

Số: 36 /BC-UBND

Gia Lai, ngày 26 tháng 02 năm 2026

BÁO CÁO

Sơ kết 02 năm thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Gia Lai
(Từ tháng 10/10/2023 đến 14/01/2026)

Kính gửi: Bộ Công an

Thực hiện Văn bản số 274/BCA-C11 ngày 20/01/2026 của Bộ Công an về việc tổng kết thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng (Nghị định số 49/2020/NĐ-CP)¹, sơ kết Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù (Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg); UBND tỉnh Gia Lai báo cáo kết quả triển khai thực hiện, như sau:

I. TÌNH HÌNH CHUNG

Sau khi sáp nhập Gia Lai và Bình Định, tỉnh Gia Lai mới có diện tích tự nhiên hơn 21.576,53 km², là tỉnh có diện tích lớn thứ hai trên cả nước với dân số khoảng hơn 3,583 triệu người, mật độ dân số khoảng 166 người/km², tuy nhiên mật độ dân số phân bố không đồng đều, tập trung tại các địa bàn đô thị; còn tại các xã biên giới, vùng sâu, vùng xa, dân cư phân tán, đời sống còn nhiều khó khăn. Có 135 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó có 110 xã và 25 phường, (có 101 xã, phường thuộc diện sáp nhập đơn vị hành chính, 09 xã không sáp nhập đơn vị hành chính). Tỉnh Gia Lai là nơi sinh sống của hơn 40 dân tộc, với dân tộc Kinh chiếm ưu thế ở các khu vực đồng bằng và ven biển, trong khi các dân tộc thiểu số như Gia Rai, Ba Na, Xơ Đăng, Ê Đê... tập trung chủ yếu ở các xã miền núi. Sự đa dạng

¹ Ngay sau khi Nghị định số 49/2020/NĐ-CP có hiệu lực thi hành, UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch phân công trách nhiệm cụ thể cho các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù đang cư trú trên địa bàn tỉnh (Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh Bình Định (cũ) và Kế hoạch số 1691/KH-UBND ngày 18/8/2020 UBND tỉnh Gia Lai (cũ)). Công tác triển khai thực hiện đảm bảo nghiêm túc, đồng bộ, thống nhất từ cấp tỉnh đến cấp xã, trong công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù để nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

- Công an tỉnh với vai trò là Cơ quan thường trực trong công tác tái hòa nhập cộng đồng chủ động, tích cực phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương thường xuyên, kịp thời tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo, tổ chức thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng theo đúng quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP.

- Ngày 16/7/2025 UBND tỉnh có Công văn số 493/UBND-KTTH về rà soát, xây dựng chương trình công tác 6 tháng cuối năm 2025, trong đó có tổng kết 05 năm thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP và đã ban hành Báo cáo số 101/BC-UBND ngày 24/10/2025 báo cáo Bộ Công an.

này tạo nên một bản sắc văn hóa độc đáo, với các lễ hội truyền thống như lễ “Mừng chiến thắng” của người Ba Na và các phong tục của người Gia Rai, góp phần thu hút du lịch văn hóa.

Tình hình kinh tế, xã hội được kỳ vọng sẽ tạo ra một Gia Lai với nhiều tiềm năng phát triển, tăng trưởng mới, kết hợp thế mạnh của cả vùng cao nguyên và vùng duyên hải sẽ phấn đấu trở thành tỉnh có nền công nghiệp hiện đại và là một trong những trung tâm phát triển về kinh tế - xã hội, đóng góp tích cực vào sự phát triển của Vùng kinh tế trọng điểm miền Trung - Tây Nguyên và cả nước. Những tiềm năng đó là động lực to lớn nhưng cũng đặt ra nhiều áp lực lớn về công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng chống các loại tội phạm và vi phạm pháp luật, giải quyết các thủ tục hành chính, đảm bảo an sinh xã hội, ổn định tư tưởng nhân dân và duy trì nhịp độ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Ngay sau khi Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg có hiệu lực thi hành, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch phân công trách nhiệm cụ thể cho các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện (cũ), cấp xã trong công tác tín dụng đối với người chấp hành xong hình phạt tù trên địa bàn tỉnh (*Kế hoạch số 3220/KH-UBND ngày 19/11/2023 trên địa bàn tỉnh Gia Lai (cũ) và Kế hoạch số 197/KH-UBND ngày 27/11/2023 trên địa bàn tỉnh Bình Định (cũ)*). Công tác triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg đảm bảo nghiêm túc, đồng bộ, thống nhất từ cấp tỉnh đến cấp xã giúp cho người chấp hành xong hình phạt tù được vay vốn học nghề, tạo việc làm, sản xuất, kinh doanh để nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

- Chỉ đạo Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với các sở, ngành có liên quan triển khai thực hiện nghiêm túc, cụ thể: đã xây dựng Kế hoạch² triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg trong toàn lực lượng Công an tỉnh. Đồng thời, hàng năm, đều xây dựng kế hoạch và tổ chức tập huấn công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng (*trong đó có chuyên đề về tín dụng theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg*) cho hệ lực lượng Cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp toàn tỉnh. Căn cứ nội dung tập huấn của Công an tỉnh, Công an cấp huyện (cũ) đã tham mưu UBND cùng cấp mở hội nghị tập huấn công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng cho UBND, các hội, đoàn thể và Công an cấp xã. Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức và phát huy vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể.

- Chỉ đạo Sở Tài chính căn cứ quy định tại Luật Ngân sách nhà nước phối hợp các đơn vị xây dựng dự toán, cân đối ngân sách để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phân bổ ngân sách hành năm ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để cho các đối tượng được quy định tại khoản 1 Điều 3 Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg vay vốn³.

² Kế hoạch số 4690/KH-CAT-PC10 ngày 03/10/2023 trên địa bàn tỉnh Gia Lai (cũ) và Kế hoạch số 4127/KH-CAT-PC10 ngày 12/12/2023 trên địa bàn tỉnh Bình Định (cũ).

³ Trong kỳ, Sở Tài chính đã bố trí nguồn ngân sách địa phương ủy thác sang chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh đến ngày 31/01/2026 là 31.932 triệu đồng, chiếm 56,6%/tổng nguồn vốn.

- Chi nhánh ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh đã phối hợp Công an tỉnh, UBND cấp xã tổ chức tuyên truyền, tư vấn các quy định về chính sách tín dụng theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg để người chấp hành xong hình phạt tù có nhu cầu được tiếp cận và vay vốn kinh doanh, sản xuất, ổn định cuộc sống⁴.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức thành viên thường xuyên thông tin, tuyên truyền đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước, các chính sách tín dụng ưu đãi theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg để người chấp hành xong án phạt tù về địa phương cư trú có điều kiện tiếp cận nguồn vốn phục vụ sản xuất, kinh doanh, đào tạo nghề, ổn định cuộc sống, xóa bỏ định kiến, kỳ thị, lan tỏa những hình ảnh đẹp, những tấm gương vượt khó, ý chí quyết tâm hoàn lương.

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác phối hợp

Chỉ đạo Công an tỉnh đã phối hợp với chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh xây dựng Chương trình phối hợp số 333/CTPH-CAT-NHCHXH ngày 22/01/2024; Quy chế phối hợp số 1211/QCPH-CAT-CNNHCSXHT ngày 11/4/2024; Chương trình phối hợp số 3724/CTPH-CAT-NHCHXH ngày 31/10/2025 về thực hiện tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh. Công an tỉnh ban hành Công văn⁵ đôn đốc việc tổ chức rà soát, thống kê danh sách người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương cư trú.

2. Công tác thực hiện chính sách tín dụng

a) Kết quả giải ngân sau 02 năm triển khai thực hiện

- Số liệu người chấp hành xong án phạt tù

+ Tính đến ngày 14/01/2026: trên địa bàn tỉnh hiện đang quản lý là 5.535 người chấp hành xong án phạt tù về địa phương (*trong đó, số người CHXAPT 4.651 người, số người được đặc xá 884 người*).

+ Số còn trong thời hạn 05 năm kể từ ngày CHXAPT: 3.875 người

- Số liệu người chấp hành xong án phạt tù vay vốn

+ Số đã được Công an cấp xã lập danh sách gửi Ngân hàng chính sách xã hội và được vay vốn: 758 người, số tiền 64.016 triệu đồng

+ Số đã trả nợ toàn bộ: 120 người, số tiền 6.840 triệu đồng

+ Số đã trả nợ một phần: 205 người, số tiền 3.628 triệu đồng.

+ Số có dấu hiệu khả năng bị thất thoát vốn, không trả nợ được: 0 người

⁴ Sau 02 năm triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ, đã giải ngân cho 758 lượt người chấp hành xong án phạt tù, với số tiền vay là 64.016 triệu đồng từ nguồn vốn Trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác.

⁵ Công văn số 625/CV-PC10 ngày 03/10/2023 để đôn đốc rà soát, thống kê danh sách người chấp hành xong án phạt tù về địa phương cư trú có nhu cầu, đủ điều kiện vay vốn chuyển qua NHCSXH tỉnh cho vay đến các đối tượng thụ hưởng.

+ Số hiện còn nợ: 641 người, số tiền 53.548 triệu đồng.

b) Về hiệu quả sử dụng nguồn vốn

Nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác sang chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh đến ngày 31/01/2026 là 31.932 triệu đồng, chiếm 56,6%/tổng nguồn vốn.

- Song song với giải ngân tăng trưởng tín dụng, Chi nhánh NHCSXH tỉnh đã phối hợp chặt chẽ với tổ chức chính trị - xã hội nhận ủy thác các cấp thường xuyên tăng cường công tác củng cố, kiện toàn, nâng cao chất lượng hoạt động tại cơ sở. Vì vậy từ khi triển khai chính sách tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù đến nay không có phát sinh nợ xấu, tỷ lệ thu lãi đạt 100% kế hoạch, không có lãi tồn đọng.

- Người chấp hành xong án phạt tù vay vốn với mục đích để học nghề, tạo việc làm, sản xuất, kinh doanh nhỏ, chăn nuôi, trồng trọt... Tất cả các trường hợp vay vốn đều sử dụng vốn vay đúng mục đích, trả nợ gốc và tiền lãi vay theo quy định của NHCSXH. Người vay vốn đã tạo được việc làm ổn định, có thu nhập cho bản thân và gia đình, góp phần ổn định tư tưởng và cuộc sống, hòa nhập nhanh với cộng đồng.

Tính đến ngày 31/01/2026 trên địa bàn tỉnh có 110/135 xã, phường có người chấp hành xong án phạt tù tiếp cận nguồn vốn, được vay vốn theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg, hiện còn 641 người chấp hành xong án phạt tù dư nợ tại Chi nhánh ngân hàng chính sách xã hội tỉnh với số tiền là 53.548 triệu đồng, có 758/5535 người được vay vốn đạt tỷ lệ 13,69%. Còn 25 Công an xã, phường có người chấp hành xong án phạt tù nhưng chưa được tiếp cận nguồn vốn theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg⁶

3. Công tác kiểm tra, giám sát

Công an tỉnh đã phối hợp với Chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh xây dựng Kế hoạch số 251/KTGS-CAT-NHCSXH ngày 17/4/2024 để thực hiện công tác kiểm tra giám sát thực hiện tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh; đã phối hợp tổ chức kiểm tra 10 lượt tại 220 xã, phường trên địa bàn cấp huyện, cấp xã (cũ) của tỉnh Gia Lai và Bình Định trước khi sáp nhập; thực hiện Kế hoạch số 97/KH-C11-NHCSXH ngày 24/7/2025 của Cục Cảnh sát quản lý tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự tại cộng đồng (C11) - Bộ Công an, từ ngày 16/9/2025 đến ngày 19/9/2025, Ngân hàng chính sách xã hội phối hợp C11- Bộ Công an tiến hành kiểm tra công tác triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ tại 04 xã trên địa bàn tỉnh, đoàn kiểm tra đánh giá các xã được kiểm tra đã triển khai thực hiện tốt Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg.

⁶ Xã Canh Liên, phường An Nhơn Bắc, phường An Nhơn Đông, xã Cát Tiến, xã Chư Krey, xã Đăk Song, xã Ia Khuol, xã Ia Mơ, xã Ia PNôn, xã Kon Chiêng, xã Kông Chro, xã Lơ Pang, xã Ngô Mây, xã Nhơn Châu, xã Phù Mỹ Tây, phường Quy Nhơn Đông, phường Quy Nhơn Tây, xã SRó, xã Tuy Phước Bắc, xã Tuy Phước Đông, xã Tuy Phước Tây, xã Vĩnh Quang, xã Vĩnh Thịnh, xã Xuân An và xã Ya Ma.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

- Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù là một chính sách mới, nhân văn, giúp cho người chấp hành xong án phạt tù được tiếp cận với nguồn vốn vay ưu đãi có nguồn vốn để sản xuất, kinh doanh, học nghề, phát triển sản xuất kinh doanh, tạo việc làm, nâng cao thu nhập cho bản thân và gia đình, giúp họ ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng.

- Qua 02 năm triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg đã đáp ứng kịp thời nhu cầu, phù hợp nguyện vọng và tạo điều kiện giúp cho người chấp hành xong án phạt tù được vay vốn, qua đó người chấp hành xong án phạt tù thấy được sự quan tâm, chung tay giúp đỡ của Nhà nước và cộng đồng xã hội, tác động tích cực đến các đối tượng thụ hưởng. Các trường hợp được hỗ trợ vay vốn đều an tâm tư tưởng, xóa bỏ mặc cảm, học nghề, lao động, sản xuất, tạo sinh kế, vươn lên cải thiện cuộc sống, góp phần giảm tỷ lệ tái phạm tội, vi phạm pháp luật. Kết quả đó góp phần bảo đảm an ninh trật tự, phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình tổ chức thực hiện vẫn còn một số vấn đề khó khăn nhất định đó là:

- Một số trường hợp người chấp hành xong án phạt tù có nhu cầu vay vốn nhưng UBND cấp xã chưa thể lập danh sách đăng ký vay, do các trường hợp này từ các nơi khác chuyển đến không có nhân khẩu cư trú tại địa phương hoặc chỉ mới được đăng ký tạm trú, không có tài sản hoặc tài sản không đảm bảo, từ đó dẫn đến khó khăn trong việc quản lý, giám sát nguồn vốn vay.

- Một số địa phương nhu cầu sử dụng lao động ít, nhất là vùng sâu, vùng xa, một bộ phận người sử dụng lao động ít muốn dính dáng đến người chấp hành xong án phạt tù, thể hiện ở việc đến nay trên địa bàn không có nhiều người sử dụng lao động hay doanh nghiệp tuyển chọn lao động là người chấp hành xong án phạt tù vào các cơ sở sản xuất.

- Một số trường hợp người chấp hành xong án phạt tù thường có tâm lý e ngại, mặc cảm, thiếu phương án sản xuất, kinh doanh gây khó khăn trong việc rà soát đối tượng vay vốn và triển khai hỗ trợ kịp thời.

V. PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ TRONG THỜI GIAN TỚI

1. Thủ trưởng các sở, ngành, địa phương tiếp tục chỉ đạo, quán triệt thực hiện có hiệu quả Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg, thay đổi phù hợp với Luật thi hành án hình sự có hiệu lực từ ngày 01/7/2026.

2. Công an tỉnh tiếp tục phối hợp với Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh tổ chức kiểm tra, giám sát việc thực hiện chính sách tín dụng vốn vay trong toàn tỉnh; đánh giá tác động hiệu quả của chính sách, việc sử dụng nguồn vốn sau giải ngân; kịp thời hướng dẫn, hỗ trợ, phát hiện những khó khăn, vướng mắc để người được vay vốn sử dụng đúng mục đích; báo cáo đề xuất Bộ Công an để tháo gỡ, giải quyết hướng dẫn, phát huy hiệu quả. Phối hợp các cơ quan liên quan tham mưu, đề xuất UBND tỉnh cấp nguồn vốn ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội tỉnh để tiếp tục thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg. Theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn

Công an cấp xã tham mưu cấp ủy, UBND cùng cấp đẩy mạnh tuyên truyền, nâng cao trách nhiệm của chính quyền, các sở, ngành, đoàn thể; thực hiện tốt phân công, phân nhiệm; đẩy mạnh công tác bồi dưỡng tập huấn cho đội ngũ cán bộ, nhất là Công an cấp xã trong thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg.

3. Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh tiếp tục phối hợp với cơ quan Công an và các ngành có liên quan tăng cường công tác tuyên truyền chính sách tín dụng ưu đãi của Nhà nước, tranh thủ nguồn vốn Trung ương, kịp thời tham mưu cấp ủy, chính quyền địa phương bố trí nguồn vốn ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội để cho vay, đáp ứng nhu cầu của người chấp hành xong án phạt tù tiếp cận và thụ hưởng chính sách, tạo sự tác động đồng bộ và hiệu quả của chương trình tín dụng với các chính sách khác, góp phần nâng cao hiệu quả chính sách tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù, đảm bảo an sinh xã hội.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Kính đề nghị Bộ Công an xem xét, hướng dẫn về mở rộng đối tượng vay và nâng hạn mức cho vay, nhằm đảm bảo, phù hợp với yêu cầu và tình hình thực tế hiện nay (*tại Điều 3 đối tượng và điều kiện vay vốn, Điều 6 mức vốn cho vay theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg*).

UBND tỉnh Gia Lai kính báo cáo Bộ Công an xem xét, tổng hợp. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục C11 (BCA);
- CT, PCT TT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu VT, C2.



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH




Nguyễn Tuấn Thanh