

Số: /TTr-UBND

Gia Lai, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Ngày 20 tháng 6 năm 2020, Ban Bí thư ban hành Kết luận số 80-KL/TW về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân. Theo đó, tại tiết 2.2 khoản 2 Kết luận số 80-KL/TW, Ban Bí thư yêu cầu các cấp ủy, tổ chức đảng tiếp tục lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, thực hiện hiệu quả Chỉ thị số 32-CT/TW, trong đó lưu ý “*Thực hiện đầy đủ các thể chế, chính sách về phổ biến, giáo dục pháp luật hiện hành; đồng thời hoàn thiện thể chế, cơ chế, chính sách liên quan đến lĩnh vực này đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Đổi mới cơ chế quản lý, sử dụng kinh phí, ưu tiên bố trí nguồn lực cho các nhóm đối tượng đặc thù yếu thế, đồng bào dân tộc, người dân ở vùng sâu, vùng xa, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội đặc biệt khó khăn*”. Trên cơ sở đó, Tỉnh ủy đã ban hành nhiều văn bản¹ chỉ đạo triển khai, thực hiện nhằm tăng cường chất lượng, hiệu quả công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, nhân dân, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong tình hình mới.

Bên cạnh đó, để thực hiện mục tiêu hoàn thiện hệ thống pháp luật, đảm bảo tính đầy đủ, kịp thời, đồng bộ, thống nhất theo tinh thần các Nghị quyết của Ban

¹ Công văn số 3624/TU ngày 24 tháng 8 năm 2020 của Tỉnh ủy Gia Lai (cũ) triển khai thực hiện Kết luận số 80-KL/TW ngày 20 tháng 6 năm 2020 của Ban Bí thư; Chỉ thị số 08-CT/TU ngày 22 tháng 4 năm 2021 của Tỉnh ủy Bình Định (cũ) về triển khai thực hiện Kết luận số 80-KL/TW ngày 20/6/2020 của Ban Bí thư về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 32-CT/TW về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của cán bộ, Nhân dân.

Chấp hành Trung ương² thì việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai nhằm cụ thể hóa chủ trương của Đảng về tăng cường công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, góp phần xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam; đáp ứng yêu cầu thực tiễn để triển khai hiệu quả các hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở theo quy định, nhất là trong giai đoạn vừa mới hoàn thành việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy hành chính nhà nước và vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp như hiện nay; tạo điều kiện để mọi công dân có cơ hội tiếp cận với pháp luật nhiều hơn, từ đó nâng cao nhận thức, ý thức tuân thủ, chấp hành pháp luật, góp phần ổn định trật tự, an toàn xã hội.

Ngoài ra, các quy định tại Nghị quyết này sẽ là nguồn động viên to lớn, thúc đẩy tinh thần tham gia của toàn xã hội vào công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở, nhất là ở địa bàn cơ sở.

b) Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương.
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.
- Luật Phổ biến, giáo dục pháp luật.
- Luật Hòa giải ở cơ sở.
- Luật Ngân sách nhà nước.
- Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.
- Thông tư số 56/2023/TT-BTC ngày 18 tháng 8 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

2. Cơ sở thực tiễn

- Trên cơ sở nội dung được giao tại Thông tư số 56/2023/TT-BTC, Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định (cũ) thông qua Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 Quy định nội dung chi và mức chi đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định và Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai (cũ) thông qua Nghị quyết số 100/2024/NQ-HĐND ngày 12/11/2024 Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

² Nghị quyết số 27-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới; Nghị quyết số 66-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới.

Trong thời gian qua, Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND và Nghị quyết số 100/2024/NQ-HĐND là cơ sở pháp lý đảm bảo kinh phí thực hiện và góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả của công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tỉnh Gia Lai (mới) chính thức đi vào hoạt động trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của tỉnh Bình Định (cũ) và tỉnh Gia Lai (cũ). Đồng thời, tại khoản 3 Điều 51 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Hội đồng nhân dân, các cơ quan thuộc Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc trung ương, thị xã (sau đây gọi chung là cấp huyện) kết thúc hoạt động từ ngày 01 tháng 7 năm 2025.”*

Vì vậy, Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND, Nghị quyết số 100/2024/NQ-HĐND được xác định là những văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Thực tiễn áp dụng phát sinh một số vấn đề bất cập khi sắp xếp 02 tỉnh: Bình Định (cũ), Gia Lai (cũ) và không còn tổ chức chính quyền địa phương cấp huyện như: Quy định mức chi khác nhau đối với cùng nội dung chi áp dụng cho cùng đối tượng ở cấp tỉnh và cấp xã.

- Tại khoản 1, 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước quy định:

“Điều 11. Rà soát, xử lý văn bản

1. Việc rà soát, xác định phương án xử lý các văn bản quy phạm pháp luật chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước phải được thực hiện trong thời hạn 03 tháng kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành.

2. Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027.”

- Tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định: *“Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này.”*

Đồng thời, khoản 1 Điều 5 Thông tư số 56/2023/TT-BTC đã giao thẩm quyền cho Hội đồng nhân dân tỉnh *“quy định các mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp với tình hình thực tiễn và khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”*

Từ những vấn đề nêu trên, để đảm bảo việc áp dụng thống nhất, đồng bộ quy định về mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn toàn tỉnh Gia Lai, Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai thay thế Nghị quyết 16/2024/NQ-HĐND và Nghị quyết số 100/2024/NQ-HĐND là cần thiết, đúng thẩm quyền, đảm bảo cơ sở pháp lý và phù hợp với tình hình thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành Nghị quyết

a) Nghị quyết này quy định chi tiết cụ thể mức chi được giao tại khoản 1 Điều 5 của Thông tư số 56/2023/TT-BTC.

b) Giải quyết được những vấn đề bất cập khi sắp xếp 02 tỉnh Bình Định (cũ), Gia Lai (cũ) và không còn tổ chức chính quyền địa phương cấp huyện; đảm bảo việc áp dụng thống nhất, đồng bộ quy định về mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn toàn tỉnh Gia Lai.

b) Đảm bảo cơ sở pháp lý quy định về mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

a) Nội dung quy định của dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, phù hợp với quy định của Thông tư số 56/2023/TT-BTC và điều kiện thực tế tại địa phương.

b) Việc tham mưu xây dựng và ban hành Nghị quyết phải phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản pháp luật có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Dự thảo Nghị quyết đã được Tổ soạn thảo (do Giám đốc Sở Tư pháp quyết định thành lập) xây dựng và thống nhất nội dung.

2. Tổ chức lấy ý kiến bằng văn bản³ đối với các cơ quan, tổ chức có liên quan.

3. Đăng tải lên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh (từ ngày ... đến ngày).

4. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

³ Công văn số/STP-NV2.....

Nghị quyết quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

b) Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân có liên quan đến việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước đảm bảo công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

2. Bộ cục của dự thảo Nghị quyết

a) Đối với dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai gồm **02 Điều**.

b) Đối với dự thảo Quy định (ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết) gồm 07 Điều, trong đó:

- Điều 1 quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Từ Điều 2 đến Điều 7 quy định một số mức chi cụ thể thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở.

3. Nội dung cơ bản

a) Dự thảo Nghị quyết quy định về mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai; điều khoản thi hành.

b) Dự thảo Quy định (ban hành kèm theo dự thảo Nghị quyết):

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Chi biên soạn một số tài liệu phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở đặc thù

Điều 3. Chi xây dựng chương trình, đề án, kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật, hòa giải ở cơ sở và truyền thông chính sách có tác động lớn đến xã hội trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; các văn bản quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn chương trình, đề án, kế hoạch của Hội đồng phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật, Ban Chỉ đạo các chương trình, đề án, kế hoạch

Điều 4. Chi xây dựng và duy trì sinh hoạt Câu lạc bộ pháp luật, nhóm nòng cốt

Điều 5. Chi tổ chức cuộc thi, hội thi

Điều 6. Chi thực hiện báo cáo thống kê về hoạt động phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở của Ủy ban nhân dân các cấp

Điều 7. Các khoản chi công tác hòa giải ở cơ sở

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ)

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết

Kinh phí thực hiện các mức chi quy định tại Nghị quyết này do ngân sách nhà nước đảm bảo theo phân cấp quản lý ngân sách, được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của cơ quan, đơn vị theo quy định; từ nguồn tài trợ của các cá nhân, tổ chức, doanh nghiệp trong, ngoài nước và nguồn kinh phí hợp pháp khác (nếu có).

2. Dự kiến thời gian trình thông qua

Ủy ban nhân dân tỉnh dự kiến trình tại kỳ họp gần nhất của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XII, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Hồ sơ gửi kèm Tờ trình này gồm:

(1) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

(2) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai với Nghị quyết số 16/2024/NQ-HĐND ngày 12/7/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định Quy định nội dung chi và mức chi đối với công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 100/2024/NQ-HĐND ngày 12/11/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh Gia Lai Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hoà giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

(3) Báo cáo số .../STP-NV1 ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

(4) Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai;

(5) Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức chi thực hiện công tác phổ

biển, giáo dục pháp luật, chuẩn tiếp cận pháp luật và hòa giải ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Gia Lai./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- VP. UBND tỉnh;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính;
- Lưu: VT,

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Phạm Anh Tuấn