

Số: /BC-SLĐTBXH

Bình Định, ngày tháng năm 2024

(Dự thảo)

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức thăm, tặng quà cho một số đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán và mức hỗ trợ đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

Trong những năm qua công tác uống nước nhớ nguồn, đền ơn đáp nghĩa của tỉnh luôn được các cấp uỷ đảng, chính quyền, đoàn thể và nhân dân quan tâm. Hàng năm, nhân dịp Tết Nguyên đán, Tỉnh uỷ, Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh tổ chức các đoàn thăm hỏi, tặng quà các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh và thăm hỏi người có công và thân nhân người có công với cách mạng.

Đến nay đại đa số các gia đình chính sách đều đã có mức sống bằng hoặc cao hơn mức sống trung bình của cộng đồng dân cư nơi sinh sống; 100% xã, phường, thị trấn được công nhận làm tốt công tác chăm sóc thương binh, gia đình liệt sĩ và người có công. Tuy nhiên, vẫn còn một số gia đình người có công còn gặp nhiều khó khăn; cuộc vận động xây dựng ủng hộ Quỹ “Đền ơn đáp nghĩa” hằng năm ở một số địa phương còn hạn chế, nhiều cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp chưa tích cực tham gia đóng góp kinh phí; nguồn kinh phí từ ngân sách nhà nước dành cho công tác thăm hỏi, chăm sóc đời sống người có công còn ở mức thấp so với mức bình quân chung của cả nước.

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Trong thời gian qua, hằng năm nhân các dịp Tết Nguyên đán, Ngày Giải phóng hoàn toàn miền Nam, thống nhất đất nước 30/4, Ngày Thương binh - Liệt sĩ 27/7, Ngày Quốc khánh Nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam 02/9; Tỉnh uỷ, HĐND, UBND, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Bình Định thường xuyên tổ chức các đoàn thăm hỏi, tặng quà các đồng chí nguyên lãnh đạo Tỉnh uỷ, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Ủy viên BTV Tỉnh uỷ (gọi tắt là nguyên lãnh đạo tỉnh) và gia đình một số đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh đã từ trần, người có công và thân nhân người có công với cách mạng từ nguồn ngân sách tỉnh, mức chi thăm, tặng quà trên cơ sở đề xuất của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

Căn cứ vào các quy định của pháp luật và điều kiện kinh tế - xã hội của tỉnh, để thuận lợi cho công tác lập dự toán, công tác thanh, quyết toán nguồn kinh phí đúng theo quy định của pháp luật hiện hành. Do đó, việc xây dựng Nghị quyết

của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức thăm, tặng quà cho một số đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán và mức hỗ trợ đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định trong thời điểm hiện nay là phù hợp.

** Cơ sở pháp lý thực hiện chính sách thăm hỏi, tặng quà cho người có công*

Tại Khoản 4, Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước: *“Nhiệm vụ chi thuộc ngân sách cấp nào do ngân sách cấp đó bảo đảm; việc ban hành và thực hiện chính sách, chế độ mới làm tăng chi ngân sách phải có giải pháp bảo đảm nguồn tài chính, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách từng cấp; việc quyết định đầu tư các chương trình, dự án sử dụng vốn ngân sách phải bảo đảm trong phạm vi ngân sách theo phân cấp”* và căn cứ Điều 21, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của luật ngân sách nhà nước: *“Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách”*.

Khoản 3, Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của luật ngân sách nhà nước: *“Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ....”*

Tại Khoản 2, Điều 45 Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020 quy định ngân sách địa phương bảo đảm thực hiện nhiệm vụ chi thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và gia đình nhân dịp lễ, tết.

Tại Khoản 1, Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng quy định: Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm căn cứ vào điều kiện cụ thể của địa phương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định các chính sách ngoài các chính sách do Trung ương đã ban hành tại khoản 1 Điều 45 của Pháp lệnh.

Tại Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định ngân sách địa phương bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ sau đây:

- Khoản 6, Điều 171: *Chi thăm hỏi, động viên người có công và gia đình nhân dịp lễ, tết.*

- Khoản 9, Điều 171: *Bảo đảm kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công và thân nhân của người có công với cách mạng do địa phương ban hành: Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định và bảo đảm kinh phí thực hiện.*

Để phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội hiện nay, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét cho chủ trương trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức thăm, tặng quà cho một số đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán và mức hỗ trợ đối với người đang thờ cúng

liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng thể

Thể hiện tinh thần uống nước nhớ nguồn, tri ân sự đóng góp, công hiến của các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh. Đồng thời, góp phần chăm lo đời sống vật chất, tinh thần đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định.

b) Mục tiêu cụ thể

- Mỗi đối tượng trong diện được thăm hỏi, tặng quà phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách của tỉnh trong từng thời kỳ.

- Đảm bảo phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

1. Phạm vi điều chỉnh của nghị quyết

Nghị quyết này quy định đối tượng, mức chi thăm hỏi, tặng quà (bằng tiền mặt và hiện vật) hằng năm đối với các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh nhân dịp Tết Nguyên đán và mức hỗ trợ đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định.

2. Đối tượng áp dụng

a) Các đồng chí nguyên Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Quyền Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Phó Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Chủ tịch UBND tỉnh, nguyên Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, nguyên Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND tỉnh, nguyên Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh (gọi tắt là nguyên lãnh đạo tỉnh) và gia đình các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh đã từ trần.

b) Người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định.

3. Nhóm đối tượng, mức chi

a) Đối với các đồng chí nguyên Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Quyền Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Phó Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Chủ tịch UBND tỉnh và gia đình một số đồng chí nguyên Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Quyền Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Phó Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên

Chủ tịch UBND tỉnh đã từ trần, mức quà tặng bao gồm: tiền mặt trị giá 3.000.000 đồng và hiện vật trị giá 1.000.000 đồng.

b) Đối với các đồng chí nguyên Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, nguyên Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND tỉnh, nguyên Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh và gia đình một số đồng chí nguyên Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, nguyên Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND tỉnh, nguyên Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh đã từ trần, mức quà tặng bao gồm: tiền mặt trị giá 2.000.000 đồng và hiện vật trị giá 1.000.000 đồng.

c) Mức hỗ trợ đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, mức quà tặng bằng tiền mặt: 1.000.000 đồng/người thờ cúng/liệt sĩ, Mẹ Việt Nam anh hùng/năm.

d) Tùy theo điều kiện kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách của tỉnh, UBND tỉnh được phép điều chỉnh mức quà tặng nhưng không quá 20% mức quà tặng quy định tại Nghị quyết này.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Dự toán chi ngân sách hàng năm phân bổ cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội.

5. Dự toán kinh phí

Tổng dự toán kinh phí dự kiến khoảng: **686.000.000** đồng/năm (*Bằng chữ: Sáu trăm tám mươi sáu triệu đồng*)

(*Có phụ lục chi tiết kèm theo*)

6. Giải pháp đề xuất thực hiện chính sách

Việc thăm hỏi, tặng quà được tổ chức bằng hai hình thức:

a) Thành lập các đoàn thăm hỏi, tặng quà:

Thành lập các đoàn đi thăm và chúc Tết do các đồng chí Lãnh đạo Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh làm Trưởng đoàn thăm hỏi, tặng quà đối với:

- Các đồng chí nguyên Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Quyền Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Phó Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Chủ tịch UBND tỉnh và gia đình một số đồng chí nguyên Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Quyền Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Phó Bí thư Tỉnh ủy, nguyên Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Chủ tịch UBND tỉnh đã từ trần;

- Các đồng chí nguyên Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, nguyên Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND tỉnh, nguyên Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh và gia đình một số đồng chí nguyên Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, nguyên Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, nguyên Phó Chủ tịch UBND tỉnh, nguyên Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh đã từ trần.

b) Ủy quyền cho UBND cấp xã tổ chức thăm hỏi tặng quà cho người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo tại nơi cư trú hoặc tổ chức gặp mặt tặng quà tại trụ sở UBND cấp xã.

7. Đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của chính sách và các đối tượng khác có liên quan.

a) Đối với đối tượng quy định tại Điểm a, Khoản 2, Mục II là: Các đồng chí nguyên lãnh đạo Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Ủy viên BTV Tỉnh ủy (gọi tắt là nguyên lãnh đạo tỉnh) và gia đình các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh đã từ trần.

Đây là hoạt động thể hiện tinh thần uống nước nhớ nguồn, tri ân sự đóng góp, công hiến của các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh qua các thời kỳ trong công cuộc xây dựng và phát triển tỉnh Bình Định.

Thăm tặng quà nhân dịp Tết Nguyên Đán là nét đẹp văn hóa truyền thống, giúp lưu truyền và phát triển bản sắc văn hóa dân tộc.

b) Đối với đối tượng quy định tại Điểm b, Khoản 2, Mục II là: Người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo.

Đây là hoạt động thể hiện tinh thần tri ân sự đóng góp đối với các anh hùng liệt sĩ, Mẹ Việt Nam anh hùng trong công cuộc đấu tranh giành độc lập dân tộc, động viên tinh thần to lớn đối với những người đang thờ cúng người có công với cách mạng. Đồng thời giáo dục thế hệ trẻ phát huy truyền thống tốt đẹp của dân tộc uống nước nhớ nguồn.

8. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Hoạt động thăm hỏi, tặng quà các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh, gia đình các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh đã từ trần và hỗ trợ đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo nhằm thể hiện sự quan tâm của các cấp ủy đảng, chính quyền, đoàn thể và nhân dân đối với sự đóng góp của các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh và các thân nhân người có công với cách mạng.

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội kính báo cáo và đề nghị UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức thăm, tặng quà cho một số đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán và mức hỗ trợ đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Văn hóa Xã hội, HĐND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp (để thẩm định);
- Sở Tài chính (để p/h);
- Giám đốc, PGĐ Sở;
- Phòng NCC, VP Sở;
- Lưu: VT, KHTC.

GIÁM ĐỐC

Đỗ Thị Diệu Hạnh

DỰ TOÁN

Mức thăm, tặng quà cho một số đối tượng nhân dịp Tết Nguyên đán và mức hỗ trợ đối với người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Bình Định

(Kèm theo Báo cáo số /BC-SLĐTBXH ngày / /2024 của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội)

Stt	Loại đối tượng	Số suất quà dự kiến	Mức chi	Kinh phí (đồng)
Tổng cộng (I)+(II)		541		686.000.000
I	Thăm, tặng quà các đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh nhân dịp Tết Nguyên đán	64		209.000.000
1	Quà thăm các đồng chí nguyên Bí thư, Quyền Bí thư Tỉnh ủy, Phó Bí thư Tỉnh ủy, Chủ tịch HĐND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh			68.000.000
-	Quà bằng tiền mặt	17	3.000.000	51.000.000
-	Quà bằng hiện vật	17	1.000.000	17.000.000
2	Quà thăm các đồng chí nguyên Ủy viên Ban thường vụ Tỉnh ủy, Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, Phó Chủ tịch UBND tỉnh, Ủy viên Thường trực HĐND tỉnh và gia đình một số đồng chí nguyên lãnh đạo tỉnh đã từ trần			141.000.000
-	Quà bằng tiền mặt	47	2.000.000	94.000.000
-	Quà bằng hiện vật	47	1.000.000	47.000.000
II	Hỗ trợ người đang thờ cúng liệt sĩ, thờ cúng Mẹ Việt Nam anh hùng (không có quan hệ trực hệ với liệt sĩ) thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo	477		477.000.000
1	Người thờ cúng liệt sĩ			451.000.000
-	Quà bằng tiền mặt	451	1.000.000	451.000.000
2	Người thờ cúng Mẹ VNAH			26.000.000
-	Quà bằng tiền mặt	26	1.000.000	26.000.000

