

Số: /BC-UBND

Gia Lai, ngày tháng 7 năm 2025

BÁO CÁO

Sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 58/2022/NĐ-CP ngày 31/8/2022 của Chính phủ về đăng ký và quản lý hoạt động của tổ chức phi chính phủ nước ngoài (PCPNN) tại Việt Nam

I. Bối cảnh, tình hình

1. Đặc điểm tình hình và các nhân tố tác động đến triển khai Nghị định số 58/2022/NĐ-CP tại địa phương

- Gia Lai trước sáp nhập là một tỉnh miền núi nằm ở phía bắc Tây Nguyên, phía tây giáp Campuchia, tỉnh có 17 huyện, thị xã, thành phố, trong đó thành phố Pleiku là trung tâm kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội của tỉnh. Bình Định trước sáp nhập là một tỉnh thuộc vùng Duyên hải Nam Trung bộ Việt Nam, là cửa ngõ ra biển Đông gần nhất của các tỉnh Tây Nguyên, Nam Lào, Đông Bắc Campuchia và Thái Lan thông qua Quốc lộ 19 và Cảng biển Quốc tế Quy Nhơn, có 11 huyện, thị xã, thành phố trong đó thành phố Quy Nhơn là đô thị loại I trực thuộc tỉnh.

- Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp tỉnh, tỉnh Gia Lai mới đã chính thức thành lập trên cơ sở sáp nhập tỉnh Gia Lai cũ và tỉnh Bình Định với diện tích 21.576,53 km², địa hình phức tạp với hơn 40% diện tích là đồi núi, phần lớn nằm ở phía Bắc và các vùng đồng bằng trũng ở phía Đông Nam cùng với các tuyến giao thông huyết mạch như Quốc lộ 1A, Quốc lộ 14 và Quốc lộ 19 kết nối Tây Nguyên với các tỉnh duyên hải miền Trung.

- Trong các năm triển khai Nghị định số 58/2022/NĐ-CP của Chính phủ, Tỉnh ủy, UBND các tỉnh trước sáp nhập luôn chú trọng tăng cường chỉ đạo, định hướng triển khai công tác PCPNN bám sát với chủ trương, đường lối, chính sách đối ngoại của Đảng, pháp luật của Nhà nước, phù hợp với tình hình thực tế địa phương. Việc vận động, thu hút nguồn viện trợ từ các tổ chức PCPNN, các cá nhân và đối tác phát triển quốc tế là rất cần thiết và có ý nghĩa trong công tác bảo đảm an sinh xã hội, xóa đói giảm nghèo và cải thiện cuộc sống của người dân, đặc biệt là người dân ở vùng sâu, vùng xa, vùng còn nhiều khó khăn, góp phần thực hiện mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Đánh giá chung về kết quả triển khai Nghị định số 58/2022/NĐ-CP tại địa phương

- Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Gia Lai trước sáp nhập có khoảng 33 tổ chức PCPNN được phép hoạt động, trong đó có 14 tổ chức có triển khai hoạt động¹, 02 tổ chức dừng hoạt động², 05 tổ chức đang thực hiện thủ tục gia hạn, bổ sung địa bàn hoạt động³, 07⁴ tổ chức đã cấp phép hoạt động tại tỉnh và chưa triển khai hoạt động, 05 tổ chức hết hạn Giấy phép hoạt động⁵. Tại địa bàn tỉnh Bình Định có 33 tổ chức PCPNN được phép hoạt động, trong đó có 14 tổ chức có triển khai hoạt động⁶, 19 tổ chức PCPNN chưa triển khai hoạt động⁷.

- Nhìn chung, các tổ chức phi chính phủ nước ngoài khi hoạt động tại tỉnh đều nghiêm túc chấp hành quy định của pháp luật, có sự phối hợp chặt chẽ, thường xuyên với cơ quan đầu mối về công tác PCPNN cũng như các cơ quan đối tác và chính quyền địa phương tại các địa bàn vùng dự án. Các cơ quan đầu mối và cơ quan, đơn vị liên quan có sự phối hợp chặt chẽ trong việc thẩm định, quản lý các khoản viện trợ và theo dõi hoạt động của các tổ chức PCPNN trên địa bàn tỉnh, đảm bảo các quy định hiện hành; các đơn vị nghiêm túc chấp hành, xin phép khi có người nước ngoài đến làm việc tại địa phương trong khuôn khổ triển khai dự án.

- Tại địa phương luôn phối hợp tích cực tham gia ý kiến về hồ sơ xin cấp mới, gia hạn, bổ sung, sửa đổi Giấy đăng ký của các tổ chức PCPNN tạo điều kiện thuận lợi để các tổ chức PCPNN đến hoạt động tại địa bàn. Tuy nhiên, tại địa bàn tỉnh Gia Lai trước sáp nhập, việc xem xét trả lời hồ sơ đề nghị đăng ký, gia hạn hoạt động và phê duyệt các chương trình, dự án của các tổ chức PCPNN đôi lúc chưa đảm bảo thời gian theo đề nghị của Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN. Nguyên nhân là thực hiện quy trình thủ tục giải quyết hồ sơ theo Quy chế quản lý thống nhất các hoạt động đối ngoại của tỉnh nên thời gian thường kéo dài.

II. Công tác chỉ đạo, điều hành về thi hành pháp luật

1. Ban hành các quy chế, quy trình nội bộ về công tác đăng ký và quản lý hoạt động của tổ chức PCPNN

Để công tác quản lý hoạt động, vận động và tiếp nhận viện trợ PCPNN có sự phối hợp nhịp nhàng, chặt chẽ và hiệu quả, tại địa bàn tỉnh Gia Lai và Bình Định trước sáp nhập⁸ đều thành lập Ban Công tác về các tổ chức PCPNN, kiện toàn Ban

¹ iDE, AIPF, IDH, ICRAF, GIBTK, VVOB, RtR, Care, OS, PATH, FZS, CIAT, MSI, SAP-VN.

² FIT, ASIF.

³ PRCF, VCF, CTM/OUCRU, SOS-KDI, HPA.

⁴ SCI, gGmbH, VNED, CNCF, SA, FHI360, SNV.

⁵ PSI, CHAI, VDB e.V, The Wetter Foundation, CA.

⁶ PALS, PN, SOMI, GIBTK, KVPF, SOS-KDI, LOVP, CTM/OUCRU, TAF, ISET, MCNV, HI, IC, CRS.

⁷ FIT, TRAFFIC, Rencontresdu VN, NZVHT, SAP-VN, AAFV, ACI, CHAI, PATH, SNV, OS, WWF, FHF, FHI360, ENDA, HOLT, EMWF, VCF, AOP.

⁸ Tại tỉnh Bình Định: Quyết định số 3110/QĐ-UBND ngày 27/7/2021, số 364/QĐ-UBND ngày 29/01/2024 kiện toàn Ban Công tác về các tổ chức PCPNN tỉnh; Quyết định số 189/QĐ-BCT ngày 31/8/2021 ban hành Quy chế hoạt động của Ban Công tác; Quyết định số 215/QĐ-BCT ngày 20/9/2021 phân công nhiệm vụ các thành viên Ban Công tác về các tổ chức PCPNN của tỉnh...

Tại tỉnh Gia Lai: Quyết định số 1458/QĐ-CT ngày 19/11/2004 của UBND tỉnh về việc thành lập Ban Công tác về các tổ chức PCPNN tỉnh Gia Lai; Quyết định số 138/QĐ-UBND 03/3/2017 về việc kiện toàn Ban Công tác về các tổ chức

Công tác, quy chế hoạt động, phân công trách nhiệm cụ thể cho từng thành viên, quy định chế độ làm việc, phối hợp với các sở, ban, ngành có liên quan của tỉnh; ban hành các văn bản chỉ đạo, điều hành triển khai nghiêm túc các chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về công tác PCPNN và các lĩnh vực, nội dung có liên quan⁹. Trên cơ sở đó, tạo sự thống nhất cao trong hệ thống chính trị cả về nhận thức, quan điểm, tư tưởng chỉ đạo và tổ chức thực hiện, đa dạng hóa nguồn viện trợ, mở rộng đối tượng và phương thức vận động kết hợp với việc đảm bảo phát triển kinh tế - xã hội đồng thời phải đảm bảo về quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

2. Tuyên truyền, phổ biến, tập huấn, hướng dẫn thực hiện Nghị định

- Tiếp tục quán triệt và thực hiện nghiêm Nghị định số 58/2022/NĐ-CP ngày 31/8/2022 của Chính phủ về đăng ký và quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN tại Việt Nam, đồng thời ngay sau khi Nghị định có hiệu lực, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Ngoại vụ thông báo, phổ biến các quy định của Nghị định đến các cơ quan, đơn vị, địa phương biết, thực hiện.

- Chỉ đạo xây dựng, ban hành chương trình, kế hoạch triển khai công tác PCPNN theo giai đoạn, tạo hành lang pháp lý cho việc triển khai công tác xúc tiến, vận động, triển khai và quản lý nguồn viện trợ đa dạng hóa nguồn viện trợ, mở rộng đối tượng và phương thức vận động kết hợp với việc đảm bảo phát triển kinh tế - xã hội đồng thời phải đảm bảo về quốc phòng, an ninh chính trị và trật tự an toàn xã hội.

- Trong giai đoạn 2021-2024, Sở Ngoại vụ tỉnh Bình Định trước sáp nhập đã tổ chức cuộc họp với các sở, ngành, địa phương liên quan nhằm chia sẻ thông tin cũng như trao đổi những khó khăn, vướng mắc trong công tác vận động và triển khai các dự án, phi dự án thuộc nguồn viện trợ PCPNN, đồng thời thống nhất các biện pháp, giải pháp đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động và triển khai thực hiện hiệu quả các dự án, phi dự án PCPNN trong năm tiếp theo. Ngoài ra, Sở Ngoại vụ tỉnh Bình Định và Công an tỉnh Bình Định đã ký kết Quy chế phối hợp đảm bảo an ninh đối ngoại, trong đó đặc biệt chú trọng việc nắm bắt, trao đổi thông tin tình hình hoạt động của các tổ chức PCPNN, góp phần thực hiện hiệu quả công tác vận động viện trợ PCPNN.

PCPNN tỉnh Gia Lai; Quyết định số 01/QĐ-BCT ngày 27/4/2017 của Ban Công tác về các tổ chức PCPNN ban hành quy chế hoạt động của Ban Công tác.

⁹ Các văn bản của UBND tỉnh Gia Lai trước sáp nhập: số 344/UBND-NC ngày 28/7/2023 về việc chấn chỉnh liên quan đến việc tổ chức nước ngoài hoạt động trên địa bàn tỉnh; số 525/UBND-NC ngày 22/11/2024 về việc chấn chỉnh thực hiện việc tiếp nhận viện trợ của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài. Công văn số 195/SKHĐT-KTĐN ngày 25/11/2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư về việc tiếp nhận viện trợ của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài. Công văn số 2226/STC-HCSN ngày 19/7/2022 của Sở Tài chính triển khai Thông tư số 23/2022/TT-BTC ngày 06/4/2021 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn quản lý tài chính nhà nước đối với nguồn viện trợ không hoàn lại của nước ngoài thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước. Công văn số 1040/SNgV-HTQT ngày 04/10/2022 phổ biến Nghị định số 58/2022/NĐ-CP của Chính phủ.

Các văn bản của UBND tỉnh Bình Định trước sáp nhập: Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 21/4/2023 ban hành Quy chế quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN trên địa bàn tỉnh Bình Định; Quyết định số 17/2022/QĐ-UBND ngày 13/4/2022 ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh.

III. Đánh giá kết quả thực hiện trách nhiệm của địa phương theo Nghị định 58/2022/NĐ-CP giai đoạn 2022-2025

1. Công tác tham mưu, đề xuất chủ trương, chính sách, pháp luật, giải pháp trong công tác PCPNN

- Thường xuyên rà soát, hoàn thiện cơ sở pháp lý, tạo môi trường thuận lợi cho các tổ chức hoạt động. Các chủ dự án, đơn vị thực hiện dự án đã phối hợp chặt chẽ với tổ chức, nhà tài trợ triển khai thực hiện dự án đảm bảo đúng mục đích, yêu cầu, nội dung được UBND tỉnh phê duyệt, đảm bảo nguồn vốn của các chương trình, dự án được sử dụng đúng tiến độ, đúng mục đích, đúng đối tượng và phát huy hiệu quả tối đa.

- UBND các tỉnh trước sáp nhập đã công bố thủ tục hành chính trong lĩnh vực hội nghị, hội thảo quốc tế¹⁰ thuộc thẩm quyền giải quyết cũng như công bố quy trình nội bộ¹¹ thực hiện các thủ tục này theo đúng quy định nhằm giải quyết, hỗ trợ cho các đoàn/chuyên gia nước ngoài của các tổ chức PCPNN đến khảo sát, triển khai dự án trên địa bàn với nguyên tắc giải quyết các thủ tục hành chính nhanh gọn, cởi mở, thông thoáng, tạo mọi điều kiện thuận lợi cho các tổ chức PCPNN triển khai các chương trình, dự án.

- Định kỳ hằng năm, Sở Ngoại vụ tổ chức Hội nghị, hội thảo gặp gỡ, vận động viện trợ¹² góp phần tăng cường sự hiểu biết, mối quan hệ hợp tác và hỗ trợ tích cực của các tổ chức PCPNN trong quá trình hoạt động trên địa bàn tỉnh. Ngoài ra, tổ chức các đoàn công tác đi thăm các tổ chức PCPNN có đăng ký địa bàn hoạt động tại tỉnh Gia Lai¹³ nhằm tri ân, thắt chặt quan hệ, tranh thủ vận động các tổ chức PCPNN trong thời gian tới.

- Thông qua các báo cáo định kỳ hằng năm và các cuộc họp làm việc với Ban Điều phối viện trợ nhân dân, tỉnh đã báo cáo những khó khăn, vướng mắc đồng thời cũng đề xuất một số giải pháp trong việc áp dụng thực tiễn các quy định về quản lý, vận động viện trợ của các tổ chức PCPNN.

¹⁰ Quyết định 571/QĐ-UBND ngày 23/6/2020 của UBND tỉnh Gia Lai về việc công bố Danh mục gồm 04 thủ tục hành chính mới trong lĩnh vực hội nghị, hội thảo quốc tế thuộc thẩm quyền giải quyết; Quyết định số 1951/QĐ-UBND ngày 21/5/2020 của UBND tỉnh Bình Định công bố danh mục thủ tục hành chính mới ban hành trong lĩnh vực hội nghị, hội thảo quốc tế thuộc phạm vi chức năng quản lý của Sở ngoại vụ tỉnh Bình Định.

¹¹ Quyết định số 776/QĐ-UBND ngày 19/8/2020 của UBND tỉnh Gia Lai về việc phê duyệt Quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực hội nghị, hội thảo quốc tế thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND tỉnh; Quyết định số 3028/QĐ-UBND ngày 18/9/2022 của UBND tỉnh Bình Định phê duyệt Quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính liên thông trong lĩnh vực hội nghị, hội thảo quốc tế thuộc phạm vi chức năng quản lý của Sở Ngoại vụ.

¹² Tháng 5/2022 và tháng 4/2023, Sở Ngoại vụ tỉnh Bình Định đã tổ chức các Hội nghị gặp mặt đại diện các tổ chức PCPNN đăng ký hoạt động trên địa bàn tỉnh, qua đó cho thấy công tác phối hợp giữa địa phương với các tổ chức PCPNN ngày càng chặt chẽ, sâu sát, góp phần tăng cường sự hiểu biết, mối quan hệ hợp tác và hỗ trợ tích cực của các tổ chức PCPNN trong quá trình hoạt động trên địa bàn tỉnh Bình Định

¹³ Năm 2023, 2024, Sở Ngoại vụ tỉnh Gia Lai cũ đã tổ chức đoàn công tác đi thăm, vận động các nhà tài trợ, tổ chức PCPNN tại thành phố Hà Nội, Hồ Chí Minh và Đà Nẵng.

2. Công tác phối hợp thẩm định về hồ sơ cấp, gia hạn, sửa đổi, bổ sung, cấp lại và trong việc đình chỉ, chấm dứt hoạt động, thu hồi Giấy đăng ký của các tổ chức PCPNN

UBND tỉnh Gia Lai phối hợp, hỗ trợ thủ tục đăng ký, gia hạn hoạt động cho các tổ chức PCPNN, tạo điều kiện thuận lợi để các tổ chức đến triển khai, đánh giá thực hiện dự án. Các tổ chức chưa có đăng ký hoạt động vẫn được xem xét, giải quyết đến thăm, khảo sát, thu thập thông tin, số liệu khi có ý kiến, giới thiệu của Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN. Ngoài ra, đơn vị tiếp nhận dự án và các sở, ban, ngành liên quan của tỉnh luôn phối hợp, hỗ trợ tích cực với các tổ chức trong quá trình khảo sát, xây dựng cũng như triển khai thực hiện dự án hiệu quả theo đúng quy định. Tuy nhiên, việc quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN ở mỗi địa phương là khác nhau do được điều chỉnh theo Quy chế quản lý các hoạt động đối ngoại của mỗi địa phương. Do vậy, dẫn đến việc trả lời chưa đảm bảo thời gian theo đề nghị của Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN.

3. Công tác hướng dẫn, quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN hoạt động trong ngành, lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của địa phương

- Về đề nghị phối hợp cho ý kiến đối với hồ sơ sửa đổi Giấy đăng ký của các tổ chức PCPNN, các cơ quan có liên quan trên địa bàn tỉnh đều phối hợp tham gia ý kiến, đánh giá về hiệu quả của các chương trình/dự án, nhu cầu tiếp nhận các dự án của các tổ chức, về tình hình hoạt động liên quan đến an ninh, chính trị của tổ chức PCPNN tại địa phương. Qua đó, ngày càng nâng cao công tác phối hợp quản lý giữa các cơ quan, đơn vị, địa phương đối với hoạt động của các tổ chức PCPNN tại tỉnh.

- Đối với việc quản lý trước, trong và sau với các hoạt động hợp tác, tiếp nhận và sử dụng kinh phí PCPNN: UBND tỉnh đã chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện theo đúng quy định tại Nghị định số 58/2022/NĐ-CP ngày 31/8/2022 của Chính phủ; Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ; Thông tư 23/2022/TT-BTC ngày 06/4/2022 của Bộ Tài chính. Đối với công tác, thẩm định tiếp nhận các dự án PCPNN, Sở Tài chính lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan, sau đó tổng hợp ý kiến, thẩm định và báo cáo UBND tỉnh xem xét, phê duyệt theo đúng quy định tại Nghị định số 80/2020/NĐ-CP ngày 08/7/2020 của Chính phủ.

- Các dự án PCPNN triển khai trên địa bàn tỉnh đều mang đến một số hiệu quả nhất định, giúp giải quyết các vấn đề xã hội, hỗ trợ cho công cuộc phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Tuy nhiên, các dự án PCPNN với các đối tác là các đơn vị thuộc Bộ, ngành trung ương triển khai tại địa bàn địa phương, địa phương chưa nắm được thông tin về tổ chức PCPNN đến địa phương thực hiện dự án, tình hình giải ngân dự án tại địa phương¹⁴.

¹⁴ Địa phương chưa nắm được thông tin về tổ chức CIAT đang phối hợp với tổ chức ICRAF thực hiện dự án “Nâng cao tính bền vững năng suất và giá trị kinh tế của các hệ thống và chuỗi giá trị canh tác cà phê và tiêu đen ở khu vực Tây Nguyên Việt Nam”.

4. Công tác phối hợp thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm đối với hoạt động của các tổ chức PCPNN trong lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý và theo quy định của pháp luật Việt Nam

- Tại địa phương, các cơ quan, đơn vị phối hợp chặt chẽ trong công tác kiểm tra, giám sát, trao đổi thông tin trong công tác quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN đảm bảo dự án triển khai đúng quy định, đúng đối tượng, đạt hiệu quả cao.

- Định kỳ hằng năm, Ban Công tác về các tổ chức PCPNN của các tỉnh trước sáp nhập tổ chức các đoàn đi khảo sát, đánh giá việc thực hiện công tác PCPNN nhằm đánh giá công tác quản lý, tìm hiểu, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện của các cơ quan, đơn vị, địa phương¹⁵, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý, vận động viện trợ và triển khai thực hiện các dự án, phi dự án PCPNN trên địa bàn tỉnh trong các năm tiếp theo và kịp thời xử lý đối với các trường hợp vi phạm.

- Đối với các trường hợp vi phạm được phát hiện, UBND tỉnh đã có văn bản chấn chỉnh gửi các cơ quan, địa phương yêu cầu thực hiện nghiêm các quy định, quy chế làm việc của UBND tỉnh, Tỉnh ủy và quy định của pháp luật liên quan đến công tác PCPNN khi kêu gọi, tiếp nhận, tổ chức thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh. Đồng thời, đã có báo cáo hoạt động của các tổ chức PCPNN nói trên trong báo cáo định kỳ gửi Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN, cụ thể:

+ Tại địa bàn tỉnh Gia Lai trước sáp nhập: Tổ chức VDB e.V/quốc tịch Đức, British Council/quốc tịch Anh, Stichting Agriterria/quốc tịch Hà Lan, FZS/quốc tịch Đức liên hệ trực tiếp với cơ quan địa phương của tỉnh đề nghị làm việc, hợp tác triển khai dự án, chưa thông qua UBND tỉnh phê duyệt¹⁶.

+ Tại địa bàn tỉnh Bình Định trước sáp nhập: Trong khuôn khổ dự án “Hỗ trợ cải thiện chất lượng sống của người khuyết tật tại các tỉnh bị phun rải nặng chất da cam giai đoạn 2023 - 2026” do Cơ quan Phát triển Quốc tế của Hoa Kỳ tài trợ thông qua 4 tổ chức PCPNN (gồm CRS/Hoa Kỳ, HI/Pháp, MCNV/Hà Lan, IC/Hoa Kỳ), Tổ chức CRS đã tài trợ thành lập 04 nhóm người khuyết tật trong năm 2022 và nội dung này không có trong Văn kiện Dự án đã được phê duyệt.

¹⁵ Tại địa bàn tỉnh Gia Lai trước sáp nhập: tổ chức 03 đoàn đi khảo sát, đánh giá việc thực hiện công tác PCPNN giai đoạn 2018-2021, năm 2023, năm 2024. Tại địa bàn tỉnh Bình Định trước sáp nhập: từ năm 2022-2024, tổ chức 03 đoàn đi khảo sát, đánh giá công tác PCPNN tại 09 cơ quan, đơn vị, địa phương.

¹⁶ Tổ chức VDB e.V thông qua một số cá nhân trên địa bàn huyện Chư Sê triển khai dự án “Chuyển giao kiến thức để tăng cường năng lực điều trị và phòng ngừa Viêm gan siêu vi B cho các cá nhân nhân viên y tế tại Gia Lai”; tổ chức British Council tài trợ triển khai dự án “Bảo tồn và phát triển dệt thổ cẩm Bahnar ở xã Kông Long Khong”; tổ chức Stichting Agriterria triển khai dự án “Thực hiện chiến lược kinh doanh cà phê” trên địa bàn huyện Chư Sê; tổ chức FZS triển khai dự án “Bảo tồn loài Vượn đen má hung Trung bộ tại Khu bảo tồn thiên nhiên Kon Chư Răng, tỉnh Gia Lai” và dự án “Hỗ trợ kỹ thuật nhằm xây dựng kế hoạch quản lý bảo tồn và phát triển Khu dự trữ sinh quyển thế giới Cao nguyên Kon Hà Nừng tỉnh Gia Lai”, tuy nhiên, hiện nay tổ chức FZS đang phối hợp cùng các cơ quan, đơn vị trên địa bàn trình cấp thẩm quyền phê duyệt dự án “Bảo tồn loài Vượn đen má Vàng bắc tại Khu bảo tồn thiên nhiên Kon Chư Răng, tỉnh Gia Lai”.

- Song song với việc quản lý, UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện chính sách khen thưởng, tri ân các tổ chức, cá nhân có nhiều thành tích đóng góp trong công tác PCPNN trên địa bàn tỉnh¹⁷.

5. Công tác phân công cơ quan đầu mối thực hiện và công tác báo cáo định kỳ

Sở Ngoại vụ được phân công là cơ quan đầu mối thực hiện công tác quản lý hoạt động của tổ chức PCPNN và công tác xúc tiến và vận động viện trợ PCPNN. Đồng thời cũng là cơ quan tham mưu UBND tỉnh báo cáo đột xuất theo yêu cầu và định kỳ về công tác quản lý hoạt động, vận động, tiếp nhận viện trợ của các tổ chức PCPNN theo quy định và là cơ quan đầu mối thực hiện.

IV. Đánh giá về các quy định chung trong triển khai Nghị định 58/2022/NĐ-CP

1. Các quy định liên quan đến Giấy đăng ký hoạt động/Giấy đăng ký lập Văn phòng đại diện của tổ chức PCPNN

Nhìn chung, các quy định về điều kiện, thủ tục cấp, gia hạn, đình chỉ và chấm dứt hoạt động của PCPNN đã được quy định cụ thể, giúp các tổ chức PCPNN và các địa phương được lấy ý kiến hiểu rõ và thực hiện đúng. Tuy nhiên, có một số trường hợp địa phương đã có văn bản thống nhất đề nghị cơ quan có thẩm quyền ở trung ương gia hạn/bổ sung địa bàn hoạt động của tỉnh trong Giấy đăng ký của một số tổ chức PCPNN, nhưng địa phương không nhận được thông tin mới về Giấy đăng ký của các tổ chức từ các cơ quan ở trung ương.

2. Các quy định về trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước (bộ, cơ quan ngang bộ, UBND tỉnh/thành phố), Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN và các quy định về trách nhiệm của cơ quan đối tác phía Việt Nam trong hợp tác, tiếp nhận và sử dụng viện trợ PCPNN

Các quy định về phân công trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước và cơ quan đối tác phía Việt Nam đã phân công rõ thẩm quyền và trách nhiệm. Tuy nhiên, có một số trường hợp, địa phương đã có văn bản thống nhất gia hạn Giấy đăng ký hoạt động của một số tổ chức PCPNN nhưng không nhận được thông báo từ cơ quan trung ương về việc tổ chức không được phép tiếp tục hoạt động tại địa bàn dẫn đến tình trạng địa phương lúng túng trong việc xử lý các kiến nghị đối với dự án do tổ chức đó thực hiện.

3. Quy định về quyền, nghĩa vụ của các tổ chức PCPNN; các hành vi bị cấm đối với các tổ chức PCPNN

¹⁷ Tại địa bàn tỉnh Gia Lai trước sáp nhập: Trao tặng bằng khen của Chủ tịch UBND tỉnh cho 02 tập thể tổ chức VinaCapital và tổ chức FZS và 01 cá nhân làm việc cho Quỹ AIPF và 07 cơ quan, đơn vị của tỉnh vì đã có thành tích đóng góp trong công tác PCPNN tỉnh Gia Lai giai đoạn 2018-2020. Tại địa bàn tỉnh Bình Định trước sáp nhập: khen thưởng cho tổ chức SNV và PALS nhằm ghi nhận những đóng góp quý báu trong quá trình hoạt động của các tổ chức tại địa phương.

Các quy định về quyền của các tổ chức PCPNN như được đăng ký hoạt động tại Việt Nam, triển khai các chương trình, dự án phù hợp với mục tiêu hoạt động đăng ký và pháp luật Việt Nam, được ưu đãi về thuế... đã đảm bảo quyền lợi và tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức PCPNN. Tuy nhiên, có một số tổ chức PCPNN sau khi được cấp phép hoạt động trên địa bàn tỉnh, không thực hiện thông báo về kế hoạch triển khai hoạt động cho UBND tỉnh nơi tổ chức PCPNN có hoạt động hoặc có dự kiến hoạt động theo quy định tại khoản 4, Điều 21 Nghị định số 58/2022/NĐ-CP ngày 31/8/2022 của Chính phủ.

V. Đánh giá về các quy định khác

1. Quy định về cơ chế quản lý tài chính của các tổ chức PCPNN

- Cơ chế tài chính, thủ tục thanh quyết toán của tổ chức PCPNN có khác biệt so với việc thanh quyết toán các nguồn kinh phí thuộc ngân sách nhà nước, do vậy, các cơ quan, đơn vị còn gặp khó khăn, lúng túng trong quá trình tiếp nhận, triển khai và thanh quyết toán dự án.

- Công tác hướng dẫn quản lý tài chính nhà nước đối với nguồn viện trợ PCPNN chưa có sự thống nhất giữa cơ quan Trung ương và địa phương, nhất là việc xác định nguồn vốn viện trợ PCPNN thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước hay không thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước. Do đó, nhiều cơ quan chủ dự án còn lúng túng trong quá trình xây dựng nội dung văn kiện dự án, phi dự án theo quy định.

2. Quy định về xử lý vi phạm trong hoạt động của các tổ chức PCPNN

Số lượng các tổ chức PCPNN được cấp phép hoạt động trên địa bàn tỉnh tương đối nhiều nhưng thực tế tham gia triển khai dự án, phi dự án hàng năm không nhiều, cá biệt có tổ chức đã được cấp Giấy đăng ký nhưng nhiều năm liền không triển khai thực hiện dự án. Do vậy, đề nghị có cơ chế, chế tài quy định cụ thể đối với các tổ chức đăng ký hoạt động tại địa phương nhưng không thực hiện nghĩa vụ thông báo về kế hoạch triển khai hoạt động, chậm hoặc không triển khai dự án như cam kết.

VI. Đề xuất, kiến nghị, giải pháp

1. Giải pháp hoàn thiện quy định pháp luật liên quan đến đăng ký và quản lý hoạt động của các tổ chức PCPNN, phạm vi/đối tượng điều chỉnh của Nghị định

- Tiếp tục rà soát cơ chế chính sách tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức triển khai các hoạt động tại tỉnh theo đúng quy định, đặc biệt là quy định đối với các khoản viện trợ thông qua các hình thức khác như thỏa thuận hợp tác...

- Đề nghị bổ sung quy định hoặc có hướng dẫn cụ thể đối với một số trường hợp như sau:

+ Các tổ chức PCPNN đã được cấp phép hoạt động tại địa bàn tỉnh Bình Định trước sáp nhập, tuy nhiên chưa/không được cấp phép hoạt động tại địa bàn Gia Lai trước sáp nhập và ngược lại.

+ Tổ chức PCPNN xin dừng hoạt động tại địa bàn tỉnh Gia Lai trước sáp nhập nhưng lại có kế hoạch hoạt động tại địa bàn tỉnh Bình Định trước sáp nhập.

2. Giải pháp tăng cường hiệu quả cơ chế, bộ máy làm công tác PCPNN cấp trung ương, địa phương

- Đối với cấp trung ương: Nhằm giúp tỉnh Gia Lai có điều kiện hoàn thành tốt công tác quản lý hoạt động và vận động viện trợ PCPNN, UBND tỉnh kiến nghị Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN và Bộ Ngoại giao các nội dung sau:

+ Tăng cường công tác trao đổi, thông tin về những trường hợp tổ chức PCPNN sau khi địa phương đã có văn bản thống nhất đề nghị cơ quan có thẩm quyền ở trung ương cấp mới/bổ sung/gia hạn Giấy đăng ký của các tổ chức.

+ Đề nghị Bộ Ngoại giao trao đổi, làm việc với Bộ Tài chính hướng dẫn cho địa phương về quy trình, thủ tục, việc ký kết các văn bản hợp tác, thỏa thuận với các đối tác nước ngoài về viện trợ PCPNN theo pháp luật về viện trợ PCPNN; hướng dẫn cụ thể đối với các trường hợp khoản tiếp nhận thuộc/không thuộc viện trợ thuộc nguồn thu ngân sách nhà nước.

+ Tiếp tục tổ chức các lớp tập huấn về công tác PCPNN cho công chức trực tiếp làm công tác vận động viện trợ PCPNN ở địa phương nhằm nâng cao chuyên môn, nghiệp vụ và kỹ năng thực hiện công tác này.

- Tại địa phương:

+ Tiếp tục phổ biến, quán triệt các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác PCPNN, nâng cao nhận thức về ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác PCPNN trong công tác đối ngoại nhân dân nói riêng và công tác đối ngoại nói chung.

+ Tiếp tục rà soát cơ chế chính sách tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức triển khai các hoạt động tại tỉnh theo đúng quy định.

+ Tăng cường trao đổi thông tin với các nhà tài trợ tiềm năng dưới sự hỗ trợ, giới thiệu của Ủy ban Công tác về các tổ chức PCPNN, Ban Điều phối viện trợ nhân dân. Phát huy hơn nữa tinh thần chủ động, sẵn sàng hợp tác với các tổ chức PCPNN và các đối tác khác chấp hành tốt các quy định của Việt Nam để duy trì và nâng cao hiệu quả công tác vận động viện trợ PCPNN.

+ Tổ chức Hội nghị, hội thảo gặp gỡ, vận động viện trợ; các đoàn công tác đi thăm các tổ chức PCPNN có đăng ký địa bàn hoạt động tại tỉnh Gia Lai nhằm tri ân, thắt chặt quan hệ, tranh thủ vận động các tổ chức PCPNN trong thời gian tới.

+ Tham gia các đoàn, chương trình công tác của các Ban, Bộ, ngành Trung ương để tranh thủ quảng bá hình ảnh của tỉnh Gia Lai cũng như nhu cầu xúc tiến vận động đến các tổ chức quốc tế, các tổ chức PCPNN, các doanh nghiệp nước ngoài.

Trên đây là Báo cáo sơ kết 3 năm thi hành Nghị định số 58/2022/NĐ-CP ngày 31/8/2022 của Chính phủ về đăng ký và quản lý hoạt động của tổ chức PCPNN tại Việt Nam của UBND tỉnh Gia Lai để Bộ Ngoại giao xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Bộ Ngoại giao
- (Cục Ngoại vụ và Ngoại giao văn hóa (b/c);
- CT, PCT NT Anh;
- Sở Ngoại vụ;
- CVP;
- Lưu: VT, T2.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tuấn Anh