

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành Nghị định số 162/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thêm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 23/2017/NĐ-CP ngày 13/3/2017 và Nghị định số 37/2022/NĐ-CP ngày 06/6/2022 của Chính phủ

Kính gửi: Bộ Quốc phòng

Thực hiện Công văn số 9757/CQTT-CSB ngày 12/11/2025 của Cơ quan thường trực Bộ Quốc phòng về việc tổng kết thi hành Nghị định số 162/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thêm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; UBND tỉnh Gia Lai báo cáo kết quả triển khai thực hiện, như sau:

Phần thứ nhất
KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

I. TÌNH HÌNH TRIỂN KHAI

1. Công tác chỉ đạo, triển khai và tổ chức thực hiện

Sau khi Nghị định số 162/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thêm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam và Nghị định số 23/2017/NĐ-CP ngày 13/3/2017, Nghị định số 37/2022/NĐ-CP ngày 06/6/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 162/2013/NĐ-CP (gọi tắt là *Nghị định số 162/2013/NĐ-CP*) được ban hành. UBND tỉnh Gia Lai đã chỉ đạo các sở, ban, ngành, chính quyền địa phương tổ chức quán triệt, chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, đơn vị tổ chức tập huấn chuyên sâu các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực xử lý vi phạm hành chính, trong đó có Nghị định số 162/2013/NĐ-CP và các văn bản hướng dẫn cho toàn bộ cán bộ công chức, viên chức, lực lượng vũ trang trong toàn tỉnh nắm chắc quy định về công tác xử lý vi phạm pháp luật trên biển; nội dung tập huấn tập trung giới thiệu những quy định mới của văn bản quy pháp luật, nhấn mạnh những vấn đề cần chú ý trong áp dụng văn bản quy phạm pháp luật về xử lý vi phạm hành

chính, đồng thời giải đáp những vấn đề chưa rõ nhằm thống nhất về nhận thức bảo đảm quá trình xử lý vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được thực hiện nghiêm, xử lý đúng người, đúng hành vi vi phạm, không để xảy ra oan sai, khiếu kiện¹.

2. Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn

Hàng năm, UBND tỉnh ban hành các Chương trình hành động, kế hoạch phổ biến giáo dục Pháp luật trên địa bàn tỉnh²; chỉ đạo các sở, ban, ngành, tham mưu phối hợp với lực lượng chức năng và chính quyền địa phương đẩy mạnh công tác tuyên truyền phổ biến, giáo dục pháp luật cho quần chúng Nhân dân trên địa bàn khu vực biên giới của tỉnh trong việc chấp hành và thực hiện nghiêm túc các Nghị định của Chính phủ. Thông qua công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật quần chúng Nhân dân trên khu vực biên giới ngày càng được nâng lên³.

3. Công tác thanh tra, kiểm tra

Trong thời gian thực hiện Nghị định, UBND tỉnh giao Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng bám sát chỉ đạo của Bộ Quốc phòng, Bộ Tư lệnh Bộ đội Biên phòng và chấp hành nghiêm công tác kiểm tra, thanh tra của các cấp; đồng thời tổ chức các đợt kiểm tra thực tế tại các đơn vị cơ sở và kiểm tra hồ sơ xử phạt vi phạm hành chính (VPHC) định kỳ của các đơn vị. Từ năm 2013 đến nay, qua các đợt

¹ Cụ thể: Thông tư số 111/2021/TT-BQP ngày 24/8/2021 của Bộ Quốc phòng Quy định về quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính của Bộ Quốc phòng; Thông tư số 79/2022/TT-BQP ngày 04/11/2022 của Bộ Quốc phòng Quy định về ban hành, quản lý và sử dụng biểu mẫu trong xử lý vi phạm hành chính của Bộ Quốc phòng; Thông tư số 105/2022/TT-BQP ngày 29/12/2023 của Bộ Quốc phòng về việc hướng dẫn thực hiện một số điều của ND số 162/2013/NĐ-CP, ND số 23/2017/NĐ-CP và ND số 37/2022/NĐ-CP; Thông tư số 45/2023/TT-BQP ngày 03/7/2023 của Bộ Quốc phòng về hướng dẫn thực hiện quy trình xử lý vi phạm hành chính của Bộ Quốc phòng; Hướng dẫn số 4778/HD-BĐBP ngày 02/9/2025 của Bộ Tư lệnh BĐBP về lập hồ sơ vụ án Hình sự của cơ quan được giao một số hoạt động điều tra và lập hồ sơ xử phạt VPHC của BĐBP.

² Kế hoạch số 1656/KH-UBND ngày 30/7/2019 của UBND tỉnh Gia Lai về triển khai chương trình hành động 86-Ctr/TU ngày 10/6/2019 của Tỉnh ủy “*thực hiện Nghị quyết 33-NQ/TW ngày 28/9/2018 của Bộ Chính trị khóa XII về chiến lược biên giới quốc gia*”; Kế hoạch số 14/KH-UBND ngày 01/02/2019 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Kế hoạch số 167-KH/TU ngày 19/10/2018 của Tỉnh ủy về phát triển kinh tế-xã hội các xã biên giới đất liền kết hợp tăng cường, củng cố quốc phòng an ninh đối ngoại trên địa bàn KVBG tỉnh giai đoạn 2019-2025 và những năm tiếp theo; Quy định số 379-QĐ/TU ngày 02/11/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về “*nhiệm vụ, quyền hạn công tác của đảng viên đồn Biên phòng tham gia sinh hoạt chi bộ, thôn làng biên giới*”... hàng năm xây dựng các kế hoạch tuyên truyền phổ biến giáo dục cho các Sở, ban, ngành, cơ quan, địa phương triển khai thực hiện.

³ Cụ thể: Chỉ đạo triển khai thực hiện có hiệu quả Đề án “Tổ chức tập huấn chuyên sâu; tuyên truyền, phổ biến Luật Biên phòng Việt Nam và các văn bản quy định chi tiết, giai đoạn 2021 - 2025, Đề án “Phát huy vai trò của Quân đội nhân dân tham gia công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật, vận động Nhân dân chấp hành pháp luật tại cơ sở, giai đoạn 2021 - 2027” và Cuộc vận động “Toàn dân đoàn kết xây dựng đời sống văn hóa khu dân cư” và “Toàn dân đoàn kết xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh”; Phát động xây dựng “Xã biên giới sạch về ma túy” đến các đối tượng trong đơn vị và quần chúng nhân dân trên KVBG của tỉnh; Kết quả tuyên truyền được: 24.324 lượt/ 236.365 lượt người (*trong đó, tập trung: 2.280 buổi/126.026 lượt người; nhỏ lẻ: 110.339 lượt người*); Tuyên truyền qua hệ thống cụm loa truyền thanh xã được 2.405 lần/37.160 phút, tuyên truyền qua hệ thống loa di động và xe tuyên truyền lưu động của BĐBP tỉnh được 247 lần/9.162 phút; tổ chức tập huấn, tuyên truyền tập trung Luật Biên phòng được: 92 đợt/8.025 lượt người tham gia (*tại cơ quan, các đơn vị: 20 lần/747 cán bộ, chiến sĩ; các xã biên giới: 78 lần/6.307 lượt người; các xã nội địa: 15 lần/1025 lượt người*); biên soạn, in ấn 23 loại/40.925 tờ rơi, tờ gấp pháp luật.

kiểm tra, thanh tra Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng đã triển khai khẩn trương khắc phục những tồn tại, hạn chế trong công tác xử lý VPHC⁴.

II. KẾT QUẢ ĐẠT ĐƯỢC

1. Kết quả xử phạt vi phạm hành chính

- Số quyết định xử phạt vi phạm hành chính: 127 quyết định;
- Số đối tượng vi phạm: 127;
- Số quyết định đã thi hành: 127 quyết định;
- Số tiền thu được từ xử phạt vi phạm hành chính: 630.450.000đ.

2. Đánh giá chung, khái quát tình hình

Nghị định số 162/2013/NĐ-CP đã tạo hành lang pháp lý quan trọng để các lực lượng chức năng có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của Việt Nam thực hiện nhiệm vụ được thống nhất; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an ninh, trật tự, an toàn trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của Việt Nam; nâng cao nhận thức, ý thức pháp luật của Nhân dân, góp phần khẳng định chủ quyền, quyền chủ quyền, quyền tài phán của nhà nước Việt Nam và giữ gìn an ninh, trật tự, an toàn trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của Việt Nam.

Tuy đa số người dân đã chấp hành tốt các quy định của Đảng, Nhà nước, bên cạnh đó có một số đối tượng đã lợi dụng các chính sách của Đảng nhà nước và các quy định về hàng hải quốc tế về tự do đi lại trên các vùng biển một số phương tiện vận tải hoạt động trên biển chưa chấp hành nghiêm các quy định của pháp luật; các hành vi vi phạm phổ biến như: Vi phạm các quy định kẻ, gắn số đăng ký, vạch dấu món nước an toàn của phương tiện; bố trí, sử dụng dụng cụ cứu sinh, cứu đắm... Hoạt động gian lận thương mại, vận chuyển hàng hóa trái phép (*vi phạm quy định tại Nghị định số 162/2013/NĐ-CP*) vẫn thường xuyên diễn ra; tập trung chủ yếu vào một số loại hàng hóa như: xăng, dầu các loại, khoáng sản (*quặng, cát*)....

Phần thứ hai

KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC, HẠN CHẾ, BẤT CẬP TRONG TRIỂN KHAI ÁP DỤNG NGHỊ ĐỊNH

1. Những hạn chế, bất cập trong các quy định của Nghị định

Sau khi thực hiện Nghị Quyết số 27/NQ-CP ngày 07/02/2025 của Chính phủ tại phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 01 năm 2025 và Nghị Quyết số 60-NQ-

⁴ Cụ thể: 04 đợt/kiểm tra của Thanh tra Bộ Quốc phòng, 02 đợt kiểm tra của Vụ pháp/BTL BDBP; Ban Chỉ huy BDBP tỉnh tổ chức 32 đợt kiểm tra đối với các Đồn Biên phòng.

TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các chức danh quy định tại Chương 3 của Nghị định số 162/2013/NĐ-CP bị thay đổi, không còn phù hợp với quy định của Luật Xử lý VPHC năm 2012 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2020, 2024 và 2025*) sau khi thực hiện sáp nhập các sở, ngành, sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính, lực lượng vũ trang theo mô hình chính quyền địa phương hai cấp.

2. Những khó khăn, vướng mắc, bất cập trong tổ chức thực hiện các nội dung của Nghị định

Tên, chức năng nhiệm vụ của một số sở, ngành, chính quyền địa phương và lực lượng vũ trang đã có nhiều thay đổi sau khi thực hiện sáp nhập dẫn đến nội dung quy định về thẩm quyền xử phạt và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong Nghị định số 162/2013/NĐ-CP không còn phù hợp và thiếu thống nhất với các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành.

3. Nguyên nhân của những khó khăn, vướng mắc

Căn cứ Nghị quyết số 190/NQ-CP ngày 19/02/2025 của Chính phủ quy định quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; Nghị Quyết số 27/NQ-CP ngày 07/02/2025 và Nghị Quyết số 60-NQ-TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương thì thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các cơ quan đã có sự thay đổi gây khó khăn trong việc xác định thẩm quyền xử lý VPHC không được liên tục, dễ xảy ra tình trạng các đối tượng lợi dụng để vi phạm pháp luật.

Phần thứ ba ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để hoàn thiện văn bản quy phạm pháp luật sau sáp nhập đơn vị hành chính chính quyền địa phương hai cấp, liên quan đến công tác xử lý vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam, kính đề nghị Bộ Quốc phòng nghiên cứu, tham mưu cho Chính phủ sửa đổi, bổ sung Chương 3 Nghị định số 162/2013/NĐ-CP “*Thẩm quyền xử phạt và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam*” để đảm bảo cơ sở pháp lý thực hiện việc xác định thẩm quyền xử phạt VPHC của các chức danh mới có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính sau khi sáp nhập để phù hợp với chủ trương, của Đảng, Nhà nước đã được cụ thể hóa tại các Nghị quyết của Đảng, Nhà nước về việc phân quyền, phân cấp và phân định thẩm quyền giữa các sở, ngành, chính quyền địa phương hai cấp và lực lượng vũ trang trong tỉnh.

UBND tỉnh Gia Lai kính báo cáo Bộ Quốc phòng xem xét, tổng hợp. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- BTL Cảnh sát biển;
- CT, PCT TT UBND tỉnh;
- Bộ CHQS tỉnh;
- Ban Chỉ huy BDBP;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, C2. 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tuấn Thanh