

Số: /TTr-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

V/v sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các loại phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh trên địa bàn tỉnh Bình Định ban hành kèm theo Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các loại phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh trên địa bàn tỉnh Bình Định ban hành kèm theo Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã;

Căn cứ Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 101/2024/NĐ-CP ngày 29/7/2024 của Chính phủ quy định về điều tra cơ bản đất đai, đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất và hệ thống thông tin đất đai;

Căn cứ Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29/11/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

Căn cứ Văn bản số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã giai đoạn

2023-2030;

Hiện nay, quy định về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh đang thực hiện theo Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh ban hành Quy định các loại phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh trên địa bàn tỉnh Bình Định (gọi tắt là Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND).

Trong quá trình triển khai thực hiện, thời gian qua đã phát sinh các quy định mới về phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất theo Nghị định số 101/2024/NĐ-CP ngày 29/7/2024 của Chính phủ quy định về điều tra cơ bản đất đai, đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất và hệ thống thông tin đất đai. Theo đó, tại các Điều 31, 36, 40, 44, 45, 46 Mục 4 Chương III Nghị định số 101/2024/NĐ-CP quy định về một số trình tự, thủ tục đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất (gồm: (i) Đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất lần đầu đối với cá nhân, cộng đồng dân cư, hộ gia đình đang sử dụng đất; (ii) Xác định lại diện tích đất ở của hộ gia đình, cá nhân đã được cấp Giấy chứng nhận trước ngày 01 tháng 7 năm 2004; (iii) Đính chính Giấy chứng nhận đã cấp lần đầu có sai sót; (iv) Thu hồi Giấy chứng nhận đã cấp không đúng quy định của pháp luật đất đai do người sử dụng đất, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất phát hiện và cấp lại Giấy chứng nhận sau khi thu hồi; (v) Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất đổi với trường hợp tặng cho quyền sử dụng đất cho Nhà nước hoặc cộng đồng dân cư hoặc mở rộng đường giao thông; (vi) Đăng ký, cấp Giấy chứng nhận đối với trường hợp cá nhân, hộ gia đình đã được cấp Giấy chứng nhận một phần diện tích vào loại đất ở trước ngày 01 tháng 7 năm 2004, phần diện tích còn lại của thửa đất chưa được cấp Giấy chứng nhận) thì ngoài Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai, cơ quan có thẩm quyền giải quyết hồ sơ đất đai của hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư phát sinh thêm Cơ quan có chức năng quản lý đất đai cấp huyện (Phòng Tài nguyên và Môi trường).

Mặt khác, triển khai thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030; UBND tỉnh đã xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Định giai đoạn 2023 – 2025, đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất, được các Bộ, ngành Trung ương tham gia góp ý kiến và hiện nay đã tiếp thu hoàn thiện, trình Chính phủ xem xét, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định. Và theo khoản 2, Điều 21 Nghị quyết số

35/2023/UBTVQH15 quy định “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính chủ động xây dựng kế hoạch tuyên truyền và triển khai việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính”. Đồng thời, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Văn bản số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 “Các khoản lệ phí khác (lệ phí hộ tịch, lệ phí đăng ký kinh doanh, lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất) thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định miễn, giảm phí, lệ phí theo thẩm quyền.”.

Qua rà soát, các nội dung phát sinh mới gồm: Phòng Tài nguyên và Môi trường là cơ quan thu các loại phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất hay các khoản lệ phí (Phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp, Lệ phí hộ tịch, Lệ phí cấp giấy phép xây dựng, Lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất) được miễn lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính, nhưng chưa được quy định trong Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Bên cạnh đó, căn cứ vào tình hình thực hiện dự toán thu, chi từ nguồn thu phí thăm quan tại Bảo tàng tỉnh Bình Định trong thời gian qua; nhằm đảm bảo kinh phí chi hoạt động tại đơn vị, giảm bớt các khoản chi từ ngân sách nhà nước cần phải sửa đổi mức thu Phí thăm quan tại một số di tích thuộc phạm vi quản lý của Bảo tàng tỉnh Bình Định (Tháp Đôi, Tháp Bánh Ít).

Từ các cơ sở nêu trên, việc xây dựng dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các loại phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Bình Định là cần thiết, có cơ sở pháp lý, phù hợp với quy định của pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định các loại phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Bình Định nhằm đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội tại địa phương.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

Từng bước hoàn thiện, đảm bảo tính hiệu lực, phù hợp các quy định về phí, lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh theo Luật phí và lệ phí, các

văn bản hướng dẫn Luật và pháp luật chuyên ngành có liên quan.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Ngày 07/02/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 539/QĐ-UBND của UBND tỉnh về việc ban hành Chương trình công tác trọng tâm của UBND tỉnh trong năm 2024; theo đó, giao Sở Tài chính trình nội dung sửa đổi bổ sung một số điều của Quy định các loại phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Trên cơ sở đó, cơ quan chức năng đã thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật để xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố. Đồng thời, gửi Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Bình Định để các cơ quan, tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh tham gia đóng góp ý kiến.

Trên cơ sở ý kiến của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, cơ quan soạn thảo đã nghiên cứu, tổng hợp hoàn thiện dự thảo và gửi hồ sơ dự thảo nghị quyết để thẩm định theo quy định. Đến nay, nội dung dự thảo Nghị quyết đã hoàn chỉnh.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11 tháng 12 năm 2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định các loại phí và lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh trên địa bàn tỉnh Bình Định.

1. Sửa đổi mức thu phí tại số thứ tự 4 và số 6 biểu mức thu cụ thể tại một số địa điểm thăm quan quy định tại điểm b khoản 3, Điều 2.

2. Sửa đổi, bổ sung khoản 4 Điều 5.

3. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 14.

4. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 17.

5. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 và 4 Điều 19.

6. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 20.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Trách nhiệm kiểm tra, giám sát thực hiện.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

a) Sửa đổi, bổ sung mức thu phí thăm quan tại một số di tích thuộc phạm vi quản lý của Bảo tàng tỉnh Bình Định

Thực hiện Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND thì từ năm 2021, đơn vị áp dụng mức thu phí tại di tích Tháp Đồi là 20.000 đồng/lượt/người và di tích Tháp Bánh Ít là 15.000 đồng/lượt/người. Tuy nhiên, tình hình kinh tế, xã hội ngày càng phát triển, nhu cầu thăm quan du lịch, hưởng thụ văn hoá tinh thần ngày càng cao, đòi hỏi công tác phục vụ phải nâng cao về mặt chất lượng nhằm đáp ứng yêu cầu khách thăm quan nên nhu cầu chi cho hoạt động đảm bảo phục vụ khách thăm quan ngày càng tăng. Do vậy, nhằm đảm bảo kinh phí chi hoạt động tại đơn vị, hạn chế việc bổ sung kinh phí cho hoạt động quản lý di tích, bảo tàng từ ngân sách nhà nước, đồng thời góp phần tăng thu ngân sách nên việc xem xét điều chỉnh tăng mức thu phí thăm quan là phù hợp với tình hình thực tế hiện nay. Căn cứ vào tình hình thực tế nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị sửa đổi quy định về mức thu phí thăm quan tại một số di tích thuộc phạm vi quản lý của Bảo tàng tỉnh Bình Định được quy định tại điểm b, khoản 3 Điều 2 Nghị quyết số 24/2021/NQHĐND ngày 11/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh với nội dung cụ thể như sau:

- Sửa đổi mức thu phí cụ thể tại số thứ tự 4 (Di tích Tháp Đồi) từ 20.000 đồng/lần/người thành 30.000 đồng/lần/người;
- Sửa đổi mức thu phí cụ thể tại số thứ tự 6 (Di tích Tháp Bánh Ít) từ 15.000 đồng/lần/người thành 30.000 đồng/lần/người.

b) Sửa đổi, bổ sung cơ quan thu phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất

Phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất được quy định tương ứng tại Điều 5 và Điều 19 Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân tỉnh; theo đó, cơ quan thu phí, lệ phí nêu trên là Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh và các Chi nhánh.

Triển khai thực hiện Luật Đất đai 2024, ngày 29/7/2024, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 101/2024/NĐ-CP quy định về điều tra cơ bản đất đai, đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất và hệ thống thông tin đất đai làm phát sinh các quy định mới đối với một số trình tự, thủ tục đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất tại các Điều 31, 36, 40, 44, 45, 46 Mục 4 Chương III Nghị định số 101/2024/NĐ-CP. Cụ thể là ngoài Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai, cơ quan có thẩm quyền giải quyết hồ sơ đất đai của hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư phát sinh thêm Cơ quan có chức năng quản lý đất đai cấp huyện (Phòng Tài nguyên và Môi trường). Do vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị bổ sung thêm cơ quan thu là Phòng Tài nguyên và Môi trường các huyện, thị xã, thành phố đối với:

- Phí thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại khoản 4 Điều 5 Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

- Lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất tại khoản 4 Điều 19 Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

c) Bổ sung đối tượng miễn phí, lệ phí đối với phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp, lệ phí hộ tịch, lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất, lệ phí cấp giấy phép xây dựng

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp huyện và cấp xã và Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2030; UBND tỉnh đã xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Bình Định giai đoạn 2023 – 2025, đã được Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân tỉnh thống nhất, được các Bộ, ngành Trung ương tham gia góp ý kiến và hiện nay đã tiếp thu hoàn thiện, trình Chính phủ xem xét, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội quyết định. Và theo khoản 2, Điều 21 Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 quy định “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính chủ động xây dựng kế hoạch tuyên truyền và triển khai việc chuyển đổi các loại giấy tờ cho cá nhân, tổ chức, tạo điều kiện thuận lợi cho cá nhân, tổ chức khi thực hiện các thủ tục chuyển đổi các loại giấy tờ và không thu các loại phí, lệ phí khi thực hiện việc chuyển đổi do thay đổi địa giới đơn vị hành chính*”. Đồng thời, trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Văn bản số 8006/BTC-NSNN ngày 31/7/2023 “*Các khoản lệ phí khác (lệ phí hộ tịch, lệ phí đăng ký kinh doanh, lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất) thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh. Đề nghị Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định miễn, giảm phí, lệ phí theo thẩm quyền.*”.

Qua rà soát tình hình thực hiện thực tế tại địa phương, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị bổ sung thêm đối tượng miễn phí, lệ phí là tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có yêu cầu cơ quan nhà nước có thẩm quyền bổ sung, thay đổi thông tin trên các giấy tờ của tổ chức, hộ gia đình, cá nhân phát sinh do Nhà nước thay đổi địa giới đơn vị hành chính đối với:

- Phí thẩm định cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh hoạt động cơ sở thể thao, câu lạc bộ thể thao chuyên nghiệp tại khoản 2 Điều 14 Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

- Lệ phí hộ tịch tại khoản 2 Điều 17 Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

- Lệ phí cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà, tài sản gắn liền với đất tại khoản 2 Điều 19 Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

- Lệ phí cấp giấy phép xây dựng tại khoản 3 Điều 20 Nghị quyết số 24/2021/NQ-HĐND ngày 11/12/2021 của HĐND tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP
- Lưu: VT, K17.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
CHỦ TỊCH**