

Số: /TTr - SCT

Gia Lai, ngày tháng 8 năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc phân cấp cho Sở Công Thương tỉnh Gia Lai thực hiện thủ tục hành chính về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa (C/O) và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu (Văn bản chấp thuận)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Gia Lai

Thực hiện Văn bản số 455/UBND-PVHHC ngày 15/7/2025 của UBND tỉnh Gia Lai về việc phân cấp, ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi chức năng quản lý của Sở Công Thương; Văn bản số 1774/UBND-XDCT ngày 11/8/2025 của UBND tỉnh Gia Lai về việc tổ chức triển khai phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực xuất xứ hàng hóa;

Để tổ chức triển khai nhiệm vụ được phân cấp đảm bảo thời gian và tiến độ theo Thông tư 40/2025/TT-BCT ngày 22/6/2025 của Bộ Công Thương quy định về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu theo khoản 6 Điều 28 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét phân cấp cho Sở Công Thương tỉnh Gia Lai thực hiện thủ tục hành chính về cấp C/O và Văn bản chấp thuận như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025.
- Luật Quản lý ngoại thương 2017;
- Nghị định 31/2018/NĐ-CP ngày 8/3/2018 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Quản lý ngoại thương về xuất xứ hàng hóa;

- Nghị định 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;
- Thông tư 05/2018/TT-BCT ngày 3/4/2018 của Bộ Công Thương quy định về xuất xứ hàng hóa;
- Thông tư số 19/2020/TT-BCT của Bộ Công Thương quy định thương nhân được chấp thuận tự chứng nhận xuất xứ;
- Thông tư số 38/2025/TT-BCT ngày 19/6/2025 sửa đổi, bổ sung một số quy định về phân cấp thực hiện thủ tục hành chính trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương;
- Thông tư 40/2025/TT-BCT ngày 22/6/2025 của Bộ Công Thương quy định về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu theo khoản 6 Điều 28 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;
- Quyết định số 1845/QĐ-BCT ngày 27 tháng 6 năm 2025 của Bộ Công Thương về việc công bố thủ tục hành chính mới ban hành trong lĩnh vực xuất nhập khẩu thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Công Thương;
- Quyết định số 2161/QĐ- BCT ngày 25/7/2025 về việc công bố thủ tục hành chính sửa đổi, bổ sung trong lĩnh vực xuất nhập khẩu thuộc phạm vi chức năng quản lý của Bộ Công Thương;
- Văn bản số 4843/BCT-XNK ngày 01/7/2025 của Bộ Công Thương về việc thực hiện nhiệm vụ phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực xuất nhập khẩu;
- Văn bản số 400/SNV-TCBC ngày 23/7/2025 của Sở Nội vụ về việc đề xuất phân cấp, ủy quyền trong quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

II. SỰ CẦN THIẾT ĐỀ NGHỊ BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH PHÂN CẤP

1. Căn cứ Khoản 1 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: **Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh** phân cấp cho: (1) sở, ngành, (2) tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, (3) Ủy ban nhân dân, (4) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã “*thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp*”¹.

2. Căn cứ quy định tại điểm b khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, trong đó các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản QPPL theo trình tự, thủ tục rút gọn: “*Trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn*”.

¹ Văn bản số 400/SNV-TCBC ngày 23/7/2025 của Sở Nội vụ tỉnh Gia Lai

3. Căn cứ Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại:

+ Khoản 2 Điều 2 quy định: “*Cơ quan được phân quyền thì được phân cấp, ủy quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn được phân quyền theo quy định*”.

+ Khoản 6 Điều 28 quy định: “*Nhiệm vụ, quyền hạn của Bộ trưởng Bộ Công Thương về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu quy định tại Điều 34 Luật Quản lý ngoại thương năm 2017 do Bộ trưởng Bộ Công Thương và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện theo quy định của pháp luật về xuất xứ hàng hóa.*”

4. Căn cứ Thông tư số 40/2025/TT-BCT ngày 22/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu theo Khoản 6 Điều 28 Nghị định số 146/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại:

+ Khoản 2 Điều 4 quy định: “*Tổ chức được UBND tỉnh giao nhiệm vụ theo thẩm quyền cấp các loại C/O và Văn bản chấp thuận tại Phụ lục II kèm theo Thông tư này theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương khi đáp ứng điều kiện quy định tại Điều 5 Thông tư này và các quy định pháp luật có liên quan.*”

+ Khoản 1 Điều 6 quy định: “*Trong vòng 90 ngày kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực, UBND cấp tỉnh phải bảo đảm việc tổ chức được giao nhiệm vụ theo thẩm quyền triển khai cấp các loại C/O và Văn bản chấp thuận.*”

4. Các nhiệm vụ phân cấp và ủy quyền thuộc lĩnh vực thương mại, xuất nhập khẩu hàng hóa được quy định tại Chương XII Nghị định số 146/2025/NĐ-CP và Chương XI Thông tư số 38/2025/TT-BCT, Văn bản số 4843/BCT-XNK ngày 01/7/2025 của Bộ Công Thương về việc thực hiện nhiệm vụ phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực xuất nhập khẩu trong đó quy định *05 nhiệm vụ phân quyền* từ thẩm quyền của Bộ Công Thương quy định tại Luật quản lý ngoại thương, Luật phòng không nhân dân cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh. gồm:

(i) Cấp giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa (C/O);

(ii) Chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu;

(iii) Cấp phép quá cảnh đối với hàng hóa thuộc danh mục hàng hóa cấm xuất khẩu, cấm nhập khẩu; hàng hóa tạm ngừng xuất khẩu, tạm ngừng nhập khẩu; hàng hóa cấm kinh doanh.

(iv) Gia hạn thời gian quá cảnh đối với hàng hóa quá cảnh quy định tại khoản 2 Điều 44 Luật quản lý Ngoại thương;

(v) Cấp phép nhập khẩu, tạm nhập tái xuất, tạm xuất tái nhập đối với tàu bay không người lái, phương tiện bay khác, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay và trang bị, thiết bị của tàu bay không người lái, phương tiện bay khác.

Tại mục 2, Văn bản số 4843/BCT-NXK ngày 01/7/2025 của Bộ Công Thương về việc thực hiện các nhiệm vụ phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực xuất nhập khẩu có yêu cầu Ủy ban nhân dân tỉnh đã nêu: *“Trong các nhiệm vụ phân cấp, phân quyền thuộc lĩnh vực thương mại, xuất nhập khẩu được quy định tại Nghị định số 146/2025/NĐ-CP, đa số là thủ tục hành chính mà doanh nghiệp xuất khẩu thường xuyên thực hiện như: cấp giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa (gọi tắt là C/O); cấp Giấy phép tạm nhập tái xuất... Do vậy, Bộ Công Thương đề nghị UBND cấp tỉnh cân nhắc nguồn nhân lực để phân công, phân cấp, ủy quyền cho cơ quan thực hiện phù hợp nhằm bảo đảm tính khả thi và hiệu quả, tránh phát sinh vướng mắc khi triển khai thực hiện nhiệm vụ, ảnh hưởng đến hoạt động xuất khẩu của doanh nghiệp. Đồng thời bảo đảm việc phân cấp, ủy quyền theo đúng quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương.”*

Từ những cơ sở trên, Sở Công Thương kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh phân cấp cho Sở Công Thương thực hiện thủ tục hành chính về cấp C/O và Văn bản chấp thuận (*chi tiết tại danh mục kèm theo*) dưới dạng văn bản quy phạm pháp luật, theo quy trình rút gọn.

Sở Công Thương đã gửi các Sở, ngành có liên quan thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về phân cấp cho Sở Công Thương tỉnh Gia Lai thực hiện thủ tục hành chính về cấp C/O và Văn bản chấp thuận (*gửi kèm các Văn bản góp ý*).

Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Kèm theo Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về việc phân cấp cho Sở Công Thương tỉnh Gia Lai thực hiện thủ tục hành chính về cấp Giấy chứng nhận xuất xứ hàng hóa (C/O) và chấp thuận bằng văn bản cho thương nhân tự chứng nhận xuất xứ hàng hóa xuất khẩu (Văn bản chấp thuận)).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: Tư pháp; Nội vụ;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLTM. KL.

GIÁM ĐỐC

Dương Minh Đức