

BÁO CÁO

Về việc đề xuất xử lý các vấn đề liên quan đến chuyển tiếp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương khi sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 1503/BTP-PLHSHC ngày 21/3/2025 của Bộ Tư pháp về việc cho ý kiến đề xuất xử lý các vấn đề liên quan đến chuyển tiếp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương khi sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo như sau:

1. Về việc thực hiện Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 và những vướng mắc, khó khăn

1.1. Tổ chức thực hiện

Thực hiện Công điện số 20/CĐ-TTg ngày 26/02/2025 của Thủ tướng Chính phủ về triển khai thực hiện Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đã ban hành Kế hoạch số 39/KH-UBND ngày 03/3/2025 triển khai thực hiện Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; trong đó, quy định rõ mục đích, yêu cầu, nội dung thực hiện và phân công trách nhiệm cho từng cơ quan, đơn vị, địa phương nhằm bảo đảm thực hiện có hiệu quả Nghị quyết số 190/2025/QH15.

Trên cơ sở Kế hoạch số 39/KH-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh, các sở, ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh đã tổ chức quán triệt đầy đủ, kịp thời, nghiêm túc toàn bộ nội dung của Nghị quyết số 190/2025/QH15, Công điện số 20/CĐ-TTg ngày 26/02/2025 của Thủ tướng Chính phủ đến toàn thể công chức, viên chức, người lao động trong cơ quan, đơn vị.

Ủy ban nhân dân tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố cũng đã kịp thời ban hành các quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các cơ quan chuyên môn trực thuộc Ủy ban nhân dân các cấp; ban hành các văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy theo quy định, nhằm bảo đảm cơ sở pháp lý cho các cơ quan, đơn vị hoạt động bình thường, liên tục, thông suốt, không để gián đoạn công việc, không để chồng chéo, trùng lặp hoặc bỏ sót chức năng, nhiệm vụ, không làm ảnh hưởng

đến hoạt động bình thường của xã hội, người dân, doanh nghiệp theo Nghị quyết số 190/2025/QH15.

1.2. Vướng mắc, khó khăn

Nghị quyết số 190/2025/QH15 đã tạo cơ sở pháp lý để các cơ quan nhà nước từ Trung ương đến địa phương thực hiện việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước và kịp thời xử lý các vấn đề phát sinh từ thực tiễn, nhất là các vấn đề chưa được văn bản quy phạm pháp luật, văn bản hành chính khác quy định trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện cũng có phát sinh những khó khăn, vướng mắc nhất định, cụ thể như sau:

- Về quy trình bàn giao chức năng, nhiệm vụ: Nghị quyết chưa quy định, hướng dẫn cụ thể về quy trình bàn giao nhiệm vụ khi sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước giữa cơ quan tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ quan chuyển giao chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn nên thực hiện chưa thống nhất.

- Về rà soát, xử lý văn bản: Đối tượng, phạm vi rà soát rất rộng phải thực hiện trong thời gian rất gấp. Trong khi đó, nội dung rà soát phức tạp, phải đáp ứng nhiều yêu cầu cùng lúc như: Phải xác định các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung thay đổi về tên gọi của cơ quan, tổ chức, đơn vị, chức danh có thẩm quyền; cơ cấu tổ chức, mô hình, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn; quy trình, trình tự, thủ tục giải quyết công việc, thủ tục hành chính; văn bản quy phạm pháp luật không còn được áp dụng, cần phải thực hiện việc bãi bỏ toàn bộ; yêu cầu mỗi văn bản quy phạm pháp luật chỉ thuộc 01 nhóm; phải có đánh giá, đề xuất về phương án xử lý, lộ trình xử lý văn bản,... nên rất khó xác định nhóm chính xác, chất lượng rà soát văn bản chưa cao.

- Có cơ quan, đơn vị sau khi hoàn thành sắp xếp tổ chức bộ máy, thay đổi tên gọi của cơ quan; tuy nhiên, còn nhiều biểu mẫu đã được in sẵn để thực hiện các thủ tục hành chính với tên gọi của cơ quan trước khi thực hiện sắp xếp nhưng chưa có quy định, hướng dẫn việc hủy bỏ hay tiếp tục sử dụng để tránh lãng phí.

- Cơ sở hạ tầng của cấp cơ sở (mới sau sắp xếp) chưa được đồng bộ, khó khăn trong việc tiếp quản và vận hành bộ máy mới.

2. Những vấn đề có thể tiếp tục áp dụng theo Nghị quyết số 190/2025/QH15 khi thực hiện định hướng không tổ chức cấp huyện, sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp

Ngoài các nội dung vướng mắc, khó khăn nêu tại mục 1 Báo cáo này thì các quy định khác tại Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 là phù hợp với thực tiễn, đảm bảo tính khả thi, hiệu lực, hiệu quả của hoạt động bộ máy nhà nước sau sắp xếp, tổ chức lại; do vậy, đề nghị tiếp tục áp dụng.

3. Những vấn đề cần giải quyết mà chưa được quy định tại Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 và đề xuất hướng xử lý

Đối với định hướng không tổ chức cấp huyện, sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, có một số vấn đề chưa được quy định tại Nghị quyết số 190/2025/QH15 cần được xem xét quy định để có cơ sở pháp lý chuyển tiếp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy

của chính quyền địa phương các cấp sau khi sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính, cụ thể như sau:

- Nghị quyết số 190/2025/QH15 chưa quy định về việc xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước khi thực hiện định hướng không tổ chức cấp huyện, sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

- Chưa quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của chính quyền địa phương cấp cơ sở (cấp xã) và việc chuyển giao, tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ thuộc thẩm quyền cấp huyện (về cấp tỉnh hoặc cấp xã).

- Chưa quy định trách nhiệm của chính quyền cơ sở khi tiếp nhận chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn liên quan đến thực hiện thủ tục hành chính của cấp huyện chuyển về cấp xã thực hiện.

- Chưa quy định việc xử lý các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành đang có hiệu lực thi hành khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

- Chưa quy định về thẩm quyền, trình tự, thủ tục phối hợp, tiếp nhận, xử lý hồ sơ vi phạm hành chính do người có thẩm quyền cấp huyện thụ lý khi không tổ chức cấp huyện.

Do vậy, đề nghị Bộ Tư pháp xem xét, đề xuất Chính phủ trình Quốc hội ban hành Nghị quyết xử lý một số vấn đề liên quan đến chuyển tiếp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương khi sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp để giải quyết những nội dung chưa được quy định, cụ thể:

- Về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đã giao cho cấp huyện trực tiếp thực hiện (trước khi dừng hoạt động cấp huyện) đề xuất chuyển giao lại cho cấp cơ sở đến khi cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến tổ chức chính quyền địa phương.

- Về rà soát, xử lý văn bản: Đề nghị quy định cụ thể việc xử lý các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã ban hành đang có hiệu lực thi hành sau khi thực hiện bỏ cấp huyện, sắp xếp, tổ chức lại cấp xã và thực hiện chính quyền 02 cấp.

- Về xử lý vi phạm hành chính: Đề nghị quy định cụ thể để xử lý các vụ việc vi phạm hành chính đang thực hiện thuộc thẩm quyền lập biên bản, xử phạt của cấp huyện và cấp xã (các vụ việc đã lập biên bản vi phạm hành chính nhưng chưa ra quyết định xử phạt; vụ việc đã lập biên bản làm việc, biên bản kiểm tra... đã xác định vi phạm hành chính nhưng chưa lập biên bản vi phạm hành chính; vụ việc đã ra quyết định xử phạt nhưng chưa thi hành hoặc chưa thi hành xong; vụ việc có tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính do cấp huyện, cấp xã đang thực hiện) khi không tổ chức cấp huyện và sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã.

Trên đây là Báo cáo đề xuất xử lý các vấn đề liên quan đến chuyển tiếp thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn và tổ chức bộ máy của chính quyền địa phương khi sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp xem xét, tổng hợp. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, PVPTD;
- Lưu: VT, K2.

Chu

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tụ Công Hoàng
Nguyễn Tụ Công Hoàng