

Số: ... /TTr-UBND

Bình Định, ngày ... tháng ... năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của
Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Sự cần thiết bãi bỏ Nghị quyết số 20/2015/NQ-HĐND ngày 25/12/2015 của HĐND tỉnh quy định về phân cấp việc điều chuyển, thanh lý, bán quyền thu phí, cho thuê quyền khai thác, chuyển nhượng có thời hạn tài sản hạ tầng đường bộ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định

Căn cứ các quy định tại Nghị định số 10/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ về việc quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (hết hiệu lực thi hành ngày 17/6/2019), cụ thể:

- Tại điểm c khoản 2 Điều 29 quy định: “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định điều chuyển** tài sản hạ tầng đường bộ giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý”.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 30 quy định: “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý** tài sản hạ tầng đường bộ thuộc địa phương quản lý”.

- Tại điểm b khoản 5 Điều 41 quy định: “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định việc bán quyền thu phí sử dụng** tài sản hạ tầng đường bộ thuộc địa phương quản lý”.

- Tại điểm b khoản 5 Điều 42 quy định: “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định việc cho thuê quyền khai thác** tài sản hạ tầng đường bộ thuộc địa phương quản lý”.

- Tại điểm b khoản 5 Điều 43 quy định: “**Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định việc chuyển nhượng có thời hạn** tài sản hạ tầng đường bộ thuộc địa phương quản lý”.

Trên cơ sở các quy định nêu trên, HĐND tỉnh Khóa XI, kỳ họp thứ 12 đã thông qua Nghị quyết số 20/2015/NQ-HĐND ngày 25/12/2015 quy định về

phân cấp việc điều chuyển, thanh lý, bán quyền thu phí, cho thuê quyền khai thác, chuyển nhượng có thời hạn tài sản hạ tầng đường bộ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định.

Ngày 24/4/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 44/2024/NĐ-CP quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 10/6/2024), cụ thể:

- Tại điểm d khoản 2 Điều 22 quy định: “**Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** quyết định hoặc ban hành Quy định thẩm quyền quyết định **điều chuyển** tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản này”.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 24 quy định: “**Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** quyết định hoặc ban hành Quy định thẩm quyền quyết định **thanh lý** đối với tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý”.

- Tại điểm b khoản 5 Điều 14 quy định: “**Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** phê duyệt Đề án **chuyển nhượng quyền thu phí** sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý”.

- Tại điểm b khoản 5 Điều 15 quy định: “**Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** phê duyệt Đề án **cho thuê quyền khai thác** tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý”.

- Tại điểm b khoản 5 Điều 16 quy định: “**Ủy ban nhân dân cấp tỉnh** phê duyệt Đề án **chuyển nhượng có thời hạn** quyền khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý”.

Đối chiếu với các quy định tại Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24/4/2024 của Chính phủ nêu trên thì thẩm quyền quyết định việc điều chuyển, thanh lý, chuyển nhượng quyền thu phí, cho thuê quyền khai thác, chuyển nhượng có thời hạn tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ hiện nay thuộc thẩm quyền quyết định của UBND tỉnh (không còn thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh như theo quy định tại Nghị định số 10/2013/NĐ-CP ngày 11/01/2013 của Chính phủ đã hết hiệu lực thi hành ngày 17/6/2019).

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị bãi bỏ Nghị quyết số 20/2015/NQ-HĐND ngày 25/12/2015 của HĐND tỉnh là cần thiết, đảm bảo theo quy định.

2. Sự cần thiết bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 22/7/2016 của HĐND tỉnh quy định về thu và phân chia tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh

Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 22/7/2016 của HĐND tỉnh quy định về thu và phân chia tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh căn cứ Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý, sử dụng đất trồng lúa. Theo đó, Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh nêu trên quy định 02 nội dung chính: mức thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa và phân chia nguồn thu nộp ngân sách Nhà nước.

Ngày 11/9/2024, Chính phủ ban hành Nghị định số 112/2024/NĐ-CP quy định chi tiết về đất trồng lúa thay thế Nghị định số 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ nêu trên. Tại Khoản 1 Điều 12 Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ quy định: “*Người được nhà nước giao đất, cho thuê đất để sử dụng vào mục đích phi nông nghiệp từ đất chuyên trồng lúa phải nộp một khoản tiền để Nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa, trừ các công trình, dự án sử dụng vốn đầu tư công hoặc vốn nhà nước ngoài đầu tư công theo quy định của pháp luật về đầu tư công, pháp luật về xây dựng. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định mức nộp cụ thể nhưng không thấp hơn 50% số tiền được xác định theo diện tích đất chuyên trồng lúa phải chuyển sang mục đích phi nông nghiệp nhân với giá của loại đất trồng lúa tính theo Bảng giá đất tại thời điểm chuyển mục đích sử dụng đất.*”.

Như vậy, việc quy định mức nộp tiền để nhà nước bổ sung diện tích đất chuyên trồng lúa bị mất hoặc tăng hiệu quả sử dụng đất trồng lúa không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh mà do UBND tỉnh ban hành quy định. Ngoài ra, đối với việc phân chia nguồn thu tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa nộp vào ngân sách nhà nước đang thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 22/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách nhà nước giữa các cấp chính quyền địa phương tỉnh Bình Định giai đoạn 2022 - 2025.

Do đó, việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết nghị bãi bỏ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 22/7/2016 của HĐND tỉnh là cần thiết, đảm bảo theo quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích

Mục đích xây dựng dự thảo Nghị quyết bãi bỏ một số nghị quyết của HĐND tỉnh để đảm bảo đúng theo quy định Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24/4/2024 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ và Nghị định số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024 của Chính phủ ban hành quy định chi tiết về đất trồng lúa.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp.

- Tuân thủ theo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số

điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

UBND tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì soạn thảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định khác của pháp luật có liên quan. Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của HĐND tỉnh được xây dựng đúng theo quy định tại mẫu số 42 ban hành kèm theo Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của HĐND tỉnh gồm 02 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

- Điều 1 bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết sau đây:

+ Nghị quyết số 20/2015/NQ-HĐND ngày 25 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định về phân cấp việc điều chuyển, thanh lý, bán quyền thu phí, cho thuê quyền khai thác, chuyển nhượng có thời hạn tài sản hạ tầng đường bộ thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Bình Định.

+ Nghị quyết số 16/2016/NQ-HĐND ngày 22 tháng 7 năm 2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định quy định về thu và phân chia tiền bảo vệ, phát triển đất trồng lúa trên địa bàn tỉnh.

- Điều 2 về điều khoản thi hành.

V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN

Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa XIII thông qua vào kỳ họp thường lệ cuối năm 2024 để làm cơ sở thực hiện.

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Bình Định./.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT,....

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**