

KẾ HOẠCH

Thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15
ngày 28 tháng 8 năm 2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát
chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức
và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị
sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023
(Kèm theo Nghị quyết số /NQ-CP
ngày tháng 12 năm 2024 của Chính phủ)

Căn cứ Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 ngày 28 tháng 8 năm 2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023, Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Thống nhất chỉ đạo các bộ, ngành và địa phương trong việc tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15, tạo sự chuyển biến tích cực trong nhận thức và hành động đối với việc đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

2. Cụ thể hóa các nhiệm vụ, giải pháp, xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 và các kiến nghị tại Báo cáo số 930/BC-ĐGS ngày 26 tháng 8 năm 2024 của Đoàn giám sát chuyên đề về thực hiện chính sách, pháp luật về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2018 - 2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội; xác định cụ thể các nội dung công việc, cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp, lộ trình, tiến độ và kinh phí thực hiện.

3. Các bộ, ngành, địa phương thực hiện đầy đủ, kịp thời, toàn diện các nhiệm vụ, giải pháp của Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15; bảo đảm tiến độ, chất lượng, hiệu quả thực hiện các nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch này.

II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo việc quán triệt, thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Hội nghị Trung ương 6 khoá XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, Kết luận số 62-KL/TW ngày 02 tháng 10 năm 2023 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW và Nghị quyết số 38/NQ-CP ngày 02 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 62-KL/TW ngày 02 tháng 10 năm 2023 của Bộ Chính trị về việc thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW; tiếp tục đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền, nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương, đơn vị sự nghiệp công lập; làm tốt công tác tư tưởng đối với đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, tạo sự thống nhất, đồng thuận, quyết tâm cao, nhất là đối với các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc diện sắp xếp, tổ chức lại.

2. Hoàn thiện thể chế về đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập

Các bộ, ngành, địa phương khẩn trương hoàn thành các nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 38/NQ-CP; căn cứ các tồn tại, hạn chế, nhiệm vụ, giải pháp đã nêu tại Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 và Báo cáo số 930/BC-ĐGS của Đoàn Giám sát đề chủ động rà soát, tham mưu, ban hành, hoàn thiện chính sách, pháp luật về đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực, địa bàn quản lý và thực hiện một số nhiệm vụ sau:

a) Các bộ quản lý ngành, lĩnh vực nghiên cứu, đề xuất cấp có thẩm quyền ban hành, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành, sửa đổi, bổ sung theo thẩm quyền các văn bản quy phạm pháp luật tại Phụ lục kèm theo Kế hoạch này và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến tổ chức và hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực để thể chế hóa đầy đủ, kịp thời, đồng bộ chủ trương của Đảng, khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc; nâng cao khả năng tiếp cận và chất lượng dịch vụ sự nghiệp công đáp ứng nhu cầu của Nhân dân, đẩy mạnh xã hội hóa, đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm quyền tự chủ và tự chịu trách nhiệm toàn diện về thực hiện nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân sự và tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập. Trong đó:

- Đối với các luật cần sớm sửa đổi, bổ sung để kịp thời tháo gỡ vướng mắc trong tổ chức, hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực được giao quản lý mà không cần thiết phải sửa đổi, bổ sung từng luật thì bộ quản lý ngành, lĩnh vực khẩn trương nghiên cứu, báo cáo Chính phủ trước tháng 9 năm 2025 để trình cấp có thẩm quyền ban hành luật sửa đổi, bổ sung một số điều của các luật có liên quan.

- Đối với những vấn đề mới, chưa được luật quy định hoặc chưa được thực tiễn kiểm nghiệm nhưng cần thiết thì bộ quản lý ngành, lĩnh vực nghiên cứu, đề xuất thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù về tổ chức, hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực được giao quản lý và báo cáo Chính phủ trước tháng 9 năm 2025 để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quốc hội xem xét, quyết định xây dựng Nghị quyết thí điểm.

b) Bộ Nội vụ chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu việc xây dựng Luật điều chỉnh chung đối với đơn vị sự nghiệp công lập và ngoài công lập, trình Chính phủ trước tháng 9 năm 2025 để báo cáo Quốc hội kết quả nghiên cứu vào cuối năm 2025, nếu đủ điều kiện thì trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội đưa dự án Luật này vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2026 hoặc năm 2027.

c) Bộ Giáo dục và Đào tạo, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội: Rà soát, hướng dẫn cụ thể các quy định có liên quan của Luật Giáo dục, Luật Giáo dục nghề nghiệp và Luật Giáo dục đại học để bảo đảm sự liên thông, liên kết giữa giáo dục phổ thông, giáo dục thường xuyên với giáo dục nghề nghiệp và giáo dục đại học, trình Chính phủ trước tháng 9 năm 2025.

d) Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn việc chuyển tổ chức khoa học và công nghệ công lập hoạt động trong lĩnh vực nghiên cứu cơ bản về trực thuộc các trường đại học, học viện để thúc đẩy gắn kết giữa nghiên cứu với đào tạo; nghiên cứu, tiếp tục hoàn thiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm của tổ chức khoa học và công nghệ phù hợp với thực tiễn và đặc thù của hoạt động khoa học và công nghệ; hướng dẫn việc thực hiện quy định về chính sách phân chia lợi ích kết quả nghiên cứu khoa học sử dụng ngân sách nhà nước. Hoàn thành trước tháng 9 năm 2025.

đ) Trong năm 2025, chính quyền địa phương cấp tỉnh hoàn thành việc sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản về các nội dung sau đây:

- Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương; định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) làm cơ sở ban hành đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật.

- Tiêu chí, tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; cơ chế giám sát, đánh giá, kiểm định chất lượng và quy chế kiểm tra, nghiệm thu dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước thuộc phạm vi quản lý của địa phương.

- Chính sách khuyến khích xã hội hoá để thúc đẩy, hỗ trợ các đơn vị ngoài công lập, nhà đầu tư tham gia, nâng cao chất lượng dịch vụ sự nghiệp công, nhất là trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, y tế, bảo đảm phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.

3. Tiếp tục đẩy mạnh sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập với các nội dung cơ bản sau đây:

a) Căn cứ điều kiện ở từng địa phương, lĩnh vực và khả năng, mức độ tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý, các bộ, ngành, địa phương tiếp tục đẩy mạnh sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập để phấn đấu đạt được các mục tiêu đã đề ra tại Nghị quyết số 19-NQ/TW, Kết luận số 62-KL/TW và Nghị quyết số 38/NQ-CP.

- Các bộ quản lý ngành, lĩnh vực hoàn thiện quy hoạch mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực gắn với quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội theo quy định tại Luật Quy hoạch, xong trong quý I năm 2025; Bộ Giáo dục và Đào tạo khẩn trương hoàn thành, trình Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục đại học và sư phạm thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050 để làm cơ sở cho các bộ, ngành, địa phương rà soát, sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở thuộc phạm vi quản lý.

- Đối với các bộ, ngành: Tiếp tục thực hiện việc chuyển các đơn vị sự nghiệp công lập có tính chất cung cấp dịch vụ sự nghiệp công của bộ, ngành về chính quyền địa phương quản lý, bộ chỉ thực hiện chủ quản đối với các đơn vị sự nghiệp công lập phục vụ nhiệm vụ quản lý nhà nước của bộ và những đơn vị trọng điểm, chuyên sâu; chuyển các bệnh viện thuộc các bộ, cơ quan nhà nước ở trung ương về địa phương quản lý (trừ các bệnh viện thuộc Bộ Quốc phòng, Bộ Công an; một số ít bệnh viện chuyên khoa đầu ngành, bệnh viện của các trường đại học). Hoàn thành trong năm 2025.

- Đối với các địa phương: Tiếp tục rà soát, sắp xếp, tổ chức lại các cơ sở giáo dục gắn với nâng cao chất lượng giáo dục trên nguyên tắc tạo thuận lợi cho người dân, phù hợp với nhu cầu và điều kiện thực tế của mỗi địa phương, bảo đảm định mức học sinh/lớp; khẩn trương tổ chức các cơ sở y tế theo hướng toàn diện, liên tục và lồng ghép theo 3 cấp phù hợp với quy định của Luật Khám bệnh, chữa bệnh, bảo đảm mọi người dân đều có thể tiếp cận dịch vụ y tế thuận lợi; hoàn thành việc chuyển trung tâm y tế đa chức năng cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý trước ngày 01 tháng 7 năm 2025.

b) Bộ Y tế tập trung tháo gỡ vướng mắc, bảo đảm các điều kiện để sớm triển khai và hoàn thành các nhiệm vụ: thành lập trung tâm phòng ngừa và kiểm soát dịch bệnh ở trung ương trên cơ sở sáp nhập các tổ chức, đơn vị có cùng chức năng, nhiệm vụ và hoạt động lồng ghép; triển khai đề án sắp xếp lại các đơn vị làm nhiệm vụ kiểm nghiệm, kiểm định, kiểm chuẩn thành đơn vị kiểm soát dược phẩm, thực phẩm và thiết bị y tế, hoàn thành trong năm 2025.

c) Bộ Khoa học và Công nghệ nghiên cứu, xây dựng đề án phát triển, nâng cao năng lực hệ thống các tổ chức dịch vụ khoa học và công nghệ; đề án đầu tư phát triển một số tổ chức nghiên cứu khoa học cơ bản và khoa học ứng dụng, tiêu chuẩn đo lường chất lượng, hoàn thành trong năm 2025

d) Bộ Nội vụ tiếp tục hoàn thiện chính sách thu hút đội ngũ viên chức có chuyên môn, nghiệp vụ giỏi vào làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập.

đ) Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tiếp tục nghiên cứu việc sắp xếp lại, nâng cao năng lực các đơn vị nghệ thuật biểu diễn công lập ở trung ương theo hướng tinh gọn, chuyên nghiệp, hiệu quả. Tổng kết, đánh giá việc triển khai thực hiện mô hình mỗi tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương chỉ giữ lại một đoàn nghệ thuật công lập truyền thống tiêu biểu của địa phương và các nội dung có liên quan để trình xin ý kiến cấp có thẩm quyền thực hiện thống nhất trên cả nước từ năm 2025.

4. Các bộ, ngành, địa phương tập trung chỉ đạo, thực hiện các nội dung sau:

- Hoàn thành việc phê duyệt vị trí việc làm viên chức, cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp; tiếp tục thực hiện việc giảm biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước giai đoạn 2022 - 2026, có tính đến đặc thù của ngành giáo dục và đào tạo, y tế.

- Tổ chức đánh giá, xếp loại chất lượng đội ngũ viên chức và người lao động theo quy định để xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, nâng cao năng lực, trình độ, bố trí sử dụng hợp lý, hiệu quả.

- Đẩy mạnh việc thực hiện cổ phần hóa các đơn vị sự nghiệp công lập, phấn đấu bảo đảm mục tiêu đến năm 2025 thực hiện chuyển đổi 100% các đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác có đủ điều kiện thành công ty cổ phần.

- Hoàn thành lộ trình tính đủ giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước trong năm 2025 để làm cơ sở giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định, gắn với thực hiện các nội dung cải cách chính sách tiền lương, tăng mức lương cơ sở từ ngày 01 tháng 7 năm 2024; thực hiện lộ trình cơ chế giá thị trường có sự quản lý của Nhà nước đối với giá các dịch vụ sự nghiệp công quan trọng như y tế, giáo dục đại học, giáo dục nghề nghiệp... phù hợp với Nghị quyết số 19-NQ/TW.

- Rà soát, cân đối nguồn lực đầu tư cho các đơn vị sự nghiệp công lập chưa tự bảo đảm chi thường xuyên, đặc biệt là đối với các đơn vị cung cấp dịch vụ công cơ bản, thiết yếu và ở những vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn.

- Hoàn thành phê duyệt đề án tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập trong năm 2025, trong đó cần xác định rõ vai trò, chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân lực, cơ chế tài chính bảo đảm nâng cao mức độ tự chủ về tài chính phù hợp với lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ theo quy định, tạo điều kiện cho đơn vị sự nghiệp công lập phát triển ổn định, bền vững.

- Rà soát, hoàn thiện cơ cấu tổ chức bộ máy bên trong các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, giảm mạnh đầu mối, bỏ cấp trung gian, tăng cường tự chủ; đổi mới phương thức quản lý, nâng cao năng lực quản trị của đơn vị, đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin và khoa học - công nghệ tiên tiến, áp dụng các tiêu chuẩn, chuẩn mực quản trị quốc tế, góp phần nâng cao chất lượng các dịch vụ sự nghiệp công, đáp ứng yêu cầu của xã hội, của người dân. Chú trọng đầu tư, cải tạo, nâng cấp cơ sở vật chất, trang thiết bị, tài sản công; quản lý, sử dụng hiệu quả tài sản công của các đơn vị sự nghiệp công lập.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương

a) Căn cứ nhiệm vụ, giải pháp tại Kế hoạch này và Nghị quyết số 1157/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, xây dựng kế hoạch hoặc lồng ghép việc thực hiện trong kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đề án, dự án và các văn bản của bộ, ngành, địa phương để tổ chức triển khai; bảo đảm các điều kiện, nguồn lực và tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát việc thực hiện để hoàn thành các nhiệm vụ được giao.

b) Tổng hợp, đánh giá tình hình và kết quả thực hiện nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch này; gửi Bộ Nội vụ để tổng hợp báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ theo quy định.

c) Kinh phí triển khai các nhiệm vụ, giải pháp tại Kế hoạch này thực hiện theo quy định của pháp luật.

2. Bộ Nội vụ theo dõi, đôn đốc các bộ, ngành, địa phương trong việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ được nêu trong Kế hoạch theo đúng tiến độ; kịp thời báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ những vấn đề vướng mắc, khó khăn trong quá trình thực hiện và tổng hợp, báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện Kế hoạch này.