện, nhưng chưa đủ cơ sở pháp lý để giải quyết. Để đảm bảo quy định pháp luật và kiểm soát hoạt động này, việc đề xuất xây dựng Quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh là hết sức cần thiết.

Từ những vấn đề nêu trên, để phát triển chăn nuôi bền vững, đảm bảo thực thi pháp luật và tổ chức hướng dẫn người dân phát triển chăn nuôi, dẫn dụ gây nuôi chim yến, có sự kiểm soát của cơ quan quản lý nhà nước theo quy định của pháp luật, phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp và hoạt động của tỉnh Gia Lai sau sáp nhập, sắp xếp; việc xây dựng và ban hành Nghị quyết **“Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai”** là hết sức cần thiết trong giai đoạn hiện nay, phù hợp với quy định của Luật Chăn nuôi và đáp ứng mong đợi của người dân, bảo vệ sức khỏe cộng đồng.

Nghị quyết được ban hành là căn cứ pháp lý để các cơ quan quản lý nhà nước triển khai đảm bảo thực thi pháp luật và tổ chức hướng dẫn người dân phát triển chăn nuôi có sự kiểm soát; hạn chế lây lan dịch bệnh trên vật nuôi và lây sang người, giảm thiểu ô nhiễm môi trường, phát triển chăn nuôi bền vững; góp phần thực hiện thành công Chiến lược phát triển chăn nuôi giai đoạn 2021-2030, tầm nhìn 2045 của Chính phủ và Chương trình hành động số 01-Ctr/TU ngày 23/12/2025 của Ban Chấp hành đảng bộ Tỉnh thực hiện Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh lần thứ I, nhiệm kỳ 2025-2030.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành

Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh **“Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai”** làm cơ sở để UBND tỉnh chỉ đạo tổ chức thực hiện, đảm bảo thực thi pháp luật của Luật Chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Gia Lai; giúp các địa phương và cơ quan chức năng áp dụng trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động chăn nuôi, hoạt động dẫn dụ gây nuôi chim yến, đảm bảo phát triển chăn nuôi hiệu quả, bền vững, nâng cao thu nhập người dân.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Đảm bảo đúng quy định pháp luật về thẩm quyền và trình tự thủ tục; phù hợp với quy định của Luật Chăn nuôi và các quy định pháp luật có liên quan; đảm bảo sự công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng Nghị quyết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. UBND tỉnh giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan, UBND phường, xã xây dựng dự thảo, tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định khu vực không được phép chăn

nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

2. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã phối hợp với các Sở, ngành liên quan, UBND phường, xã triển khai các nội dung:

- Thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật lĩnh vực Chăn nuôi theo Quyết định số 07/QĐ-SNNMT ngày 07/01/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường;

- Gửi văn bản đề nghị các xã, phường đề xuất khu vực không được phép chăn nuôi, xác định vùng nuôi chim yến.

- Xây dựng Dự thảo Nghị quyết HĐND, dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh về việc quy định khu vực không được phép chăn nuôi, quy định vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

- Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản gửi đến các Sở, ngành liên quan, UBND các phường, xã; đăng tải lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để các tổ chức, cá nhân tham gia đóng góp ý kiến theo đúng quy định; hoàn chỉnh dự thảo Nghị quyết và hoàn chỉnh hồ sơ; tổng hợp, điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện, đề nghị Sở Tư pháp thẩm định;

- Trên cơ sở kết quả thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày; Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục bổ sung, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, hoàn tất hồ sơ, trình UBND tỉnh thông qua Dự thảo Nghị quyết tại kỳ họp của Ban thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh;

- Tiếp thu chỉ đạo tại cuộc họp Ban thường vụ Đảng ủy UBND tỉnh, tiếp tục hoàn thiện hồ sơ gửi Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân tỉnh thẩm tra, hoàn thiện hồ sơ trình thông qua tại kỳ họp Hội đồng nhân dân tỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết: Quy định khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai; Nghị quyết này không quy định đối với trường hợp nuôi động vật làm cảnh, nuôi động vật trong phòng thí nghiệm mà không gây ô nhiễm môi trường.

Đối tượng áp dụng: Cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam và tổ chức cá nhân nước ngoài có liên quan đến chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Gia lai.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Bố cục của dự thảo Nghị quyết gồm 05 điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Khu vực không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến

Điều 3. Điều khoản thi hành.

Điều 4. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 5. Tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết

- Quy định Khu vực không được phép chăn nuôi: Khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Gia Lai được quy định tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết này (có Phụ lục kèm theo).

- Quy định vùng nuôi chim yến: Vùng nuôi chim yến là vùng nằm ngoài khu vực không được phép chăn nuôi quy định tại Nghị quyết này.

- Quy định chuyên tiếp: Cơ sở chăn nuôi xây dựng và hoạt động trước ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành thuộc khu vực không được phép chăn nuôi quy định tại khoản 1 Điều 2 của Nghị quyết này phải ngừng hoạt động hoặc di dời đến địa điểm phù hợp.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)*

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Ủy ban nhân dân tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường theo chức năng, nhiệm vụ được giao và căn cứ nguồn lực, điều kiện hiện có tổ chức triển khai thực hiện sau khi Nghị quyết được Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua và có hiệu lực thi hành.

VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ)

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết Quy định khu không được phép chăn nuôi, vùng nuôi chim yến trên địa bàn tỉnh Gia Lai, UBND tỉnh Gia Lai kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị quyết, (2) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo, (3) Báo cáo thẩm định, (4) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định, (5) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, (6) Văn bản góp ý của các đơn vị).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ban Kinh tế-Ngân sách HĐND tỉnh;
- Văn phòng đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Lưu: VT, SNNMT, N6.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT.CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Dương Mah Tiệp