

BÁO CÁO
Kết quả kiểm tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật
trong lĩnh vực an toàn thực phẩm

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Quyết định số 377/QĐ-UBND ngày 29/01/2024 của UBND tỉnh ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật (THTHPL) năm 2024 trên địa bàn tỉnh Bình Định, Chủ tịch UBND tỉnh đã thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát THTHPL năm 2024 trên địa bàn tỉnh¹, tiến hành kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi THTHPL và THTHPL trong lĩnh vực an toàn thực phẩm (ATTP) tại Sở Y tế và UBND huyện Vĩnh Thạnh. Đồng thời, đã thực hiện điều tra, khảo sát trong lĩnh vực này đối với cán bộ, công chức, viên chức của các cơ quan, đơn vị được kiểm tra và một số cơ quan, đơn vị có liên quan².

UBND tỉnh báo cáo kết quả kiểm tra, khảo sát THTHPL trong lĩnh vực ATTP, cụ thể như sau:

I. KẾT QUẢ KIỂM TRA TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ AN TOÀN THỰC PHẨM

1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Trên cơ sở Luật An toàn thực phẩm năm 2010 và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, Sở Y tế đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 55/2020/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý về ATTP thuộc lĩnh vực Y tế trên địa bàn tỉnh. Quyết định này đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất, đồng bộ và tuân thủ đúng trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL), đáp ứng yêu cầu quản lý Nhà nước tại địa phương.

Tại huyện Vĩnh Thạnh, theo thẩm quyền được phân công, phân cấp, từ năm 2019 đến 2023, HĐND và UBND huyện Vĩnh Thạnh không ban hành văn bản quy định chi tiết VBQPPL về ATTP.

¹ Quyết định số 2924/QĐ-UBND ngày 15/8/2024

² Đã thực hiện khảo sát tại: Sở Y tế, Sở Công Thương, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công an tỉnh, Cục Quản lý thị trường tỉnh, UBND huyện Vĩnh Thạnh

1.2. Việc bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật về an toàn thực phẩm

Trong những năm qua, các điều kiện về biên chế, kinh phí, trang thiết bị, cơ sở vật chất phục vụ cho thi hành pháp luật về ATTP trên địa bàn tỉnh đã được quan tâm, bố trí, cơ bản đảm bảo cho việc thực thi nhiệm vụ.

Ở cấp tỉnh, Sở Y tế bố trí 01 công chức Phòng Nghiệp vụ Y kiêm nhiệm công tác quản lý về ATTP; Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm là tổ chức trực thuộc Sở Y tế, giúp Giám đốc Sở Y tế tham mưu cho UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước về vệ sinh ATTP; thực hiện các hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ về vệ sinh ATTP, thực hiện thanh tra chuyên ngành về vệ sinh ATTP theo quy định; Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh đã bố trí 08 viên chức làm công tác phòng, chống ngộ độc thực phẩm và kiểm nghiệm ATTP. Ở tuyến huyện, Phòng Y tế bố trí 01 công chức kiêm nhiệm làm công tác ATTP; Trung tâm Y tế phân công 01 đến 03 viên chức chuyên trách làm công tác ATTP thuộc Khoa Kiểm soát bệnh tật - HIV/AIDS - Y tế cộng đồng và ATTP. Đối với tuyến xã: Mỗi xã phân công 01 viên chức thuộc Trạm y tế xã làm chuyên trách về ATTP.

Ngoài kinh phí thường xuyên của các cơ quan, đơn vị, Sở Y tế cấp kinh phí cho hoạt động đảm bảo ATTP qua đầu mối Chi cục An toàn vệ sinh thực phẩm trong năm 2023 là 1.230.000.000 đồng; năm 2024 là 972.000.000 đồng. UBND huyện Vĩnh Thạnh bố trí 15.000.000 đồng/năm để chi cho hoạt động kiểm tra ATTP trên địa bàn.

Ngoài ra, Sở Y tế đã tham mưu UBND tỉnh thành lập và thường xuyên kiện toàn Ban Chỉ đạo, Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo liên ngành tỉnh về ATTP³ (*Ban Chỉ đạo tỉnh*). UBND huyện Vĩnh Thạnh cũng đã thành lập, kiện toàn Ban Chỉ đạo và Tổ giúp việc Ban Chỉ đạo liên ngành về an toàn thực phẩm; quan tâm, bố trí kinh phí; cử công chức tham gia các lớp bồi dưỡng, tập huấn.

Công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức về ATTP⁴ được chú trọng, triển khai bằng nhiều hình thức phong phú, đa dạng: Tuyên truyền trên Cổng/Trang thông tin điện tử của cơ quan, địa phương; qua đài phát thanh, truyền hình, treo pano, áp-phích; cấp phát tờ rơi; tổ chức Lễ phát động vào các đợt cao điểm (*Tết Nguyên đán, “Tháng hành động vì ATTP”, Tết Trung thu...*); phối hợp với Báo Bình Định thực

³ Quyết định số 539/QĐ-UBND ngày 09/02/2021; Quyết định số 1404/QĐ-UBND ngày 29/4/2022; Quyết định số 945/QĐ-UBND ngày 29/3/2023; Quyết định số 1113/QĐ-UBND ngày 02/4/2024.

Ban Chỉ đạo tỉnh do Phó Chủ tịch UBND tỉnh làm Trưởng ban; 03 Phó Trưởng ban là Lãnh đạo các Sở: Y tế (Cơ quan thường trực), Công Thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; thành viên Ban Chỉ đạo là các sở, ngành, hội đoàn thể có liên quan như: Văn phòng UBND tỉnh, Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Tài chính, Sở thông tin và Truyền thông, Cục Quản lý thị trường, Tỉnh Đoàn, Liên đoàn Lao động tỉnh...

⁴ Tập trung tuyên truyền các nội dung về: Luật An toàn thực phẩm, Luật Bảo vệ người tiêu dùng, Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn...; Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 09/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường trách nhiệm quản lý nhà nước về ATTP; Chỉ thị số 17/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 13/04/2020 về tiếp tục tăng cường trách nhiệm quản lý nhà nước về ATTP trong tình hình mới; Chỉ thị số 17-CT/TW ngày 21/10/2022 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường bảo đảm an ninh, ATTP trong tình hình mới; các kiến thức về cách chọn mua, chế biến, sử dụng thực phẩm an toàn, điều kiện đảm bảo an toàn trong sản xuất, kinh doanh, bảo quản thực phẩm...

hiện chuyên mục “Sức khỏe cộng đồng”; phối hợp với Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh thực hiện Tạp chí “Sức khỏe cho mọi người”⁵,.... Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành các quy định pháp luật về bảo đảm ATTP của người sản xuất, kinh doanh và tiêu dùng thực phẩm.

1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật

Hàng năm, Sở Y tế tham mưu UBND tỉnh⁶, Ban Chỉ đạo tỉnh ban hành⁷ và trực tiếp ban hành⁸ hơn 10 văn bản chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện công tác ATTP, phòng, chống ngộ độc thực phẩm trong phạm vi ngành, lĩnh vực được phân công quản lý. Các văn bản được ban hành cơ bản đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, kịp thời và phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

Công tác cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện về ATTP thuộc thẩm quyền quản lý, cấp giấy tiếp nhận đăng ký bản công bố sản phẩm, tự công bố sản phẩm và xác nhận nội dung quảng cáo được triển khai thực hiện theo đúng quy định. Sở Y tế đã triển khai thực hiện Dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 đối với thủ tục hành chính về cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP, góp phần đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo cơ chế thông thoáng cho doanh nghiệp, cơ sở; đã chú trọng, triển khai thực hiện thường xuyên công tác phối hợp thanh tra, kiểm tra liên ngành, chuyên ngành và xử lý vi phạm về ATTP⁹.

⁵ Từ năm 2019 - 2023, ngành Y tế đã chủ trì thực hiện 2.092 buổi tọa đàm, hội thảo với 32.207 người dự; tuyên truyền bằng phát thanh, loa đài, truyền hình từ tỉnh đến huyện, xã 14.608 tin bài với 20.551 lượt phát; treo 2.775 băng rôn, khẩu hiệu, 11.727 tờ áp-phích/posters tuyên truyền; cấp phát 70.178 tờ gấp/tờ rơi; thực hiện 117 băng đĩa, băng hình. Năm 2024, đã tổ chức 117 buổi nói chuyện, hội thảo, tập huấn với 11.998 người tham dự; treo 617 băng rôn, phát hành 2.353 áp phích, tờ rơi...

⁶ Quyết định số 55/2020/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 của UBND tỉnh quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý về ATTP thuộc lĩnh vực y tế trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 82/KH-UBND ngày 14/10/2020 triển khai thực hiện Chỉ thị số 17/CT-TTg ngày 13/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc tiếp tục tăng cường trách nhiệm quản lý nhà nước về ATTP trong tình hình mới trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 640/QĐ-UBND ngày 06/3/2023 ban hành Kế hoạch đảm bảo ATTP, nâng cao chất lượng nông lâm thủy sản năm 2023 trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 62/KH-UBND ngày 29/3/2023 thực hiện Chỉ thị số 17-CT/TW ngày 21/10/2022 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường bảo đảm an ninh, ATTP trong tình hình mới trên địa bàn tỉnh; Chỉ thị số 11/CT-UBND ngày 21/5/2024 về việc tăng cường các biện pháp ngăn ngừa, xử lý ngộ độc thực phẩm trên địa bàn tỉnh...

⁷ Kế hoạch số 29/KH-BCĐ ngày 04/4/2019 về việc tổ chức Hội nghị triển khai “Tháng hành động vì ATTP” năm 2019 trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 89/KH-BCĐ ngày 11/12/2019 thanh tra, kiểm tra liên ngành về ATTP trong dịp Tết Nguyên đán Canh Tý và mùa Lễ hội Xuân năm 2020; Kế hoạch số 06/KH-BCĐ ngày 09/4/2021 kiểm tra liên ngành về ATTP trong “Tháng hành động vì ATTP” năm 2021; Kế hoạch số 13/KH-BCĐ ngày 23/8/2022 triển khai công tác bảo đảm ATTP trong dịp Tết Trung thu năm 2022 trên địa bàn tỉnh; Kế hoạch số 10/KH-BCĐ ngày 11/9/2023 triển khai công tác bảo đảm ATTP trong dịp Tết Trung thu năm 2023 trên địa bàn tỉnh...

⁸ Quyết định số 32/QĐ-SYT ngày 05/02/2023 ban hành Kế hoạch triển khai công tác đảm bảo ATTP của ngành Y tế năm 2023; Công văn số 1192/SYT-NVY ngày 08/4/2024 về tăng cường công tác đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm; Công văn số 1570/SYT-NVY ngày 04/5/2024 về tiếp tục tăng cường công tác đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm; Công văn số 1697/SYT-NVY ngày 13/5/2024 về tăng cường thực hiện các biện pháp ngăn ngừa, xử lý ngộ độc thực phẩm trên địa bàn tỉnh...

⁹ Từ năm 2019 - 2023, Sở Y tế đã tổ chức 50 đoàn thanh tra, kiểm tra, tiến hành kiểm tra 1.012 cơ sở sản xuất, kinh doanh dịch vụ ăn uống trên địa bàn tỉnh, đã xử phạt vi phạm hành chính 55 cơ sở thực phẩm với số tiền phạt là 158.164.500 đồng. Năm 2024, Sở Y tế triển khai 05 cuộc thanh tra, 08 cuộc kiểm tra chuyên ngành đối với 261 tổ chức, cá nhân (88 tổ chức và 173 cá nhân); đã ban hành 35 quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 08 tổ chức và 27 cá nhân vi phạm về an toàn vệ sinh thực phẩm, hành nghề khám bệnh, chữa bệnh và kinh doanh thuốc ngoài công lập; tổng số tiền phạt 301.000.000 đồng. Các tổ chức, cá nhân vi phạm đã chấp hành, nộp phạt vào Kho bạc Nhà nước theo quy định.

UBND huyện Vĩnh Thạnh đã ban hành 08 văn bản chỉ đạo, hướng dẫn việc thực hiện các quy định về ATTP¹⁰; triển khai thực hiện Chỉ thị số 17-CT/TW ngày 21/10/2022 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về tăng cường bảo đảm an ninh, ATTP trong tình hình mới trên địa bàn huyện¹¹; cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP cho các cơ sở thuộc thẩm quyền quản lý; tổ chức kiểm tra liên ngành tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm, kinh doanh dịch vụ ăn uống trên địa bàn huyện¹².

Công tác phòng, chống ô nhiễm thực phẩm, ngộ độc thực phẩm được triển khai với nhiều biện pháp¹³, trong 6 tháng đầu năm 2024, trên địa bàn tỉnh không xảy ra vụ ngộ độc thực phẩm tập thể và không có ca tử vong do ngộ độc thực phẩm.

Đa số các cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm và dịch vụ ăn uống đều tuân thủ các quy định về ATTP; có đầy đủ hồ sơ pháp lý theo quy định (*Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP /bản cam kết bảo đảm ATTP; hồ sơ tự công bố sản phẩm/đăng ký bản công bố sản phẩm; kiểm nghiệm sản phẩm; ghi nhãn sản phẩm đúng theo nhãn đã công bố và lưu giữ hồ sơ công bố sản phẩm; chủ cơ sở và người trực tiếp sản xuất, kinh doanh thực phẩm được khám sức khỏe định kỳ và có giấy xác nhận tập huấn kiến thức về ATTP theo quy định; công tác vệ sinh được duy trì và đạt yêu cầu; cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống, bếp ăn tập thể thực hiện lưu mẫu thức ăn và mở sổ theo dõi chế độ kiểm thực ba bước theo quy định, nguyên liệu thực phẩm có nguồn gốc xuất xứ rõ ràng và còn hạn sử dụng; nguồn nước phục vụ cho sản xuất, chế biến thực phẩm đảm bảo hợp vệ sinh...*). Tuy nhiên, vẫn còn một vài hạn chế như: Tem lưu mẫu chưa đầy đủ thông tin, trang phục bảo hộ chưa được đồng bộ, công tác tập huấn kiến thức về ATTP của một số cơ sở còn mang tính hình thức, chưa lưu trữ hồ sơ, tài liệu tập huấn kiến thức; việc bố trí các vật dụng tại khu vực sản xuất, kinh doanh chưa hợp lý và khoa học....

¹⁰ Công văn số 471/UBND-YT ngày 12/6/2019 tiếp tục tăng cường công tác quản lý ATTP tại các xã, thị trấn; Công văn số 537/UBND-VP ngày 27/4/2020 bảo đảm ATTP trong phòng, chống COVID-19; Công văn số 643/UBND-VP ngày 20/5/2020 tăng cường công tác tuyên truyền, kiểm tra, giám sát, hướng dẫn trong lĩnh vực ATTP trên địa bàn huyện; Công văn số 338/UBND-YT ngày 09/4/2021 bảo đảm ATTP, phòng chống ngộ độc thực phẩm và bệnh truyền qua thực phẩm trên địa bàn huyện năm 2021; Công văn số 98/YT ngày 26/7/2022 tăng cường công tác phòng, chống ngộ độc do độc tố tự nhiên; Công văn số 163/YT ngày 06/10/2023 tăng cường công tác bảo đảm ATTP phòng chống ngộ độc thực phẩm tại các cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống; Công văn số 655/UBND-YT ngày 09/5/2024 tiếp tục tăng cường công tác đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm; Công văn số 865/UBND-YT ngày 06/6/2024 tăng cường các biện pháp ngăn ngừa, xử lý ngộ độc thực phẩm trên địa bàn huyện theo Chỉ thị số 11CT-UBND ngày 21/5/2024 của UBND tỉnh...

¹¹ Kế hoạch số 48/KH-UBND ngày 03/4/2023

¹² Năm 2019, UBND huyện Vĩnh Thạnh đã kiểm tra 65/65 cơ sở thuộc huyện quản lý; năm 2020, kiểm tra 60/123 cơ sở; năm 2021, kiểm tra 65/132 cơ sở; kiểm tra 132/132 cơ sở năm 2022; 130/130 cơ sở được kiểm tra năm 2023 và kiểm tra 80/130 cơ sở trong 6 tháng đầu năm 2024. Kết quả, các cơ sở được kiểm tra đều đạt quy định, không có cơ sở kinh doanh vi phạm.

¹³ Giám sát môi trường ô nhiễm thực phẩm nhằm cảnh báo sớm về nguy cơ ngộ độc thực phẩm; giám sát hướng dẫn các cơ sở thực hiện các biện pháp bảo đảm ATTP; tổ chức hướng dẫn việc bảo đảm ATTP tại các sự kiện, lễ hội lớn của tỉnh khi có yêu cầu; tuyên truyền phòng, chống ngộ độc thực phẩm; thanh tra, kiểm tra, hậu kiểm về ATTP...

II. KẾT QUẢ ĐIỀU TRA, KHẢO SÁT

Đoàn kiểm tra, khảo sát đã thực hiện 200 phiếu điều tra, khảo sát đối với cán bộ, công chức, viên chức tại Sở Y tế, Sở Công Thương, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công an tỉnh, Cục Quản lý thị trường tỉnh, UBND huyện Vĩnh Thạnh và UBND các xã trên địa bàn huyện Vĩnh Thạnh. Trong đó, tập trung khảo sát, đánh giá về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành VBQPPL; tình hình đảm bảo các điều kiện cho thi hành pháp luật; tình hình tuân thủ pháp luật; kiến nghị, đề xuất để hoàn thiện pháp luật, nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật và đánh giá đối với các VBQPPL do HĐND, UBND tỉnh ban hành có nội dung liên quan đến ATTP¹⁴. Kết quả cụ thể như sau:

1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật về an toàn thực phẩm

Có 71,5% người được khảo sát cho biết, cơ quan, đơn vị đang công tác có tham mưu ban hành VBQPPL có liên quan đến ATTP; 94% ý kiến đánh giá việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành VBQPPL trong lĩnh vực này được thực hiện kịp thời, đầy đủ, thống nhất, đồng bộ, khả thi; 4% ý kiến đánh giá là chưa kịp thời, đầy đủ, thống nhất, đồng bộ, khả thi với một số nội dung, vấn đề như: Các tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật của sản phẩm, nhóm sản phẩm thực phẩm thuộc ngành Công Thương, ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa được ban hành đầy đủ, kịp thời, gây khó khăn cho công tác chuyên môn, quản lý; các quy định về thực hiện tự công bố sản phẩm còn chưa đầy đủ, chi tiết; chưa có sự đồng bộ, thống nhất trong quản lý ATTP giữa 3 ngành Công Thương, Y tế và Nông nghiệp và Phát triển nông thôn...; có 2% người tham gia khảo sát không đánh giá nội dung này.

2. Tình hình đảm bảo các điều kiện cho thi hành pháp luật

- Có 36% người được khảo sát cho biết đã tham dự nhiều hoạt động tuyên truyền, tập huấn, phổ biến pháp luật về ATTP, 55,5% ít tham dự các hoạt động này; 8,5% người tham gia khảo sát cho biết không tham dự hoạt động này. Có 82% ý kiến đánh giá hoạt động tuyên truyền, phổ biến các quy định về ATTP đã được triển khai thường xuyên, hiệu quả. Hình thức tuyên truyền chủ yếu thông qua hội nghị tập huấn, hội thảo; các phóng sự, chuyên mục; treo pano, áp-phích tuyên truyền tại cơ quan, đơn vị và trên các trục đường chính; tuyên truyền bằng xe loa cổ động, phát trên đài phát thanh; tổ chức tọa đàm; cấp phát tờ rơi; tuyên truyền, hướng dẫn thông

¹⁴ Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/8/2019 của UBND tỉnh về việc phân công, phân cấp thực hiện nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra, giám sát đảm bảo ATTP nông lâm thủy sản; quản lý chất lượng vật tư nông nghiệp và nước sinh hoạt nông thôn thuộc phạm vi quản lý của ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn trên địa bàn tỉnh Bình Định; Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh và Quyết định số 51/2020/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm tập trung trên địa bàn tỉnh Bình Định, giai đoạn 2021-2025; Quyết định số 55/2020/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý về ATTP thuộc lĩnh vực Y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định; Quyết định số 76/2020/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về ATTP thuộc phạm vi quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Bình Định.

qua công tác kiểm tra, giám sát về ATTP tại các cơ quan, đơn vị...; 17% ý kiến đánh giá là chưa thực hiện thường xuyên, hiệu quả chưa cao.

- Có 72% người được khảo sát đánh giá việc đầu tư về tổ chức bộ máy, nhân lực quản lý; kinh phí; cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ kiểm định, kiểm nghiệm mẫu, giám định, nghiên cứu khoa học về ATTP tại cơ quan, đơn vị được đảm bảo tốt, đáp ứng yêu cầu; 22% đánh giá chưa đảm bảo; 4,5% ý kiến cho biết nhân lực, đội ngũ quản lý về ATTP còn thiếu, chủ yếu kiêm nhiệm; kinh phí còn hạn chế; cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ kiểm nghiệm mẫu, nghiên cứu khoa học chưa được quan tâm, đầu tư; chưa có labo kiểm nghiệm mẫu tại cơ quan quản lý ATTP...; có 1,5% người tham gia khảo sát không đánh giá nội dung này.

3. Tình hình tuân thủ pháp luật

- 76% ý kiến đánh giá việc ban hành văn bản của cơ quan địa phương để triển khai, đơn đốc thực hiện chính sách, pháp luật của trung ương và của HĐND tỉnh, UBND tỉnh về ATTP đã kịp thời, đầy đủ, hiệu quả; 24% ý kiến đánh giá là kịp thời nhưng chưa đáp ứng hết các yêu cầu.

- Có 22,5% người được khảo sát cho biết trong thực tiễn thi hành quy định pháp luật về ATTP có khó khăn, vướng mắc. Trong đó, 19,5% ý kiến cho biết các khó khăn, vướng mắc xuất phát từ các nguyên nhân: Cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm thuộc tuyến xã quản lý chủ yếu nhỏ lẻ, không có đăng ký kinh doanh, địa chỉ không ổn định, sản xuất theo mùa vụ, do đó, khó kiểm tra, xử lý; chưa có sự đồng bộ giữa 03 ngành trong công tác quản lý nhà nước về ATTP, một số quy chuẩn, tiêu chuẩn kỹ thuật của sản phẩm, nhóm sản phẩm không còn phù hợp và chưa ban hành đầy đủ nên việc triển khai thực hiện còn gặp khó khăn; lĩnh vực ATTP phân công cho nhiều ngành, nhiều đơn vị quản lý, do vậy, đôi lúc còn vướng mắc đối với những cơ sở hoạt động trong nhiều lĩnh vực, sản phẩm đa dạng, dẫn đến khó phân biệt được cơ quan, đơn vị nào quản lý; việc xử lý đối với các hành vi vi phạm còn chồng chéo, nhiều cơ quan, nhiều ngành đều có nhiệm vụ kiểm tra, xử lý cùng một nội dung vi phạm; quy định về tập huấn xác nhận kiến thức ATTP cho người lao động chưa rõ ràng dẫn đến tình trạng đối phó xác nhận tập huấn kiến thức về ATTP; chưa có hệ thống hạ tầng, cán bộ chuyên trách kiểm nghiệm, xét nghiệm mẫu thực phẩm...

- Đánh giá về mức độ tuân thủ, chấp hành pháp luật về ATTP của doanh nghiệp, cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm, hộ kinh doanh tại địa phương, có 3,5% ý kiến đánh giá là tuân thủ, chấp hành rất tốt; 83,5% ý kiến đánh giá tuân thủ tốt, 13% đánh giá là chưa tốt. Các hành vi vi phạm chủ yếu trong lĩnh vực này là: Thực hiện chưa nghiêm các quy định về ghi chép hồ sơ, sổ sách liên quan đến đầu vào, đầu ra, nguồn gốc thực phẩm; sử dụng người trực tiếp chế biến thức ăn mà không đội mũ, đeo khẩu trang; thực hiện không đúng quy định của pháp luật về chế độ kiểm thực ba bước, lưu mẫu thức ăn; khu vực chứa đựng, kho bảo

quản không có hoặc không đầy đủ giá, kê, biển tên, nội quy, quy trình, chế độ vệ sinh...

4. Những kiến nghị, đề xuất nhằm hoàn thiện pháp luật và nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật về an toàn thực phẩm tại địa phương

Có 16% người được khảo sát cho rằng cần tiếp tục hoàn thiện môi trường pháp lý, tạo hành lang pháp lý phục vụ công tác quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu hội nhập hiện nay. Cụ thể như: Sửa đổi, bổ sung Luật ATTP năm 2010 (*được sửa đổi, bổ sung năm 2018*) theo hướng kiện toàn, thống nhất một đầu mối làm nhiệm vụ quản lý nhà nước về ATTP từ Trung ương đến địa phương; quy định cụ thể về cơ sở sản xuất kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ; bổ sung quy định quản lý đối với các cơ sở kinh doanh thực phẩm qua mạng, thương mại điện tử; quy định tăng nặng chế tài xử lý đối với các hành vi vi phạm... Bên cạnh đó, tiếp tục quan tâm, đầu tư về tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất phục vụ công tác quản lý ATTP, quan tâm, đầu tư trang thiết bị phục vụ kiểm định, kiểm nghiệm mẫu thực phẩm; tăng cường mở các lớp tập huấn, bồi dưỡng chuyên môn, nghiệp vụ về ATTP nhất là việc lấy mẫu kiểm định, kiểm nghiệm.... Có 7,5% ý kiến đánh giá cần tăng cường, nâng cao chất lượng thông tin, tuyên truyền, hướng dẫn pháp luật về ATTP cho các tổ chức, cá nhân trong sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm và người tiêu dùng sản phẩm, thực phẩm; tăng cường công tác hậu kiểm; xử lý nghiêm các hành vi vi phạm để đảm bảo tính răn đe...; 76,5% còn lại không có ý kiến tham gia.

5. Đánh giá về các quy định do HĐND, UBND tỉnh ban hành có nội dung liên quan đến lĩnh vực an toàn thực phẩm

- Quyết định số 45/2019/QĐ-UBND ngày 23/8/2019 của UBND tỉnh về việc phân công, phân cấp thực hiện nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra, giám sát đảm bảo ATTP nông lâm thủy sản; quản lý chất lượng vật tư nông nghiệp và nước sinh hoạt nông thôn thuộc phạm vi quản lý của ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn trên địa bàn tỉnh: Có 91,5% ý kiến đánh giá không cần phải sửa đổi, bổ sung; 8,5% ý kiến đánh giá cần sửa đổi quy định về “xác nhận đã được tập huấn kiến thức về an toàn vệ sinh thực phẩm” (tại khoản 3 Điều 5) để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với quy định của Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế, Thông tư số 32/2022/TT-BNNPTNT ngày 30/12/2022 của Bộ Trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sửa đổi, bổ sung một số Thông tư quy định thẩm định, chứng nhận cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nông lâm, thủy sản đủ điều kiện bảo đảm ATTP thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

- Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh và Quyết định số 51/2020/QĐ-UBND ngày 03/8/2020 của UBND tỉnh ban hành quy định chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm tập

trung trên địa bàn tỉnh, giai đoạn 2021 - 2025: Có 98% ý kiến đánh giá phù hợp; 2% ý kiến đề nghị gia hạn thời gian thực hiện chính sách đến giai đoạn 2026 - 2030 và rà soát lại nhu cầu thực tiễn của địa phương để thực hiện chính sách có hiệu quả hơn.

- Quyết định số 55/2020/QĐ-UBND ngày 12/8/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý về ATTP thuộc lĩnh vực Y tế trên địa bàn tỉnh Bình Định: Có 98% người được khảo sát đánh giá phù hợp; 2% ý kiến đề nghị sửa đổi quy định về “tổ chức tiếp nhận bản tự công bố sản phẩm” (tại khoản 5 Điều 5) cho phù hợp.

- Quyết định số 76/2020/QĐ-UBND ngày 01/12/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân công, phân cấp trách nhiệm quản lý nhà nước về ATTP thuộc phạm vi quản lý của ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh Bình Định: Có 98,5% ý kiến đánh giá phù hợp; 1,5% ý kiến sửa đổi quy định tại điểm e khoản 1 Điều 4, khoản 4 Điều 5, khoản 4 Điều 6 về quản lý ATTP tại các chợ cho phù hợp với quy định tại Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

Công tác thi hành pháp luật về ATTP trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã được triển khai thường xuyên, nghiêm túc và đạt được nhiều kết quả tích cực. Việc triển khai, chỉ đạo, tổ chức thực hiện các văn bản pháp luật về ATTP được chú trọng; kinh phí, cơ sở vật chất, trang thiết bị cho thi hành pháp luật về ATTP được quan tâm, bố trí; đội ngũ làm công tác quản lý về ATTP thường xuyên được bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ, cơ bản đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; công tác tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về ATTP được tăng cường với nhiều hình thức đa dạng, phong phú; công tác thanh tra, kiểm tra được thực hiện kịp thời, nghiêm túc, đúng quy định. Từ đó, nhận thức, ý thức tuân thủ, chấp hành pháp luật bảo đảm ATTP của người dân đã có chuyển biến rõ rệt. Các cơ sở sản xuất, chế biến, kinh doanh thực phẩm đã ý thức được tầm quan trọng của ATTP đối với sức khỏe của cộng đồng; người tiêu dùng cũng đã chú trọng, quan tâm hơn trong việc lựa chọn các sản phẩm, thực phẩm an toàn để bảo vệ sức khỏe, quyền lợi của mình; vấn đề ngộ độc thực phẩm được kiểm soát, góp phần ngăn chặn, giảm thiểu các hành vi vi phạm pháp luật, bảo vệ sức khỏe người dân.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật về ATTP, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề xuất, kiến nghị một số nội dung cụ thể như sau:

- Đề nghị nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Luật An toàn thực phẩm theo hướng phân định rõ trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước về ATTP; kiện toàn tổ chức bộ máy quản lý nhà nước theo hướng thống nhất một đầu mối làm nhiệm vụ bảo đảm an ninh, ATTP từ Trung ương đến địa phương.

- Tập huấn kiến thức về ATTP: Thực hiện Nghị định số 155/2018/NĐ-CP ngày 12/11/2018 của Thủ tướng Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Y tế, việc tập huấn và xác nhận kiến thức do chủ cơ sở tổ chức thực hiện. Bộ Y tế chưa có hướng dẫn về công tác này. Do đó, việc tập huấn, xác nhận kiến thức cho chủ cơ sở, người trực tiếp sản xuất, kinh doanh thực phẩm hiện nay có nhiều bất cập, tồn tại, nhiều người trực tiếp sản xuất kinh doanh thực phẩm nhưng không hiểu biết đầy đủ về ATTP, nhiều hành vi không đảm bảo ATTP vẫn còn tồn tại và khó thay đổi. Do đó, đề nghị Bộ Y tế sớm ban hành văn bản hướng dẫn việc tập huấn, xác nhận kiến thức về ATTP thuộc lĩnh vực Y tế quản lý.

- Việc quản lý các cơ sở kinh doanh dịch vụ ăn uống, kinh doanh thức ăn đường phố (không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện ATTP) theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02/02/2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm còn nhiều bất cập. Thực tế, các cơ sở không có đăng ký kinh doanh, kinh doanh thức ăn đường phố, nhà hàng trong khách sạn, bếp ăn tập thể, dịch vụ ăn uống lưu động... là những đối tượng có nguy cơ cao xảy ra các vụ ngộ độc thực phẩm. Do đó, đề nghị Bộ Y tế hướng dẫn quản lý ATTP đối với loại hình kinh doanh dịch vụ ăn uống và kinh doanh thức ăn đường phố.

- Về tự công bố sản phẩm, tiếp nhận đăng ký bản công bố sản phẩm và xác nhận nội dung quảng cáo, kiến nghị:

+ Bộ Công Thương, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tăng cường ban hành các quy chuẩn, tiêu chuẩn (QCVN, TCVN) đối với sản phẩm, nhóm sản phẩm thuộc thẩm quyền quản lý.

+ Bộ Y tế tiếp tục ban hành, sửa đổi, bổ sung các quy định về kiểm nghiệm chỉ tiêu an toàn để phục vụ cho công tác công bố sản phẩm.

- Đề nghị sửa đổi, bổ sung các VBQPPL có liên quan đến xử lý vi phạm ATTP theo hướng tăng nặng chế tài, cơ chế xử lý vi phạm cần nghiêm khắc, mang tính răn đe cao hơn. Đồng thời, tăng cường áp dụng các hình thức xử phạt bổ sung, biện pháp khắc phục hậu quả. Cần đưa vào khung xử lý hình sự đối với các hành vi sử dụng chất cấm trong sản xuất kinh doanh thực phẩm với số lượng lớn, phạm vi rộng hoặc tái phạm... để tương xứng với tác hại của hành vi gây ra cho cộng đồng và xã hội. Ngoài ra, cần áp dụng đồng bộ việc công bố công khai danh sách những hộ gia đình, cơ sở sản xuất kinh doanh hàng hóa có hành vi sử dụng chất cấm đã bị xử lý trên các kênh truyền thông chính thống của địa phương, khu vực và cả nước trong một thời hạn nhất định. Điều này sẽ tác động lớn đến nhận thức, đạo đức kinh doanh của cá nhân, tổ chức, khắc phục tình trạng coi thường sức khỏe, tính mạng của con người vì mục tiêu lợi nhuận.

- Công tác kiểm tra, kiểm soát ATTP đối với hoạt động kinh doanh sản phẩm, thực phẩm trên các nền tảng số, sàn giao dịch thương mại điện tử còn gặp nhiều khó khăn, công tác quản lý chủ yếu thông qua tuyên truyền nhằm nâng cao trách nhiệm của người bán và kiến thức về ATTP cho người mua. Do vậy, đề nghị cấp có thẩm quyền sớm bổ sung quy định pháp luật về quản lý các cơ sở kinh doanh thực phẩm trên nền tảng số, thương mại điện tử để tạo hành lang pháp lý phục vụ công tác quản lý nhà nước, từng bước đáp ứng nhu cầu hội nhập kinh tế.

- Xây dựng hệ thống cơ sở dữ liệu về nguồn gốc thực phẩm, các cơ sở sản xuất kinh doanh thực phẩm chưa hoàn thiện.

Trên đây là kết quả kiểm tra, khảo sát THTHPL về an toàn thực phẩm, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp./

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục QLXLVPHC&TDTHPL (BTP);
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Các Sở: TP, YT, CT, NN&PTNT;
- Cục Quản lý thị trường tỉnh;
- UBND huyện Vĩnh Thạnh;
- CVP, PVP TD;
- Lưu: VT, K11.



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Tự Công Hoàng

