

Số: 101 /BC-UBND

Gia Lai, ngày 24 tháng 10 năm 2025

BÁO CÁO

**Sơ kết 05 năm thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020
của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự
về tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh Gia Lai**
(Từ ngày 05/8/2020 đến ngày 05/8/2025)

Kính gửi: Bộ Công an

Thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng (gọi tắt là Nghị định số 49/2020/NĐ-CP); UBND tỉnh Gia Lai báo cáo kết quả triển khai thực hiện, như sau:

I. TÌNH HÌNH

1. Tình hình chung

Sau khi sáp nhập Gia Lai và Bình Định, tỉnh Gia Lai mới có diện tích tự nhiên hơn 21.576,53 km², là tỉnh có diện tích lớn thứ hai trên cả nước với dân số khoảng hơn 3,583 triệu người, mật độ dân số khoảng 166 người/km², tuy nhiên mật độ dân số phân bố không đồng đều, tập trung tại các địa bàn đô thị; còn tại các xã biên giới, vùng sâu, vùng xa, dân cư phân tán, đời sống còn nhiều khó khăn. Có 135 đơn vị hành chính cấp xã, trong đó có 101 xã và 25 phường, có 9 xã không sáp nhập đơn vị hành chính. Tỉnh Gia Lai là nơi sinh sống của hơn 40 dân tộc, với dân tộc Kinh chiếm ưu thế ở các khu vực đồng bằng và ven biển, trong khi các dân tộc thiểu số như Gia Rai, Ba Na, Xơ Đăng, Ê Đê... tập trung chủ yếu ở các xã miền núi. Sự đa dạng này tạo nên một bản sắc văn hóa độc đáo, với các lễ hội truyền thống như lễ “Mừng chiến thắng” của người Ba Na và các phong tục của người Gia Rai, góp phần thu hút du lịch văn hóa.

Tình hình kinh tế, xã hội được kỳ vọng sẽ tạo ra một Gia Lai với nhiều tiềm năng phát triển, tăng trưởng mới, kết hợp thế mạnh của cả vùng cao nguyên và vùng duyên hải sẽ phấn đấu trở thành tỉnh có nền công nghiệp hiện đại và là một trong những trung tâm phát triển về kinh tế - xã hội, đóng góp tích cực vào sự phát triển của Vùng kinh tế trọng điểm miền Trung - Tây Nguyên và cả nước. Những tiềm năng đó là động lực to lớn nhưng cũng đặt ra nhiều áp lực lớn về công tác bảo đảm an ninh, trật tự, phòng chống các loại tội phạm và vi phạm pháp luật, giải quyết các thủ tục hành chính, đảm bảo an sinh xã hội, ổn định tư tưởng nhân dân và duy trì nhịp độ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

2. Tình hình công tác tái hòa nhập cộng đồng

Giai đoạn 2020 - 2025, toàn tỉnh đã tiếp nhận 12.535 người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương cư trú, cụ thể:

+ Năm 2020: Quản lý 3.666 người (trong đó, phát sinh 1595 người, số giảm 1.051 người, năm 2019 chuyển sang 3.122 người).

+ Năm 2021: Quản lý 3.159 người (trong đó, phát sinh 1567 người, số giảm trong kỳ 2.074 người, năm 2020 chuyển sang 3.666 người).

+ Năm 2022: Quản lý 3.820 người (trong đó, phát sinh 2.247 người, số giảm trong kỳ 1.586 người, năm 2021 chuyển sang 3.159 người).

+ Năm 2023: Quản lý 3.814 người (trong đó, phát sinh 1.035 người, số giảm trong kỳ 1.041 người, năm 2022 chuyển sang 3.820 người).

+ Năm 2024: Quản lý 4.366 người (trong đó, phát sinh 1.764 người, số giảm trong kỳ 1.212 người, năm 2023 chuyển sang 3.814 người).

+ Đến kỳ báo cáo ngày 14/8/2025: Quản lý 4.806 người (trong đó, phát sinh 859 người, số giảm trong kỳ 419 người, năm 2024 chuyển sang 4.366 người); trong đó, có việc làm: 4.300 người, chưa có việc làm: 506 người (chiếm 10,52%); số hiện đang làm việc tại các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân: 396 người.

Đa số người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đều có tâm lý tự ti, mặc cảm với quá khứ phạm pháp và gặp nhiều khó khăn trong tìm kiếm việc làm để có thu nhập ổn định, không có nghề nghiệp phù hợp với nhu cầu thị trường lao động, thiếu vốn để tổ chức sản xuất, kinh doanh... Mặt khác, bên cạnh những trường hợp chấp hành tốt pháp luật, có ý chí, nghị lực vươn lên tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống, nhanh chóng hòa nhập với cộng đồng thì vẫn còn một số đối tượng không chấp nhận sự quản lý, giám sát, giáo dục của chính quyền địa phương, sống buông thả, tiềm ẩn nhiều nguy cơ dẫn đến tái phạm tội, vi phạm pháp luật gây mất an ninh, trật tự. Trong kỳ có 596/12.535 người tái phạm và vi phạm pháp luật bị xử lý, chiếm tỷ lệ 4,75% (trong đó: Gia Lai (cũ): 344 người, chiếm tỷ lệ 2,74%; Bình Định (cũ): 252/596 người, chiếm tỷ lệ 2,01%). Do đó, việc tổ chức thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù là vấn đề cần thiết để phòng ngừa tái phạm, vi phạm pháp luật góp phần đảm bảo an ninh, trật tự, phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh.

II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Ngay sau khi Nghị định số 49/2020/NĐ-CP có hiệu lực thi hành, UBND tỉnh đã ban hành kế hoạch để phân công trách nhiệm cụ thể cho các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện, cấp xã trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù đang cư trú trên địa bàn tỉnh (*Kế hoạch số 57/KH-UBND ngày 05/8/2020 của UBND tỉnh Bình Định và Kế hoạch số 1691/KH-UBND ngày 18/8/2020 UBND tỉnh Gia Lai (cũ)*). Công tác triển khai thực hiện đảm bảo nghiêm túc, đồng bộ, thống nhất từ cấp tỉnh đến cấp xã, trong công tác

quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù để nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng.

UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh với vai trò là Cơ quan thường trực trong công tác tái hòa nhập cộng đồng chủ động, tích cực phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương thường xuyên, kịp thời tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo, tổ chức thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng, nhất là chú trọng tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng theo đúng quy định tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP. Nhờ đó, công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh đạt nhiều kết quả quan trọng, có nhiều chuyển biến tích cực, dần đi vào nền nếp, hiệu quả hơn. Cụ thể:

- **Công an tỉnh** đã xây dựng Kế hoạch¹ triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP trong toàn lực lượng. Hàng năm đều xây dựng kế hoạch và tổ chức tập huấn về công tác tái hòa nhập cộng đồng cho hệ lực lượng Cảnh sát thi hành án hình sự và hỗ trợ tư pháp toàn tỉnh. Chỉ đạo Công an cấp huyện (cũ) đã tham mưu UBND cùng cấp mở hội nghị tập huấn công tác tái hoà nhập cộng đồng cho UBND, các hội, đoàn thể và Công an cấp xã. Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức và phát huy vai trò, trách nhiệm của các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể trong công tác tái hoà nhập cộng đồng.

- **Sở Tài chính** căn cứ quy định tại Luật Ngân sách nhà nước phối hợp các đơn vị xây dựng dự toán, cân đối ngân sách để tham mưu, đề xuất UBND tỉnh bố trí kinh phí cho các đơn vị đảm bảo thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 4 và khoản 5 Điều 20 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP².

- **Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh**, các tổ chức thành viên thường xuyên thông tin, tuyên truyền đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước về đào tạo nghề, định hướng nghề nghiệp, tư vấn, giới thiệu việc làm; chính sách đào tạo nghề, cho vay vốn lãi suất ưu đãi để người chấp hành xong án phạt tù về địa phương cư trú có điều kiện thuận lợi để sản xuất, kinh doanh, ổn định cuộc sống đối với người chấp hành xong hình phạt tù đến cán bộ, đoàn viên, hội viên và quần chúng nhân dân thông qua nhiều hình thức nhằm xóa bỏ định kiến, kỳ thị đối với người chấp hành xong hình phạt tù và lan tỏa những hình ảnh đẹp, những tấm gương vượt khó, ý chí quyết tâm hoàn lương.

- 100% Công an cấp huyện, cấp xã đã tham mưu UBND cùng cấp chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện tốt công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn.

¹ Kế hoạch số 1461/KH-CAT-PC10 ngày 02/7/2020 của Công an tỉnh Bình Định (cũ) và Kế hoạch số 305/KH-CAT-PC10 ngày 23/7/2020 của Công an tỉnh Gia Lai (cũ).

² Trong kỳ, Sở Tài chính đã cấp **2.591 triệu** đồng để phục vụ Đề án “Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về THAHS trên địa bàn tỉnh” và Đề án “Nâng cao hiệu quả công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh” giai đoạn 2024-2025. Bộ Công an cấp **5.463 triệu** đồng phục vụ công tác tái hòa nhập cộng đồng (từ năm 2022 đến nay).

III. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác thông tin, truyền thông, giáo dục về tái hòa nhập cộng đồng theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP

Để việc thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP có hiệu quả, nâng cao nhận thức về tầm quan trọng, ý nghĩa sâu sắc của công tác tái hòa nhập cộng đồng, huy động sự tham gia của các cấp, các ngành, hội, đoàn thể và các tầng lớp nhân dân; UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan, ban, ngành đẩy mạnh công tác thông tin truyền thông về tái hòa nhập cộng đồng được quy định tại Điều 9 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, trong đó, tập trung tuyên truyền các nội dung: Chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương ổn định cuộc sống; các quyền và nghĩa vụ của công dân, quyền và nghĩa vụ của người chấp hành xong hình phạt tù; biện pháp, kinh nghiệm trong công tác quản lý, giáo dục, giúp đỡ, xóa bỏ định kiến, kỳ thị, phân biệt đối xử đối với người chấp hành xong hình phạt tù; nhân tố các mô hình, điển hình tiên tiến tích cực tham gia thực hiện các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng và những gương hoàn lương, tiên bộ tiêu biểu. Kết quả:

- **Công an tỉnh** đẩy mạnh công tác thông tin, truyền thông, tuyên truyền, phổ biến, nâng cao nhận thức cho cán bộ, đảng viên và tầng lớp nhân dân về ý nghĩa, tầm quan trọng công tác tái hòa nhập cộng đồng bằng nhiều hình thức, đa dạng, phong phú như: Trên chuyên mục truyền hình “An ninh Bình Định”, Báo Bình Định, chuyên mục truyền hình “An ninh Gia Lai”, Báo Gia Lai, Cổng thông tin điện tử Công an tỉnh, các trang mạng xã hội (*Zalo, Facebook*)... Công an tỉnh đã phối hợp với phóng viên Đài truyền hình tỉnh thực hiện nhiều phóng sự³ về công tác tái hoà nhập cộng đồng, phát sóng trên Đài truyền hình tỉnh (*BTV, GTV*).

- Trước khi hết thời hạn chấp hành án phạt tù, các cơ sở giam giữ phạm nhân trên địa bàn tỉnh mở lớp giáo dục pháp luật, trang bị cho phạm nhân tâm lý, kiến thức pháp luật và các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng cho phạm nhân sắp hết án chuẩn bị về địa phương.

³ Phối hợp tổ chức 974 buổi tuyên truyền tập trung ở khu dân cư với 56.842 lượt người dự, hỗ trợ pháp lý cho 252 trường hợp, tư vấn pháp luật cho 990 trường hợp; vận động cá biệt, tiếp xúc tranh thủ hơn 489 lượt người uy tín, hơn 266 lượt chức sắc tôn giáo; điều tra, khảo sát, kiểm danh, kiểm diện 504 đối tượng, giáo dục tập trung cho đối tượng cá biệt 216 buổi cho 346 đối tượng có nguy cơ vi phạm pháp luật; tuyên truyền phổ biến bằng các văn bản với số lượng 342 tin bài và các văn bản có liên quan; 553 lượt băng rôn, 654 câu khẩu hiệu, thực hiện 210 Pa nô, hệ thống truyền thanh cơ sở khoảng 2.016 lượt, mỗi lượt 30 đến 45 phút, 11.589 lượt tuyên truyền bằng xe loa; 2.800 tin, bài viết, phóng sự tuyên truyền phát sóng Đài truyền thanh, truyền địa phương và trên kênh ANTV, kênh CAND nhằm thông tin, phản ánh tình hình triển khai và kết quả thực hiện công tác THNCĐ trên địa bàn tỉnh.

- Tổ chức 1.032 lượt tuyên truyền pháp luật gắn với toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc 104.459 lượt người tham gia, 66 buổi phát động phong trào vì an ninh Tổ quốc, phòng chống các loại tội phạm với 11.900 lượt người tham dự. Tổ chức 17 đợt, đưa 57 đối tượng vi phạm pháp luật ra kiểm điểm trước dân, lồng ghép tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật có trên 1.300 người tham dự, tiếp nhận, cấp phát 7.970 tài liệu như sổ tay, tờ giấy đến thôn làng, hướng dẫn thi hành pháp luật thông qua chương trình tập huấn 06 lượt cho 141 người nghe, tổ chức cá nhân tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù 194 người, tiếp cận định hướng giúp đỡ cho 100 thanh niên chấp hành xong án phạt tù trở về nơi cư trú, giúp họ sớm THNCĐ.

- **Sở Khoa học và Công nghệ** (trước đây là *Sở Thông tin và Truyền thông*) phối hợp với Ban Tuyên giáo và Dân vận Tỉnh ủy, Hội Nhà báo tỉnh định hướng các cơ quan báo chí tăng cường công tác tuyên truyền pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù, người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ trên địa bàn tỉnh; Trung tâm Văn hoá - Thông tin và Thể thao các huyện, thị xã, thành phố (cũ) thường xuyên đăng phát các nội dung liên quan đến phổ biến, giáo dục pháp luật về tái hòa nhập cộng đồng qua các chuyên mục: An ninh và đời sống, An ninh trong tuần, Giáo dục pháp luật, phổ biến văn bản pháp luật, thông tin tuyên truyền về công tác tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù⁴.

- **Sở Tư pháp** phối hợp với Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, Hội Nông dân tỉnh, Hội Cựu chiến binh tỉnh, Hội Liên hiệp Thanh niên tỉnh tổ chức Ngày hội “Công dân với pháp luật” cho hơn 2.000 hội viên tại các huyện, thị xã và thành phố (cũ); Phối hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình xây dựng Tạp chí “Pháp luật và đời sống” phát trên sóng Đài Phát thanh và Truyền hình với tần suất 01 số/tháng với các chủ đề pháp luật: Nghĩa vụ quân sự; thực hiện dân chủ ở cơ sở; Luật Khám bệnh, chữa bệnh năm 2023; Luật Căn cước năm 2023; Luật Cư trú; Luật Hợp tác xã năm 2023; Luật Bảo vệ quyền người tiêu dùng năm 2023; phòng, chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả; Lý lịch tư pháp; Luật Đấu giá tài sản (sửa đổi), Luật Công chứng (sửa đổi); ngày Pháp luật nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam (9/11);... Ngoài ra, đã phát hành nhiều tài liệu tuyên truyền, phổ biến pháp luật, tổ chức các cuộc thi Tìm hiểu pháp luật trực tuyến về hộ tịch đến các cơ quan đơn vị, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; học sinh, sinh viên; hội viên, đoàn viên và các tầng lớp Nhân dân trên địa bàn tỉnh tham gia⁵.

⁴ Từ tháng 6 năm 2020 đến nay công tác tuyên truyền được các địa phương quan tâm triển khai đa dạng với nhiều hình thức như: triển khai các hoạt động thông tin tuyên truyền về công tác tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trên 900 lượt bằng rôn, thực hiện được hơn 167 buổi tuyên truyền bằng xe hoa trên các đường phố, khu dân cư, tuyên truyền phổ biến một số quy định của pháp luật về công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng bằng các văn bản với số lượng 1326 tin bài và các văn bản liên quan; tại các huyện đã tổ chức tuyên truyền trên 4519 lượt cho 3.563 trường hợp tập trung chủ yếu ở khu dân cư (72 buổi trong làng đồng bào dân tộc thiểu số thu hút hơn 12.545 lượt người dự), công tác vận động cá biệt: Tiếp xúc tranh thủ hơn 360 lượt người uy tín, hơn 240 lượt chức sắc tôn giáo, điều tra khảo sát, kiểm danh, kiểm diện 289 đối tượng, giáo dục tập trung cho đối tượng cá biệt 16 buổi cho 201 đối tượng có nguy cơ vi phạm pháp luật, tuyên truyền phổ biến bằng các văn bản với số lượng 117 tin, bài và các văn bản có liên quan; 20 lượt bằng rôn, 24 câu khẩu hiệu, thực hiện 08 pa nô, 42 buổi tuyên truyền bằng xe loa trên các đường phố, khu dân cư; 33 tin, bài viết, phóng sự tuyên truyền phát sóng đài truyền thanh truyền hình huyện và trên kênh ANTV, kênh CAND; huyện Chư Prông tổ chức 36 buổi truyền thông tập trung ở khu dân cư 926 buổi trong làng đồng bào dân tộc thiểu số thu hút 2.600 người tham dự; huyện Ia Grai thông qua hệ thống loa truyền thanh tại cơ sở, các xã, thị trấn đã tổ chức hơn 400 buổi sinh hoạt cộng đồng có khoảng 36.000 người tham gia; nhìn chung các huyện, thị xã, thành phố tuyên truyền các chính sách hỗ trợ cho người chấp hành án phạt tù trên phương tiện thông tin, báo đài về các xã, phường, thôn, làng theo nội dung tại Nghị định số 49/2020/NĐ-CP.

- Công tác đào tạo nghề cho phạm nhân chuẩn bị chấp hành xong: Từ tháng 6 năm 2020 đến nay, Trường Cao đẳng Gia Lai đã tổ chức đào tạo nghề trình độ sơ cấp cho hơn 950 phạm nhân chuẩn bị chấp hành xong tại Trại giam, gồm các nghề: Hàn, kỹ thuật xây dựng, sửa chữa xe gắn máy, may công nghiệp, điện dân dụng, Trồng trọt và Bảo vệ thực vật; đào tạo nghề trình độ sơ cấp: 975 người.

⁵ 135.000 cuốn Bản tin Tư pháp Bình Định; 5.000 cuốn Hỏi – đáp pháp luật về Trợ giúp pháp lý; 5.000 tập Sổ tay pháp luật xử lý vi phạm về hôn nhân và gia đình; 5.000 tập tài liệu Hỏi đáp pháp luật về Dân sự và bảo vệ

- **Sở Nội vụ** (trước đây là *Sở Lao động - Thương binh và Xã hội*) ban hành nhiều kế hoạch triển khai thực hiện Nghị định 49/2020/NĐ-CP⁶; đồng thời, phối hợp với các đơn vị chức năng và chính quyền địa phương tổ chức tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho số đối tượng từng lầm lỗi, người chấp hành xong hình phạt tù, trong đó, đẩy mạnh tuyên truyền chủ trương, chính sách về đào tạo nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP. Qua đó, giúp cho người chấp hành xong hình phạt tù có động lực để tự tin tìm đến các doanh nghiệp đã được giới thiệu trước đó, để được tuyển dụng vào làm việc, giúp họ bớt tự ti vào bản thân, không còn mặc cảm với xã hội về tội lỗi, cố gắng hoàn lương thông qua công việc và thu nhập hiện có, góp phần giảm đáng kể tỷ lệ tái phạm và vi phạm pháp luật.

- **Sở Giáo dục và Đào tạo** phối hợp với các đơn vị chức năng và chính quyền địa phương tổ chức tuyên truyền, giáo dục pháp luật cho số đối tượng từng lầm lỗi, người chấp hành xong hình phạt tù, trong đó, đẩy mạnh tuyên truyền chủ trương, chính sách về đào tạo nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù. Phối hợp với Trại giam Kim Sơn tổ chức các sự kiện truyền thông với nội dung thiết thực, ý nghĩa, như: Diễn đàn “Ước mơ ngày trở về”, Giao lưu “Tìm lại ước mơ”, Hội thi “Gia đình Hạnh phúc - xã hội Bình An”. Đồng thời, thông qua các hoạt động giao lưu, đoàn viên, hội viên tuyên truyền, phổ biến pháp luật, trợ giúp pháp lý, bồi dưỡng kỹ năng sống, kỹ năng giao tiếp và phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức khám chữa bệnh, cấp phát thuốc cho hơn 300 phạm nhân, tặng hơn 130 suất quà cho những phạm nhân cải tạo tốt, có hoàn cảnh khó khăn.

quyền lợi người tiêu dùng; 5.000 tập tài liệu hỏi đáp pháp luật về kinh doanh bất động sản...; 18 số Tạp chí truyền hình “Pháp luật và đời sống”; tổ chức cuộc thi “Báo cáo viên pháp luật, tuyên truyền viên pháp luật giỏi” trên địa bàn tỉnh với sự tham gia của 63 thí sinh là báo cáo viên, tuyên truyền viên pháp luật các cấp (tỉnh, huyện, xã) và hơn 500 cô động viên đến từ các sở, ban, ngành, đoàn thể tỉnh.

⁶ Kế hoạch số 3650/KH-SLĐTĐBXH ngày 31/12/2020 về đào tạo nghề nghiệp, tư vấn, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù theo Nghị định số 49/2020/NĐ-CP; Công văn số 1402/SLĐTĐBXH-VLGDNN ngày 02/6/2020 về việc đẩy mạnh công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù; Công văn số 1383/SLĐTĐBXH-VLGDNN ngày 26/5/2021 về việc phối hợp cung cấp số liệu, thông tin về đối tượng chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương tái hòa nhập cộng đồng năm 2021; Kế hoạch số 1844/KH-SLĐTĐBXH ngày 07/7/2021 về thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù, người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018-2021” năm 2021; Công văn số 1999/SLĐTĐBXH-VLGDNN ngày 21/7/2021 về việc phối hợp với Công an địa phương rà soát, cập nhật thông tin về người chấp hành xong hình phạt tù có nhu cầu đào tạo nghề, tư vấn, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm năm 2021; Công văn số 1397/SLĐTĐBXH-VLGDNN ngày 27/5/2022 về việc phối hợp cung cấp thông tin để đào tạo nghề, tư vấn, định hướng nghề nghiệp cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù trong trại giam và nhà giam giữ năm 2022; Kế hoạch số 4494/KH-SLĐTĐBXH ngày 15/12/2022 về tổ chức tập huấn tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn huyện Tây Sơn năm 2022; Kế hoạch số 2228/KH-SLĐTĐBXH ngày 11/7/2023 về triển khai công tác tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh năm 2023; Kế hoạch số 53/KH-SLĐTĐBXH ngày 04/10/2022 về việc đào tạo nghề, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, hỗ trợ vay vốn, tạo việc làm cho phạm nhân chuẩn bị chấp hành xong và chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương, tái hòa nhập cộng đồng; Công văn số 0413/SNV-CS&NCC ngày 31/3/2025 của Sở Nội vụ về việc triển khai thực hiện công tác đặc xá năm 2025; Công văn số 775/SNV-LĐVL ngày 07/8/2025 của Sở Nội vụ về việc triển khai thực hiện công tác đặc xá năm 2025 (đợt 2).

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội tỉnh thường xuyên thông tin, tuyên truyền đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước nói chung và công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù nói riêng đến cán bộ, đoàn viên, hội viên và quần chúng nhân dân thông qua nhiều hình thức như: Đài Truyền thanh cơ sở, trang thông tin điện tử (*Fanpage Mặt trận*), các buổi họp dân cư, công tác hòa giải cơ sở, lồng ghép vào các buổi sinh hoạt, các diễn đàn giao lưu văn hóa, văn nghệ, thông qua công cụ trực quan (*băng rôn, pano, áp phích...*) nhằm xóa bỏ định kiến, kỳ thị đối với người chấp hành xong hình phạt tù và lan tỏa những hình ảnh đẹp, những tấm gương vượt khó, ý chí quyết tâm hoàn lương; đã ban hành các văn bản hướng dẫn, kế hoạch tổ chức thực hiện công tác phối hợp giáo dục, cải tạo phạm nhân và hỗ trợ họ tái hòa nhập cộng đồng, ổn định cuộc sống⁷.

Qua 05 năm triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh đã đạt được nhiều kết quả nhất định. Công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật đã được Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội quan tâm thường xuyên phối hợp triển khai thực hiện với nhiều hình thức thiết thực, hiệu quả, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ, tích cực và ngày càng đi vào chiều sâu. Đại bộ phận cán bộ, hội viên, đoàn viên và các tầng lớp nhân dân hiểu được vai trò, mục đích và ý nghĩa của công tác tái hòa nhập cộng đồng, đồng thời, không kỳ thị, phân biệt đối xử với những người chấp hành xong hình phạt tù. Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội, Công an và các ngành liên quan đã phối hợp chặt chẽ với gia đình, dòng họ người chấp hành xong hình phạt tù để quản lý, giúp đỡ, giáo dục, giới thiệu việc làm phù hợp; nhiều trường hợp được giúp đỡ vay vốn để phát triển kinh tế. Bản thân người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương đã có những chuyển biến trong nhận thức đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và các quy định của địa phương, qua đó vươn lên, xóa bỏ mặc cảm, ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng, từ đó hạn chế tái vi phạm pháp luật.

2. Công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù và trợ giúp về tâm lý, hỗ trợ các thủ tục pháp lý theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP

⁷ Ký kết Quy chế phối hợp số 773/QCPH-BTTUBMTTQVN-VKSND ngày 30/10/2024 giữa Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, trong đó có công tác kiểm sát việc bắt, tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, dân sự; Hội LHPN tỉnh: ký kết Chương trình phối hợp số 497/CTPH-HLHPN-TGKS ngày 16/5/2016 và Chương trình phối hợp số 1508/CTPH-TGKS-HLHPN ngày 31/12/2021 với Trại giam Kim Sơn về công tác giáo dục, cải tạo phạm nhân nữ và giúp đỡ họ tái hòa nhập cộng đồng, giai đoạn 2021-2026; Tỉnh đoàn: ký kết Chương trình phối hợp số 01 ngày 12/12/2021 với Trại giam Kim Sơn về việc Phối hợp giáo dục cải tạo phạm nhân trong độ tuổi thanh niên và giúp đỡ họ tái hòa nhập cộng đồng giai đoạn 2021 - 2025; phối hợp Phòng Lao động - Thương binh và Xã hội, các trung tâm giáo dục nghề nghiệp tổ chức đào tạo dạy nghề, giới thiệu việc làm, tiếp nhận người đang chấp hành xong án phạt tù về địa phương vào làm việc trong các cơ sở sản xuất, kinh doanh để ổn định cuộc sống (Hội LHPN các cấp: thu hút hơn 50 chị tham gia tổ chức Hội, 300 lượt nữ hoàn lương tham dự sinh hoạt Hội, 60 chị tiếp cận các hoạt động hỗ trợ đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, định hướng nghề nghiệp; Tỉnh đoàn: thu hút hơn 500 thanh niên chấp hành án tiếp cận các hoạt động hỗ trợ đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, định hướng nghề nghiệp; nhiều trường hợp được hỗ trợ vay vốn phát triển sản xuất, kinh doanh với số tiền hàng trăm triệu đồng...).

Thời gian qua, UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành có liên quan, nhất là lực lượng Công an với vai trò nòng cốt, chủ động tham mưu chính quyền địa phương, đồng thời phối hợp với các đơn vị chức năng làm tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú tại địa phương xóa bỏ mặc cảm, tâm lý tự ti, tạo điều kiện thuận lợi để nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng; trong đó:

- **Công an tỉnh** đã ban hành nhiều văn bản hướng dẫn Công an các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện⁸; Công an các đơn vị, địa phương đã tham mưu UBND cùng cấp chỉ đạo tổ chức thực hiện tốt công tác tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong hình phạt tù và đạt được những kết quả nhất định.

+ Đã chỉ đạo Công an cấp xã chủ động tiếp nhận, phổ biến quyền và nghĩa vụ, yêu cầu cam kết thực hiện các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, quy định của địa phương, không tái phạm tội và vi phạm pháp luật khi người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú; đồng thời hướng dẫn làm các thủ tục đăng ký cư trú, cấp căn cước công dân, định danh điện tử, tư vấn, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cần thiết theo đúng quy định của pháp luật⁹. Chi nhánh Ngân hàng Chính sách xã hội tỉnh đã phối hợp Công an các cấp, UBND cấp xã tổ chức tuyên truyền, tư vấn các quy định về chính sách tín dụng theo Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong hình phạt tù để họ có nhu cầu được tiếp cận và vay vốn kinh doanh, sản xuất, ổn định cuộc sống¹⁰.

+ Chỉ đạo Công an cấp xã tiến hành phân loại người chấp hành xong hình phạt tù theo độ tuổi, giới tính và ý thức chấp hành pháp luật tại địa phương để làm căn cứ tham mưu UBND cùng cấp ban hành quyết định phân công cá nhân, tổ chức chịu trách nhiệm tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đảm bảo theo quy định tại khoản 2 Điều 22 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP. Phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, hội, đoàn thể cùng cấp tổ chức quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù vượt qua mặc cảm, xóa bỏ tâm lý tự ti để nhanh chóng hòa nhập cộng đồng; vận

⁸ Công văn số 514/CQTHAHS về quy trình tiếp nhận, quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù để thực hiện thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh; Công văn số 261/PC10 ngày 04/5/2024 về triển khai thực hiện Thông tư số 10/TT-BCA ngày 15/3/2024 của Bộ trưởng Bộ Công an về công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù của lực lượng Công an nhân dân; Công văn số 318/PC10 ngày 07/5/2024 về hướng dẫn thực hiện Công văn số 807/C11-P5 ngày 16/5/2024 của Cục C11, Bộ Công an về thực hiện hồ sơ công tác tái hòa nhập cộng đồng của Công an cấp xã và các kế hoạch thực hiện tái hòa nhập cộng đồng theo từng năm trên địa bàn tỉnh.

⁹ Cập nhập 2.836 thông tin về tình hình án tích của người chấp hành xong án phạt tù, cấp phiếu lý lịch tư pháp cho 1288 trường hợp xóa án tích; Hỗ trợ các thủ tục pháp lý, hành chính khác: 1292 người, rà soát 1.435 người chấp hành xong án phạt tù có nhu cầu đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, vay vốn phát triển kinh tế tại địa phương; tổ chức, đào tạo nghề cho 1200 phạm nhân chuẩn bị sắp chấp hành xong án phạt tù tại các Trại giam, trại tạm giam được đào tạo nghề hàn, kỹ thuật xây dựng, sửa chữa xe, may công nghiệp, điện dân dụng, trồng trọt...

¹⁰ Sau 02 năm triển khai thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ, đã giải ngân cho 661 lượt người chấp hành xong án phạt tù, với số tiền vay là 55.140 triệu đồng từ nguồn vốn Trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác.

động người chấp hành xong hình phạt tù thực hiện hình phạt bổ sung, các quyết định khác của bản án (*nhất là số chưa chấp hành án phí hình sự*) để đủ các điều kiện được đương nhiên xóa án tích theo quy định pháp luật; thường xuyên điểm danh, kiểm diện và thu thập thông tin về hành vi, biểu hiện nghi vấn hoạt động phạm tội để ngăn chặn, xử lý kịp thời. Tham mưu UBND cùng cấp thực hiện việc xóa án tích trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP. Đồng thời, thường xuyên rà soát và đưa ra khỏi diện quản lý đối với những trường hợp thuộc diện đương nhiên xóa án tích theo quy định.

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp tiếp tục phối hợp tổ chức triển khai rộng rãi trong hệ thống Mặt trận từ tỉnh đến các khu dân cư thực hiện Đề án “*Vận động toàn dân tham gia phòng ngừa, phát hiện, tố giác tội phạm; cảm hóa, giáo dục, cải tạo người phạm tội tại gia đình và cộng đồng dân cư*”; các tổ chức thành viên ở cơ sở phối hợp với các đơn vị chức năng tiến hành gặp gỡ, động viên, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù khắc phục khó khăn, hỗ trợ các thủ tục pháp lý cần thiết, tiếp cận các nguồn vốn vay để tạo việc làm, tích cực tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân tránh mọi hành vi kỳ thị, phân biệt đối xử, tạo điều kiện để người chấp hành xong án phạt tù tích cực lao động, học tập và tham gia phát hiện tố giác tội phạm; giám sát chặt chẽ và có biện pháp răn đe, giáo dục người chấp hành xong án phạt tù có biểu hiện sai phạm nhằm phòng ngừa tái phạm, vi phạm pháp luật. Đồng thời, phối hợp với Công an cùng cấp thực hiện tốt Chương trình phối hợp về “*Đẩy mạnh Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc trong tình hình mới*” gắn với ký cam kết đăng ký thi đua đạt tiêu chuẩn “*An toàn về an ninh, trật tự*” đến hầu hết các thôn, khu phố trên địa bàn tỉnh; củng cố và duy trì thực hiện nhiều mô hình tự quản, tự phòng, tự bảo vệ, tự hòa giải ở khu dân cư gắn với việc tham gia phòng, chống tội phạm, quản lý, giáo dục con em trong gia đình không có tội phạm và tệ nạn xã hội, như mô hình: “*Tộc họ không có tội phạm*”, “*Họ đạo không có tội phạm*”, “*Khu dân cư tự quản về phòng, chống tội phạm*”, “*Phối hợp liên kết bảo vệ ANTT*”, “*Camera an ninh*”, “*Tiếng kèng an ninh*”, “*Đội Thanh niên xung kích tham gia đảm bảo ANTT-PCCC-CNCH*”... đặc biệt là mô hình “*Tổ liên tịch cảm hóa, giáo dục người lầm lỡ*”, “*Chung tay giúp đỡ người tái hòa nhập cộng đồng*” nhằm cảm hóa giáo dục các đối tượng lầm lỡ sớm ổn định cuộc sống, góp phần phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống tội phạm, nêu cao ý thức trách nhiệm, tích cực hòa nhập cộng đồng, hạn chế việc tái phạm tội, tiếp cận các nguồn vốn vay để đào tạo nghề, giới thiệu việc làm¹¹.

¹¹ Phối hợp Phòng Lao động việc làm, các trung tâm giáo dục nghề nghiệp tổ chức đào tạo dạy nghề, giới thiệu việc làm, tiếp nhận người đang chấp hành xong án phạt tù về địa phương vào làm việc trong các cơ sở sản xuất, kinh doanh để ổn định cuộc sống (Hội LHPN các cấp: thu hút hơn 50 chị tham gia tổ chức Hội, 300 lượt nữ hoàn lương tham dự sinh hoạt Hội, 60 chị tiếp cận các hoạt động hỗ trợ đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, định hướng nghề nghiệp; Tỉnh đoàn: thu hút hơn 500 thanh niên chấp hành án tiếp cận các hoạt động hỗ trợ đào tạo nghề, giới thiệu việc làm, định hướng nghề nghiệp; nhiều trường hợp được hỗ trợ vay vốn phát triển sản xuất, kinh doanh với số tiền hàng trăm triệu đồng...).

- Công tác tổ chức tư vấn giới thiệu việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương, tái hòa nhập cộng đồng từ tháng 6 năm 2020 đến nay: tổ chức phiên giao dịch việc làm tư vấn 240 lượt người; tổ chức Hội

- **Sở Nội vụ** (trước đây là *Sở Lao động - Thương binh và Xã hội*) đã chỉ đạo Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh phối hợp các cơ quan chức năng và các địa phương nắm thông tin đầy đủ về người chấp hành xong án phạt tù để có kế hoạch tư vấn, giới thiệu việc làm cho nhóm đối tượng này. Kết quả, từ ngày 05/8/2020 đến 05/8/2025, Trung tâm Dịch vụ việc làm tỉnh đã phối hợp với UBND các xã, phường trên địa bàn tỉnh, thực hiện tư vấn hỗ trợ việc làm cho 497/12.535 người chấp hành xong án phạt tù.

- **Sở Tư pháp** đã chỉ đạo Trung tâm trợ giúp pháp lý phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tiến hành trợ giúp pháp lý đối với người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP. Đồng thời, chủ động cập nhập thông tin về tình hình án tích và thực hiện cấp Phiếu lý lịch tư pháp theo quy định (trong kỳ báo cáo đã cung cấp Phiếu lý lịch tư pháp 1299 trường hợp xóa án tích).

- **Thi hành án dân sự tỉnh** đã thực hiện tốt việc xác nhận kết quả thi hành án dân sự của người phải thi hành án trong các bản án hình sự cung cấp cho Sở Tư pháp lập hồ sơ cấp Phiếu lý lịch tư pháp theo quy định, phân công công chức có năng lực, phẩm chất đạo đức để thực hiện nhiệm vụ tiếp công dân thường xuyên tại trụ sở cơ quan để tiếp nhận, hướng dẫn kịp thời cho công dân có đơn thư khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền giải quyết, thực hiện giải quyết khiếu nại tố cáo của công dân kịp thời, đúng quy định pháp luật; phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân cùng cấp rà soát, lập hồ sơ và đề nghị Tòa án nhân dân có thẩm quyền xét miễn, giảm¹².

3. Công tác đào tạo nghề, tạo việc làm đối với người chấp hành xong hình phạt tù theo quy định tại Điều 11 Nghị định số 49/2020/NĐ-CP

Trước khi phạm nhân chấp hành xong hình phạt tù để tạo điều kiện thuận lợi cho phạm nhân chuẩn bị tái hòa nhập cộng đồng, các cơ sở giam giữ đã phối hợp với các đơn vị chức năng đào tạo nghề, tư vấn, giới thiệu việc làm cho phạm nhân. Tuy nhiên, người chấp hành xong hình phạt tù thực tế rất khó xin được việc làm, do đó cần phải có sự chung tay, giúp đỡ của các cơ quan chức năng, tổ chức chính trị xã hội trong đào tạo nghề, vay vốn học nghề, tạo việc làm, tư vấn, giới thiệu việc làm và tiếp nhận người chấp hành xong hình phạt tù vào làm việc trong các cơ sở sản xuất, kinh doanh để họ nhanh chóng ổn định cuộc sống.

chợ việc làm tư vấn 2510 lượt người; tư vấn và giới thiệu việc làm cho 2500 người; Số được các tổ chức, cơ sở sản xuất, doanh nghiệp tiếp nhận: 323 người.

¹² Năm 2020: xét miễn, giảm đối với 145 việc, tương ứng với số tiền 377.005.000 đồng. Kết quả: đã thực hiện miễn, giảm được 138 việc với số tiền 351.145.000 đồng; Năm 2021: xét miễn, giảm đối với 152 việc, tương ứng với số tiền 253.814.000 đồng. Kết quả: đã thực hiện miễn, giảm được 149 việc với số tiền 238.694.000 đồng; Năm 2022: xét miễn, giảm đối với 169 việc, tương ứng với số tiền 305.088.000 đồng. Kết quả: đã thực hiện miễn, giảm được 151 việc với số tiền 247.983.000 đồng.; Năm 2023: xét miễn, giảm đối với 134 việc, tương ứng với số tiền 273.025.000 đồng. Kết quả: đã thực hiện miễn, giảm được 123 việc với số tiền 227.995.000 đồng, Năm 2024: xét miễn, giảm đối với 57 việc, tương ứng với số tiền 115.586.000 đồng. Kết quả: đã thực hiện miễn, giảm được 57 việc với số tiền 115.586.000 đồng, Năm 2025: xét miễn, giảm đối với 95 việc, với số tiền 213.075.000 đồng (miễn: 93 việc với số tiền 202.550.000 đồng; giảm: 02 việc với số tiền 10.525.000 đồng). Kết quả: đã thực hiện miễn, giảm 95 việc, với số tiền 213.075.000 đồng, so với cùng kỳ năm 2024, tăng 32 việc, về tiền tăng 87.260.000 đồng.

- **Sở Giáo dục và Đào tạo** đã xây dựng các kế hoạch tổ chức tư vấn, định hướng nghề nghiệp, tư vấn, giới thiệu việc làm, vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù tái hòa nhập cộng đồng¹³; trên cơ sở đó hướng dẫn các địa phương triển khai thực hiện nhằm giúp người chấp hành xong án phạt tù nhanh chóng ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng, phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật.

Công tác tư vấn pháp luật, hướng nghiệp, dạy nghề, tạo điều kiện vay vốn sản xuất, kinh doanh cho người chấp hành xong án phạt tù về tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh đã được triển khai thực hiện¹⁴ nhưng vẫn còn gặp nhiều khó khăn như: một số tổ chức, doanh nghiệp không muốn nhận người chấp hành xong án phạt tù vào làm việc; thực tế cho thấy số người sau khi chấp hành xong án phạt tù về địa phương đa số có trình độ văn hóa thấp, chưa được hướng nghiệp đào tạo nghề, nếu có nghề thì chủ yếu những nghề đơn giản, không có vốn, không có công cụ, phương tiện. Vì vậy, việc bố trí việc làm và tạo điều kiện để tự tìm kiếm việc làm ổn định đối với những người chấp hành xong án phạt tù hiệu quả chưa cao...

4. Công tác xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình về tái hòa nhập cộng đồng

Thời gian qua, Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã quan tâm chỉ đạo các cấp, các ngành, các tổ chức chính trị xã hội, nhất là lực lượng Công an tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương chỉ đạo đẩy mạnh phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, trọng tâm xây dựng, nhân rộng mô hình, cá nhân điển hình trong đấu tranh phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội nhằm huy động sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị thực hiện nhiệm vụ đảm bảo an ninh, trật tự, ngăn chặn, đẩy lùi tội phạm

¹³ Kế hoạch số 3650/KH-SLĐTBXH ngày 31/12/2020 về đào tạo nghề nghiệp, tư vấn, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù theo Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, Kế hoạch số 1844/KH-SLĐTBXH ngày 07/7/2021 về thực hiện Đề án “Tăng cường phổ biến, giáo dục pháp luật cho người đang chấp hành hình phạt tù, người bị áp dụng các biện pháp tư pháp hoặc các biện pháp xử lý hành chính, người mới ra tù tái hòa nhập cộng đồng, thanh thiếu niên vi phạm pháp luật, lang thang cơ nhỡ giai đoạn 2018-2021” năm 2021; Công văn số 1397/SLĐTBXH-VLGDNN ngày 27/5/2022 về việc phối hợp cung cấp thông tin để đào tạo nghề, tư vấn, định hướng nghề nghiệp cho phạm nhân sắp chấp hành xong án phạt tù trong trại giam và nhà giam giữ năm 2022; Kế hoạch số 2228/KH-SLĐTBXH ngày 11/7/2023 về triển khai công tác tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh năm 2023; Kế hoạch số 53/KH-SLĐTBXH ngày 04/10/2022 về việc đào tạo nghề, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, hỗ trợ vay vốn, tạo việc làm cho phạm nhân chuẩn bị chấp hành xong và chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương, tái hòa nhập cộng đồng; Công văn số 1999/SLĐTBXH-VLGDNN ngày 21/7/2021 hướng dẫn các cơ sở Giáo dục nghề nghiệp, Phòng Lao động – Thương binh và Xã hội các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện công tác đào tạo nghề, tạo việc làm cho người chấp hành xong hình phạt tù. Ngoài ra còn phối hợp với Công an tỉnh ký kết Kế hoạch phối hợp số 2765/KH-CAT-SLĐTBXH ngày 18/7/2024 về đào tạo nghề nghiệp, tạo việc làm cho người chấp hành xong án phạt tù trên địa bàn tỉnh Bình Định.

¹⁴ Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên Gia Lai (trước đây là Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp Bình Định) phối hợp với Trại giam Kim Sơn - Bộ Công an tổ chức tư vấn giới thiệu học nghề cho hơn 100 phạm nhân, giới thiệu việc làm cho 250 phạm nhân; Trường Cao đẳng Cơ điện - Xây dựng và Nông lâm Trung bộ tiến hành đào tạo nghề sơ cấp cho 630 phạm nhân đang chấp hành án tại Trại giam Kim Sơn - Bộ Công an với các nghề: điện dân dụng, hàn điện, kỹ thuật xây dựng, mộc dân dụng, trồng nấm, chăn nuôi thú y, trang sức bề mặt gỗ... Có 661 trường hợp chấp hành xong hình phạt tù được hỗ trợ vay vốn từ các chi nhánh Ngân hàng chính sách xã hội với số tiền 55.140 triệu đồng từ nguồn vốn của Trung ương và nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác. Tính đến 31/8/2025, tổng dư nợ cho vay người CHXAPT đạt 45.641 triệu đồng, với 563 hộ gia đình có người CHXAPT còn dư nợ, trong đó dư nợ cho vay từ nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác 25.489 triệu đồng.

và các hành vi vi phạm pháp luật trên địa bàn tỉnh. Trong đó, có công tác xây dựng và nhân rộng mô hình tái hòa nhập cộng đồng để nâng cao hiệu quả, chất lượng công tác quản lý, giám sát, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù góp phần phòng ngừa tái phạm và vi phạm pháp luật.

Tính đến ngày 15/8/2025, toàn tỉnh hiện đang quản lý, duy trì hoạt động của 153 mô hình liên quan đến công tác tái hòa nhập cộng đồng của 78 xã, phường. Thông qua các mô hình, cá nhân điển hình, gương điển hình tiêu biểu đã phát huy hiệu quả tích cực, góp phần nâng cao chất lượng công tác quản lý, giáo dục, cảm hóa người chấp hành xong án phạt tù về cư trú địa phương. Điển hình như mô hình “Tổ tự quản làm công tác quản lý, cảm hóa, giáo dục người lầm lỗi tại cộng đồng dân cư”; Mô hình xây dựng tại xã Cửu An, tỉnh Gia Lai, gồm 3 tổ với 28 thành viên, nhiều cá nhân tiêu biểu¹⁵.

Thực hiện hướng dẫn về thực hiện công tác thi hành án hình sự và tái hòa nhập cộng đồng khi triển khai sắp xếp, tổ chức lại Công an cấp tỉnh, cấp xã (Công văn số 1246/C11-P5 ngày 10/7/2025 của Cục Cảnh sát quản lý thi hành tạm giữ, tạm giam và thi hành án hình sự, Bộ Công an), UBND tỉnh đã chỉ đạo Công an tỉnh hướng dẫn Công an cấp xã tham mưu UBND cùng cấp củng cố, kiện toàn Ban Chỉ đạo, kết thúc các mô hình hoạt động không hiệu quả, xây dựng mới mô hình theo địa giới hành chính cấp xã để quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành xong hình phạt tù về cư trú tại địa phương. Phân đầu đến ngày 31/12/2025, mỗi đơn vị cấp xã (có từ 10 người chấp hành xong án phạt tù thuộc diện tái hòa nhập cộng đồng quản lý trở lên) có ít nhất 01 mô hình tái hòa nhập cộng đồng hoạt động hiệu quả¹⁶.

IV. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

1. Ưu điểm

- Công tác tái hòa nhập cộng đồng được quy định thành một Nghị định riêng, tạo cơ sở pháp lý đồng bộ cho các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện; không còn tình trạng “khoán trắng” cho lực lượng Công an, đã quy định cơ chế phối hợp liên ngành, giúp quản lý, hỗ trợ người tái hòa nhập thuận lợi hơn.

- Nghị định đã quy định cơ chế hỗ trợ thiết thực, như: Người chấp hành xong án phạt tù được tư vấn, hướng nghiệp, kết nối việc làm. Có chính sách hỗ trợ vay vốn, giới thiệu đào tạo nghề, giúp ổn định cuộc sống, hạn chế tái phạm; quy định rõ việc xóa án tích, cấp giấy xác nhận, tạo điều kiện tham gia các hoạt động xã hội.

¹⁵ Ông Thái Xuân Biên, Giám đốc Công ty Công ty CP CNSH Lâm nghiệp Thái Xuân Biên hoạt động trong lĩnh vực sản xuất giống cây lâm nghiệp công nghệ cao, số lao động chủ yếu là người dân sinh sống trên địa bàn xã đã tiếp nhận một số lao động là đối tượng THNCĐ qua sự giới thiệu của chính quyền địa phương. Công ty cam kết sẽ hỗ trợ các trường hợp THNCĐ có nhu cầu làm việc cho công ty khi họ có nhu cầu. Ông Phạm Công Danh phạm tội cướp tài sản và đánh bạc bị phạt tù 7 năm 9 tháng; sau khi chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương đã tích cực làm kinh tế hiệu quả, ổn định cuộc sống và đã được xóa án tích...

¹⁶ Tính đến ngày 15/10/2025 có 13 xã, phường có dưới 10 người chấp hành xong án phạt tù không xây dựng mô hình; 10 xã, phường đã xây dựng mới; 09 xã, phường đã kiện toàn lại Ban chỉ đạo mô hình, còn 83 mô hình/50 xã, phường chưa kiện toàn BCD và 54 xã, phường chưa xây dựng mới.

Qua 05 năm triển khai thực hiện, đã đạt được kết quả nhất định góp phần phòng ngừa tội phạm đảm bảo an ninh, trật tự phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế, xã hội trên địa bàn tỉnh. Đa số người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đều được chính quyền địa phương tiếp nhận và phân công cá nhân, tổ chức chịu trách nhiệm quản lý, giáo dục, giúp đỡ. Nhờ đó, nhiều trường hợp đã được đào tạo nghề, tư vấn giới thiệu việc làm và vay vốn để sản xuất kinh doanh ổn định cuộc sống.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Tồn tại, hạn chế

- Người chấp hành xong án phạt tù, người được đặc xá khi trở về địa phương thường chịu áp lực nghi ngờ, đánh giá tiêu cực, xa lánh từ người dân, hàng xóm. Do đó, dễ gây mặc cảm, tâm lý tự ti, ức chế, làm giảm động lực hòa nhập. Nhiều người trở về không có vốn, thiếu kỹ năng nghề, không được doanh nghiệp tuyển dụng do lý lịch “xấu”, lo ngại rủi ro. Mặc dù chính quyền có hỗ trợ hướng dẫn làm thủ tục đăng ký cư trú, cấp Căn cước, xóa án tích, nhưng việc tạo việc làm vẫn còn khó khăn.

- Một số địa phương chưa quan tâm đúng mức, còn hình thức, mang tính thủ tục, chưa sâu sát; sự phối hợp giữa các cơ quan Công an, Thi hành án... có việc chưa được gắn kết chặt chẽ; một số cán bộ cơ sở chưa được đào tạo bài bản về tâm lý, hỗ trợ tái hòa nhập, thiếu kỹ năng giao tiếp, vận động, tư vấn người tái hòa nhập; việc theo dõi, giám sát, đồng hành với người tái hòa nhập đôi khi còn bị động.

- Công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc nói chung và phát động quần chúng tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong án phạt tù chưa thiết thực, chưa phát huy tính tự giác tham gia của quần chúng nhân dân. Người được phân công quản lý, giúp đỡ chưa chủ động trong việc nắm tình hình, tâm tư, nguyện vọng nên không quản lý và giúp đỡ được.

- Hoạt động của các mô hình tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn tỉnh còn hạn chế, chưa đạt được hiệu quả cao. Một số mô hình, cách làm hay chưa được nhân rộng, lan tỏa hoặc chưa được duy trì ổn định trên diện rộng.

2.2. Nguyên nhân

a) Nguyên nhân khách quan

- Chưa có cơ chế, chính sách phù hợp khuyến khích cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc tạo điều kiện để người chấp hành xong hình phạt tù có điều kiện học nghề, tìm kiếm việc làm, ổn định cuộc sống.

- Chưa có quy định cụ thể về chế độ, chính sách hỗ trợ cho người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước được giao nhiệm vụ trực tiếp theo dõi, quản lý, giáo dục, giúp đỡ người chấp hành xong hình phạt tù.

- Phần lớn người chấp hành xong hình phạt tù về địa phương cư trú đều có tâm lý chung là tự ti, mặc cảm với quá khứ phạm pháp và e ngại tham gia sinh hoạt cộng đồng; bên cạnh đó, một bộ phận quần chúng nhân dân vẫn còn tư tưởng kỳ thị, xa lánh đối với người chấp hành xong hình phạt tù. Các doanh nghiệp sản xuất kinh doanh thường ngại tuyển dụng người chấp hành xong hình phạt tù vào làm việc.

- Một số cán bộ chưa được đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ chuyên môn về công tác tái hòa nhập cộng đồng; bên cạnh đó, lực lượng Công an cấp xã phải đảm nhiệm nhiều mặt công tác khác nhau, trong khi biên chế còn hạn hẹp, nên cũng ít nhiều cũng ảnh hưởng đến hiệu quả việc tham mưu tổ chức triển khai thực hiện công tác tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn.

b) Nguyên nhân chủ quan

- Các đơn vị, địa phương chưa thật sự chủ động, tích cực trong tham mưu, chưa có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, ban, ngành đoàn thể các cấp để triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao.

- Ở một số nơi, cấp ủy, chính quyền chưa huy động được sức mạnh tổng hợp của hệ thống chính trị nhất là vai trò của các hội, đoàn thể vào công tác tái hòa nhập cộng đồng.

- Công tác tái hòa nhập cộng đồng của một số đơn vị cấp cơ sở đôi khi chưa được quan tâm đúng mức, chưa nhận thức được tầm quan trọng, ý nghĩa của công tác tái hòa nhập cộng đồng trong công tác phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống tội phạm, bảo đảm an ninh, trật tự nên chưa tự giác, tích cực tham gia. Một số đơn vị Công an cấp xã, chưa thật sự phát huy vai trò nòng cốt trong tham mưu cấp ủy, chính quyền cùng cấp chỉ đạo triển khai thực hiện trách nhiệm được giao trong công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù.

- Số người chấp hành xong án phạt tù về địa phương phần lớn chưa chấp hành xong hình phạt bổ sung và bồi thường thiệt hại theo Bản án nên chưa được xóa án tích, dẫn đến số người trong diện tái hòa nhập cộng đồng còn cao.

V. KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ KIẾN NGHỊ ĐỀ XUẤT

1. Khó khăn, vướng mắc

- Một bộ phận người dân và doanh nghiệp vẫn còn tâm lý e ngại, thiếu tin tưởng, chưa sẵn sàng tiếp nhận người chấp hành xong án phạt tù trở lại lao động, sinh hoạt tại cộng đồng.

- Người tái hòa nhập cộng đồng còn mặc cảm, ngại tham gia các hoạt động xã hội, thiếu chủ động tiếp cận các chính sách hỗ trợ.

- Một số trường hợp sau khi trở về địa phương không cư trú ổn định, thường xuyên đi làm ăn xa, gây khó khăn cho việc quản lý, hỗ trợ. Mặt khác, do địa bàn rộng, nhiều xã vùng sâu, vùng xa, đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống, việc triển khai các hoạt động hỗ trợ gặp trở ngại về giao thông, thông tin...

2. Kiến nghị, đề xuất: Kính đề nghị Bộ Công an xem xét bổ sung nguồn kinh phí hỗ trợ có mục tiêu cho địa phương triển khai các mô hình tái hòa nhập cộng đồng gắn với tạo việc làm; đồng thời xem xét có ý kiến đề cấp có thẩm quyền ban hành cơ chế ưu đãi đối với doanh nghiệp, hợp tác xã, cơ sở sản xuất nhận người chấp hành án phạt tù vào làm việc; chính sách tín dụng đặc thù, đơn giản hóa thủ tục vay vốn, nâng hạn mức cho vay, mở rộng đối tượng cho vay nhằm đảm bảo phù hợp với yêu cầu và tình hình thực tế hiện nay đối với người chấp hành xong án phạt tù để họ tái hòa nhập cộng đồng ổn định cuộc sống.

VI. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TRONG THỜI GIAN TỚI

Tiếp tục quán triệt thực hiện nghiêm túc Nghị định số 49/2020/NĐ-CP, trong đó:

1. Tiếp tục giao Công an tỉnh phát huy vai trò là cơ quan thường trực, chủ trì tham mưu ban hành kế hoạch triển khai thực hiện phù hợp với đặc điểm, tình hình thực tiễn trên địa bàn; thực hiện các biện pháp tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù trở về địa phương theo quy định, đảm bảo công tác tái hòa nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù được thực hiện theo đúng pháp luật, hướng dẫn của Bộ Công an và các cấp có thẩm quyền.

2. Tiếp tục chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã lồng ghép công tác tái hòa nhập cộng đồng với các chương trình phát triển kinh tế - xã hội, giảm nghèo bền vững và xây dựng nông thôn mới. Giao UBND cấp xã xác định đây là nhiệm vụ thường xuyên, gắn với đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ hàng năm của địa phương.

3. Tiếp tục đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, vận động xã hội, đa dạng hóa hình thức tuyên truyền, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, già làng, trưởng thôn, người có uy tín, tạo môi trường xã hội đồng thuận, giảm định kiến, kỳ thị. Xây dựng chuyên mục, phóng sự, tin bài, gương điển hình tái hòa nhập thành công nhằm lan tỏa tác động tích cực.

4. Tiếp tục quản lý, theo dõi, hỗ trợ tại cơ sở, rà soát, thống kê chính xác danh sách người chấp hành xong án phạt tù cư trú trên địa bàn, thường xuyên cập nhật thông tin biến động. Tổ chức gặp gỡ, động viên, tư vấn tâm lý - pháp lý, kịp thời nắm bắt khó khăn, nguyện vọng để có hướng hỗ trợ phù hợp.

5. Đẩy mạnh hỗ trợ sinh kế, tạo việc làm bền vững; khuyến khích doanh nghiệp, hợp tác xã, cơ sở sản xuất kinh doanh nhận người tái hòa nhập vào làm việc thông qua các chính sách hỗ trợ vay vốn, ưu đãi thuế, hỗ trợ quảng bá sản phẩm; phát triển các mô hình điểm về tái hòa nhập cộng đồng, nghiên cứu triển khai, thí điểm các mô hình hay, cách làm tốt tại một số xã, phường.

6. Tăng cường kiểm tra, đánh giá để kịp thời chấn chỉnh thiếu sót trong quá trình triển khai thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP; biểu dương tập thể, cá nhân, doanh nghiệp tiêu biểu trong công tác hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng tạo sức lan tỏa tích cực trong xã hội.

Trên đây là báo cáo kết quả thực hiện Nghị định 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; UBND tỉnh Gia Lai báo cáo Bộ Công an biết, theo dõi, chỉ đạo./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
 - CT, PCT TT UBND tỉnh;
 - Công an tỉnh;
 - CVP UBND tỉnh;
 - Lưu VT, C2.
- 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tuấn Thanh