

Số: /QĐ-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

V/v giải quyết khiếu nại của ông Phan Minh Kiệt

(Địa chỉ: Thôn Thạch Long 2, xã Ân Tường Đông, huyện Hoài Ân)

(Lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét đơn khiếu nại của ông Phan Minh Kiệt ở thôn Thạch Long 2, xã Ân Tường Đông, huyện Hoài Ân;

Theo báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất của Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 045/BC-SNNMT ngày 14/3/2025 và Văn bản số 01078/SNNMT-TTr ngày 08/4/2025.

I. Nội dung khiếu nại.

Khiếu nại việc xử phạt hành chính về hành vi chiếm đất rừng phòng hộ tại lô 4 và 4f, khoảnh 3, tiểu khu 148, tờ bản đồ lâm nghiệp số 3, diện tích 4.237m² của UBND huyện Hoài Ân đối với hộ gia đình ông.

II. Kết quả giải quyết của UBND huyện Hoài Ân.

Ngày 25/12/2024, Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân ban hành Quyết định số 5549/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại (lần đầu) của ông Phan Minh Kiệt với nội dung: *Không công nhận toàn bộ nội dung đơn khiếu nại của ông Phan Minh Kiệt.*

Không đồng ý kết quả giải quyết của UBND huyện Hoài Ân, ông Phan Minh Kiệt có đơn khiếu nại đến UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) kiểm tra, rà soát cụ thể như sau:

III. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất.

Theo xác nhận của UBND xã Ân Tường Đông về nguồn gốc đất và quá trình sử dụng đất liên quan đến thửa đất ông Phan Minh Kiệt đang khiếu nại như sau:

Theo Bản đồ địa chính lâm nghiệp số 3 và sổ mục kê được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 30/12/2009, phần diện tích ông Phan Minh Kiệt khiếu nại (bị xử phạt vi phạm hành chính tại Quyết định số 4403/QĐ-XPHC ngày 27/9/2024 của Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân) thuộc một phần thửa đất số 318,

bản đồ địa chính lâm nghiệp số 3, loại đất rừng phòng hộ, sổ mục kê ghi tên chủ sử dụng là UBND xã Ân Tường Đông, diện tích toàn thửa là 31.993,6m².

Qua kết quả kiểm tra, rà soát ranh giới vị trí thửa đất ông Phan Minh Kiệt đang khiếu nại, Chi cục Kiểm lâm tỉnh, Ban quản lý Rừng phòng hộ huyện Hoài Ân, Hạt Kiểm lâm huyện Hoài Ân có ý kiến như sau:

Đối chiếu với Bản đồ quy hoạch 3 loại rừng được phê duyệt tại Quyết định số 110/QĐ-UBND ngày 28/02/2008 của UBND tỉnh về việc phê duyệt kết quả quy hoạch 03 loại rừng trên địa bàn tỉnh Bình Định *(đã được điều chỉnh, bổ sung Quy hoạch 3 loại rừng tại các Quyết định số 358/QĐ-UBND ngày 04/8/2010; Quyết định số 2937/QĐ-UBND ngày 24/8/2015; Quyết định số 4854/QĐ-UBND ngày 28/12/2018 và Quyết định số 4860/QĐ-UBND ngày 27/12/2023 của UBND tỉnh)* thì diện tích đất ông Phan Minh Kiệt chiếm để trồng cây keo lai *(đã bị xử phạt vi phạm hành chính)* tại thửa đất số 318, bản đồ địa chính lâm nghiệp số 3 năm 2009 nằm trong diện tích đất rừng phòng hộ, thuộc lô 4 và lô 4f, khoảnh 3, tiểu khu 148 xã Ân Tường Đông, huyện Hoài Ân. Thửa đất nêu trên Nhà nước chưa có Quyết định giao đất cho tổ chức, cá nhân nào quản lý, hiện vẫn là đất rừng phòng hộ do UBND xã Ân Tường Đông quản lý.

2. Về xử lý vi phạm hành chính.

Ngày 31/7/2024, UBND xã Ân Tường Đông kiểm tra hiện trường phát hiện và lập biên bản xác định ông Phan Minh Kiệt ở thôn Thạch Long 2, xã Ân Tường Đông đã tự ý chiếm 4.237m² đất rừng phòng hộ thuộc lô 4 và 4f, khoảnh 3, tiểu khu 148 xã Ân Tường Đông, huyện Hoài Ân để trồng cây keo lai.

Sau đó, UBND xã Ân Tường Đông đã lập biên bản vi phạm hành chính số 16/BB-VPHC ngày 31/7/2024 về hành vi chiếm đất rừng phòng hộ tại lô 4 và 4f, khoảnh 3, tiểu khu 148 *(từ bản đồ lâm nghiệp số 3)*, diện tích 4.237m²; quy định tại điểm d khoản 3 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai *(được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ)*. Đồng thời chuyển hồ sơ và đề xuất Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân xử phạt theo thẩm quyền tại Văn bản số 65/BC-UBND ngày 31/7/2024 *(UBND huyện giao phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tham mưu xử lý)*.

Do vụ việc vi phạm của Phan Minh Kiệt có nhiều tình tiết phức tạp, cần có thêm thời gian để xác minh, thu thập chứng cứ để ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 34 Luật Xử lý vi phạm hành chính sửa đổi năm 2020 *(Sửa đổi Điều 66 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012)* quy định: “*Đối với vụ việc thuộc trường hợp quy định tại điểm b khoản này mà đặc biệt nghiêm trọng, có nhiều tình tiết phức tạp, cần có thêm thời gian để xác minh, thu thập chứng cứ thì thời hạn ra quyết định xử phạt là 02 tháng, kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính*”. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Hoài Ân có Văn bản số 305/TNMT ngày 05/8/2024 đề nghị UBND huyện xem xét cho gia hạn thời gian xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phan Minh Kiệt.

Ngày 05/8/2024, UBND huyện Hoài Ân ban hành Văn bản số 828/UBND-TNMT về việc gia hạn thời gian xem xét xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phan Minh Kiệt (*thời gian gia hạn là 02 tháng kể từ ngày lập biên bản vi phạm hành chính để thẩm tra, xác minh thu thập chứng cứ*).

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân, Phòng Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND xã Ân Tường Đông tiến hành thẩm tra, xác minh để thu thập thêm chứng cứ, lập Biên bản xác minh số 01/BB-XM ngày 09/8/2024 và số 02/BB-XM ngày 12/9/2024 về việc xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính đối với ông Phan Minh Kiệt. Trong quá trình làm việc với Phòng Tài nguyên và Môi trường và UBND xã Ân Tường Đông, ông Phan Minh Kiệt cố tình tránh né, không hợp tác, không ký các biên bản làm việc liên quan đến hành vi vi phạm của ông.

Ngày 27/9/2024, Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 4403/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phan Minh Kiệt về hành vi vi phạm hành chính: *“Chiếm đất nông nghiệp là đất rừng phòng hộ tại khu vực nông thôn, cụ thể: Ông Phan Minh Kiệt chiếm đất rừng phòng hộ tại lô 4 và 4f, khoảnh 3, tiểu khu 148, tờ bản đồ lâm nghiệp số 3, diện tích 4.237m²”, được quy định tại điểm d khoản 3 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (được sửa đổi bổ sung tại Nghị định 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ)*. Cụ thể: Tiền phạt vi phạm hành chính là 27.500.000 đồng; buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính là 2.019.000 đồng. Tổng số tiền ông Phan Minh Kiệt phải nộp là 29.519.000 đồng, ông Kiệt chưa nộp số tiền trên. Đến nay, UBND huyện Hoài Ân chưa ban hành quyết định cưỡng chế. Hiện trạng trên đất đã trồng cây keo (*keo con mới trồng*) trên toàn bộ diện tích đất chiếm.

*** Về xác định nộp số lợi bất hợp pháp do hành vi chiếm đất:**

Theo Khoản 2 Điều 7 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định việc xác định số lợi bất hợp pháp như sau: *“Trường hợp sử dụng đất do lấn, chiếm quy định tại Điều 14 của Nghị định này thì số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm được xác định bằng giá trị của phần diện tích đất lấn, chiếm trong thời gian vi phạm (kể từ thời điểm bắt đầu sử dụng đất lấn, chiếm đến thời điểm lập biên bản vi phạm hành chính), tính theo giá đất cụ thể bằng phương pháp hệ số điều chỉnh giá đất đối với loại đất đang sử dụng sau khi lấn, chiếm tại thời điểm lập biên bản vi phạm hành chính”*. Trên cơ sở đó, UBND huyện Hoài Ân đã tính số lợi bất hợp pháp có được do vi phạm của ông Kiệt là 2.019.000 đồng.

IV. Kết quả đối thoại:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 2108/UBND-TD ngày 18/3/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, UBND huyện Hoài Ân và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Phan Minh Kiệt vào ngày 03/4/2025, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan, đơn vị tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Văn bản số 045/BC-SNNMT ngày 14/3/2025, theo đó: Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của ông Phan Minh Kiệt, vì UBND huyện Hoài Ân ban hành Quyết định số 5549/QĐ-UBND ngày 25/12/2024 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Phan Minh Kiệt là đúng quy định của pháp luật.

- Ông Phan Minh Kiệt không đồng ý kết quả đối thoại.

V. Kết luận:

Qua xem xét nội dung đơn và kết quả kiểm tra, xác minh về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, quá trình giải quyết của các cơ quan có chức năng, đối chiếu với các quy định của pháp luật và kết quả đối thoại, kết luận:

- Việc ông Phan Minh Kiệt khiếu nại việc xử phạt hành chính về hành vi chiếm đất rừng phòng hộ tại lô 4 và 4f, khoảnh 3, tiểu khu 148, tờ bản đồ lâm nghiệp số 3, diện tích 4.237m² của UBND huyện Hoài Ân đối với hộ gia đình ông là không có cơ sở để giải quyết, vì: Phần diện tích đất ông Phan Minh Kiệt khiếu nại có nguồn gốc là đất rừng phòng hộ do UBND xã Ân Tường Đông quản lý; việc sử dụng đất của ông Phan Minh Kiệt chưa được cấp có thẩm quyền cho phép; đến năm 2024, thửa đất nêu trên Nhà nước chưa có Quyết định giao đất cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân nào sử dụng; hành vi của ông Phan Minh Kiệt là hành vi chiếm đất quy định tại điểm d khoản 3 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai (được sửa đổi bổ sung tại Nghị định số 04/2022/NĐ-CP của Chính phủ); là hành vi bị nghiêm cấm trong lĩnh vực đất đai quy định tại Điều 12 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 11 Luật Đất đai năm 2024; hộ không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận theo Điều 139 Luật Đất đai năm 2024, không thuộc trường hợp cho đăng ký đất đai quy định tại điểm b khoản 7 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP.

- UBND huyện Hoài Ân ban hành Quyết định số 4403/QĐ-XPHC ngày 27/9/2024 về xử phạt vi phạm hành chính về hành vi lấn chiếm đất rừng phòng hộ và Quyết định số 5549/QĐ-UBND ngày 25/12/2024 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với ông Phan Minh Kiệt thôn Thạch Long 2, xã Ân Tường Đông, huyện Hoài Ân là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 5549/QĐ-UBND ngày 25/12/2024 về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với ông Phan Minh Kiệt thôn Thạch Long 2, xã Ân Tường Đông, huyện Hoài Ân là đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. UBND huyện Hoài Ân tổ chức công bố và giao Quyết định này đến ông Phan Minh Kiệt trong thời hạn 07 ngày (kể từ ngày ban hành Quyết định) để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, ông Phan Minh Kiệt không đồng ý với Quyết định này có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Hoài Ân, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Phan Minh Kiệt chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Bộ Nông nghiệp và Môi trường;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Chủ tịch và các PCT. UBND tỉnh;
- Các Sở: TP, XD, TC;
- UBND huyện Hoài Ân (02 bản để tổng đạt);
- CVP. UBND tỉnh;
- Hội Luật gia tỉnh;
- Ban TCD tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD, V.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tuấn Thanh