

Số: /TTr-STC

Bình Định, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc quy định phân công thực hiện các nhiệm vụ
quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 4947/UBND-TH ngày 01/7/2024, trong đó giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan chủ động trong việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về công tác quản lý giá và điều tiết giá trên địa bàn tỉnh theo quy định của Luật Giá và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương. Về nội dung này, Sở Tài chính kính báo cáo và đề xuất UBND tỉnh dự thảo Quyết định quy định phân công thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh Bình Định (sau đây xin gọi chung là dự thảo Quyết định), cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Ngày 19/6/2023, Quốc Hội khóa XV, kỳ họp thứ 5 đã thông qua Luật Giá số 16/2023/QH15 (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2024), trong đó: tại khoản 1, 2 Điều 16 Luật Giá quy định nhiệm vụ, quyền hạn của UBND cấp tỉnh như sau:

“Điều 16. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh là cơ quan thực hiện chức năng quản lý nhà nước về giá tại địa phương theo quy định của pháp luật; có thẩm quyền quyết định, phân công nhiệm vụ đối với từng cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh theo ngành, lĩnh vực, cơ quan hành chính cấp dưới tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước về giá, thẩm định giá quy định tại Điều này.

2. Ban hành theo thẩm quyền, trình cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật về giá thuộc phạm vi quản lý; phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ trong việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về giá”

Ngày 26/10/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Giá tại Quyết định số 1250/QĐ-TTg, trong đó: tại điểm d khoản 3 Mục II Kế hoạch ban hành kèm theo Quyết định số 1250/QĐ-TTg quy định: “d) Căn cứ kết quả rà soát, các địa phương chủ động trong việc sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới các văn bản về quản lý giá tại địa phương để phù hợp với tình hình thực tế công tác quản lý, điều tiết giá, thẩm định giá tại địa phương. Bảo đảm triển khai quy định tại khoản 1 Điều 16 Luật Giá và các quy định có liên quan khác tại Luật Giá và các luật khác có liên quan”.

Tại Luật Giá và Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá (sau đây gọi là Nghị định số 85/2024/NĐ-

CP) đã giao UBND cấp tỉnh phân công nhiệm vụ đối với từng cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh theo ngành, lĩnh vực, cơ quan hành chính cấp dưới tham mưu, giúp UBND cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý nhà nước về giá, cụ thể:

- **Điểm a khoản 2 Điều 6 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP:** *Sở quản lý ngành, lĩnh vực đánh giá diễn biến thực tế và mặt bằng giá thị trường của hàng hóa, dịch vụ trên địa bàn để xây dựng báo cáo bình ổn giá, gửi Sở Tài chính tổng hợp, trình UBND cấp tỉnh xem xét, quyết định tổ chức thực hiện bình ổn giá theo khoản 2 Điều 20 của Luật Giá;*

- **Điểm b khoản 2, điểm c khoản 3 Điều 10 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP:** *UBND cấp tỉnh phân công cơ quan, đơn vị chuyên môn trực thuộc theo chức năng, nhiệm vụ về quản lý ngành, lĩnh vực của hàng hóa, dịch vụ hoặc cơ quan hành chính cấp dưới theo địa bàn quản lý thực hiện việc thẩm định phương án giá, đảm bảo phù hợp với yêu cầu công tác quản lý nhà nước về giá tại địa phương và quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương;*

- **Khoản 1 Điều 16 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP:** *UBND cấp tỉnh phân công cơ quan chuyên môn, đơn vị chuyên môn trực thuộc theo ngành, lĩnh vực quản lý về hàng hóa, dịch vụ, cơ quan hành chính cấp dưới tiếp nhận văn bản kê khai giá hàng hóa, dịch vụ theo quy định;*

- **Khoản 2 Điều 24 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP:** *UBND cấp tỉnh quản lý cơ sở dữ liệu về giá tại địa phương; được quyền giao cho cơ quan, đơn vị trực thuộc tổ chức việc quản trị, điều hành toàn bộ hoạt động của hệ thống cơ sở dữ liệu về giá tại địa phương;*

- **Khoản 2 Điều 32 Luật Giá:** *UBND cấp tỉnh có trách nhiệm kiểm tra yếu tố hình thành giá đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý theo địa bàn và giao nhiệm vụ kiểm tra cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị trực thuộc tổ chức thực hiện;*

- **Khoản 2 Điều 70 Luật Giá:** *UBND cấp tỉnh có trách nhiệm kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá, giao nhiệm vụ kiểm tra cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị trực thuộc.*

Từ các quy định nêu trên, để tăng cường công tác quản lý giá trên địa bàn tỉnh và đảm bảo triển khai kịp thời, hiệu quả các quy định mới tại Luật Giá và các văn bản quy định chi tiết Luật đã được ban hành, Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định quy định phân công thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh Bình Định là cần thiết và có cơ sở pháp lý.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM SOẠN THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Thể chế hoá các quy định của Luật Giá năm 2023, quy định chi tiết một số điều của Luật Giá, nhất là đảm bảo tăng cường sự phân công trong quản lý, điều tiết giá đã được thể hiện tại Luật.

2. Quyết định này góp phần giải quyết những bất cập đang đặt ra trong thực tiễn và bảo đảm sự thống nhất trong tổ chức của các cơ quan thực hiện quản lý, điều tiết giá, tăng cường tính đồng bộ, thống nhất trong triển khai các biện pháp quản lý, điều tiết giá của địa phương.

3. Quyết định có cơ cấu, bố cục hợp lý; nội dung khả thi; đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Ngay sau khi được UBND tỉnh giao nhiệm vụ chủ trì xây dựng Quyết định, Sở Tài chính đã thành lập Tổ soạn thảo¹ với thành phần là đại diện các phòng chuyên môn của Sở Tài chính, Văn phòng UBND tỉnh, Sở Tư pháp và các Sở quản lý ngành, lĩnh vực và cơ quan khác có liên quan. Tổ soạn thảo đã khẩn trương triển khai các hoạt động cần thiết để xây dựng dự thảo Quyết định, gồm:

(Các nội dung dự kiến)

- Nghiên cứu các nội dung của Luật Giá năm 2023, các Nghị định và Thông tư có liên quan.

- Tổ chức họp Tổ soạn thảo để trao đổi, thảo luận về các nội dung của dự thảo Quyết định.

- Gửi Dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh để lấy ý kiến rộng rãi của xã hội và gửi lấy ý kiến của các Sở, ban, ngành, tổ chức, đơn vị thuộc tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố bằng văn bản; nghiên cứu, tiếp thu ý kiến để hoàn thiện Dự thảo.

- Gửi Dự thảo và các tài liệu có liên quan đề nghị Sở Tư pháp thẩm định; nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định (nếu có) để hoàn thiện Dự thảo.

- Hoàn thiện dự thảo Quyết định và các tài liệu khác trình UBND tỉnh.

IV. TÊN GỌI, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Về tên gọi của Quyết định

- Tại điểm d khoản 3 Mục II Kế hoạch ban hành kèm theo Quyết định số 1250/QĐ-TTg quy định: “d) Căn cứ kết quả rà soát, các địa phương chủ động trong việc sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc ban hành mới các văn bản về quản lý giá tại địa phương để phù hợp với tình hình thực tế công tác quản lý, điều tiết giá, thẩm định giá tại địa phương”

- Tại Công văn số 4947/UBND-TH ngày 01/7/2024 của UBND tỉnh giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan chủ động trong việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về công tác quản lý giá và điều tiết giá trên địa bàn tỉnh theo quy định của Luật Giá và phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

- Qua rà soát tại Luật Giá và các Nghị định có liên quan, trong đó có nội dung giao UBND cấp tỉnh hướng dẫn theo thẩm quyền tại các điều khoản sau:

+ Khoản 2 Điều 16 Luật Giá: “Ban hành theo thẩm quyền, trình cơ quan có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật về giá thuộc phạm vi quản lý; phối hợp với các Bộ, cơ quan ngang Bộ trong việc xây dựng văn bản quy phạm pháp luật về giá”

1. Quyết định số 196/QĐ-STC ngày 06/8/2024 của Sở Tài chính về việc thành lập Tổ soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật.

+ Điểm c khoản 3 Điều 28 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP: “Ban hành Quyết định phân công cho các cơ quan chuyên môn, cơ quan hành chính cấp dưới trên địa bàn để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá theo nhiệm vụ được quy định tại Luật Giá và các văn bản hướng dẫn”

Do đó, để thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh tên gọi của Quyết định là *Quyết định quy định phân công thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh Bình Định*.

2. Bộ cục của dự thảo Quyết định

Dự thảo Quyết định gồm 3 chương với 17 Điều, cụ thể như sau:

- Chương I: Những quy định chung (từ Điều 1 đến Điều 2).
- Chương II: Quy định phân công nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá (từ Điều 3 đến Điều 15).
- Chương III: Điều khoản thi hành (từ Điều 16 đến Điều 17).

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Quyết định

3.1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Trên cơ sở được giao cụ thể tại các điều khoản trong Luật và Nghị định số 85/2024/NĐ-CP, Điều 1 của dự thảo Quyết định xác định phạm vi điều chỉnh: quy định phân công các cơ quan chuyên môn quản lý ngành, lĩnh vực, UBND các huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi là UBND cấp huyện) theo thẩm quyền để tổ chức thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh.

Tại Điều 2 dự thảo Quyết định đã xác định áp dụng đối với tổ chức, cá nhân kinh doanh hàng hóa, dịch vụ; người tiêu dùng; cơ quan nhà nước và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan đến hoạt động trong lĩnh vực giá trên địa bàn tỉnh.

3.2. Về bình ổn giá

Dự thảo Quyết định đã cụ thể hóa các nội dung được giao tại Luật, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP bao gồm các nhóm nội dung chính sau đây:

a) Tại Điều 3 dự thảo Quyết định đã quy định cụ thể về danh mục hàng hóa, dịch vụ bình ổn giá.

b) Về tổ chức triển khai bình ổn giá, trên cơ sở các nội dung quy định tại Luật, Nghị định số 85/2024/NĐ-CP, tại Điều 4 dự thảo Quyết định đã quy định cụ thể hơn về các nội dung công việc và phân công việc tổ chức thực hiện cho các Sở quản lý ngành, lĩnh vực, UBND cấp huyện để triển khai, đánh giá khi có hiện tượng biến động bất thường về giá. Đây là những nội dung quan trọng để Sở Tài chính có cơ sở tổng hợp, trình UBND tỉnh xem xét, quyết định chủ trương bình ổn giá.

3.3. Về định giá

a) Tại Điều 5 dự thảo Quyết định quy định cụ thể về danh mục hàng hóa, dịch vụ do UBND tỉnh định giá theo thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý tại địa phương.

b) Tại Điều 6, Điều 7, Điều 8 đã quy định rõ các nguyên tắc trong việc triển khai các bước để định giá hàng hóa, dịch vụ, bao gồm: Lập phương án giá (tại Điều 6), thẩm định phương án giá (tại Điều 7) và ban hành văn bản định giá (tại Điều 8).

Trong đó, tăng cường phân công theo quản lý ngành, lĩnh vực trong việc định giá hàng hóa, dịch vụ, đảm bảo thống nhất từ trung ương đến địa phương:

- Việc lập phương án giá sẽ do cơ quan, đơn vị, tổ chức kinh doanh hàng hóa, dịch vụ thực hiện.

- Việc thẩm định phương án giá sẽ do cơ quan, đơn vị chuyên môn về ngành, lĩnh vực của hàng hóa, dịch vụ để thể hiện rõ nguyên tắc phân công cũng như đảm bảo đúng về chức năng, nhiệm vụ; trên cơ sở đó tăng cường trách nhiệm của các cơ quan trực tiếp quản lý hàng hóa, dịch vụ.

- Việc trình và ban hành văn bản định giá được quy định chi tiết, cụ thể, đảm bảo toàn diện các trường hợp hàng hóa, dịch vụ do 01 cơ quan có thẩm quyền định giá và hàng hóa, dịch vụ do nhiều cơ quan có thẩm quyền định giá.

3.4. Về kê khai giá

a) Tại Điều 9 quy định về hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá gồm: hàng hóa, dịch vụ thuộc danh mục bình ổn giá; hàng hóa, dịch vụ do UBND tỉnh định khung giá, giá tối đa; hàng hóa, dịch vụ thiết yếu khác theo Chính phủ ban hành áp dụng chung trên phạm vi cả nước (do các bộ, cơ quan ngang bộ quản lý ngành, lĩnh vực quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật) và hàng hóa, dịch vụ đặc thù thực hiện kê khai giá tại địa phương cần quản lý (cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực của hàng hóa, dịch vụ đó có trách nhiệm tham mưu, trình UBND tỉnh ban hành quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của hàng hóa thực hiện kê khai giá).

b) Điều 10 quy định về tổ chức thực hiện kê khai giá, trong đó: phân công thẩm quyền tiếp nhận kê khai giá; cách thức tiếp nhận kê khai giá; thông báo danh sách tổ chức kinh doanh hàng hóa, dịch vụ thực hiện kê khai giá trên địa bàn tỉnh và thông tin giá kê khai sẽ được cập nhật trên cơ sở dữ liệu quốc gia về giá.

3.5. Cơ sở dữ liệu về giá

Hiện nay, các quy định về cơ sở dữ liệu về giá được quy định tại Nghị định 149/2016/NĐ-CP và Thông tư số 142/2015/TT-BTC. Trên cơ sở nội dung được giao tại Nghị định số 85/2024/NĐ-CP, tại dự thảo Quyết định đã quy định rõ về trách nhiệm trong việc quản lý, điều hành, quản trị hệ thống phần mềm cơ sở dữ liệu về giá tại địa phương; phân công các Sở quản lý, ngành, lĩnh vực, UBND cấp huyện có trách nhiệm cập nhật các nội dung thông tin theo quy định tại khoản 2 Điều 25 Nghị định số 85/2024/NĐ-CP vào cơ sở dữ liệu về giá tại địa phương và kết nối với Cơ sở dữ liệu quốc gia về giá. Nhằm mục đích khai thác, sử dụng thông tin, dữ liệu từ cơ sở dữ liệu về giá, phục vụ yêu cầu của cơ quan nhà nước và theo yêu cầu của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

3.6. Kiểm tra yếu tố hình thành giá

Sở quản lý ngành, lĩnh vực có trách nhiệm kiểm tra yếu tố hình thành giá đối với hàng hóa, dịch vụ thuộc phạm vi quản lý và trình tự thực hiện kiểm tra yếu tố hình thành giá theo quy định tại khoản 2 Điều 33 Luật Giá (từ Điều 12 đến Điều 13).

3.7. Kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá

- Tại Điều 14 quy định cơ quan được phân công tiếp nhận kê khai giá tại Quyết định này có trách nhiệm kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá.

- Tại Điều 15 quy định về trình tự, thủ tục kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá được thực hiện tại Thông tư số 28/2024/TT-BTC ngày 16 tháng 5 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về trình tự, thủ tục kiểm tra việc chấp hành pháp luật về giá, thẩm định giá.

3.8. Điều khoản thi hành

- Trách nhiệm thi hành của các Sở quản lý ngành, lĩnh vực, UBND cấp huyện và các đơn vị, tổ chức, cá nhân khác có liên quan (Điều 16)

- Điều 17 quy định hiệu lực thi hành; quy định về thay thế các Quyết định có liên quan đến lĩnh vực giá đã không còn phù hợp với quy định tại Luật Giá, các Nghị định và Thông tư có liên quan để đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ².

V. Ý KIẾN CỦA CÁC SỞ, NGÀNH, UBND CẤP HUYỆN, TỔ CHỨC, CÁ NHÂN LIÊN QUAN (NẾU CÓ)

1. Ý kiến của các Sở, ngành, UBND cấp huyện liên quan

(Bổ sung sau khi có ý kiến của các Sở, ngành, UBND cấp huyện)

2. Tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính

(Bổ sung sau khi có ý kiến của các Sở, ngành, UBND cấp huyện)

VI. Ý KIẾN THẨM ĐỊNH CỦA SỞ TƯ PHÁP VÀ TIẾP THU, GIẢI TRÌNH CỦA SỞ TÀI CHÍNH

1. Ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp

(Bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)

2. Tiếp thu, giải trình của Sở Tài chính

(Bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)

VII. KIẾN NGHỊ

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Tài chính, UBND tỉnh, trên cơ sở ý kiến của các Sở, ngành, UBND cấp huyện, tổ chức, cá nhân liên quan, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã hoàn thiện Dự thảo Quyết định quy định phân công thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Sở Tài chính kính gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định phân công thực hiện các nhiệm vụ quản lý nhà nước về giá trên địa bàn tỉnh Bình Định.

2. Báo cáo thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp *(Bổ sung sau khi có ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp)*.

3. Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp và đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của Quyết

2. Quyết định số 49/2021/QĐ-UBND ngày 11 tháng 8 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành quy định về quản lý giá và điều tiết giá trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Quyết định số 24/2022/QĐ-UBND ngày 26 tháng 5 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định bổ sung danh mục hàng hóa thực hiện kê khai giá tại Phụ lục II của quy định ban hành kèm theo Quyết định số 49/2021/QĐ-UBND ngày 11/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành quy định về quản lý giá và điều tiết giá trên địa bàn tỉnh Bình Định.

Quyết định số 58/2023/QĐ-UBND ngày 22 tháng 9 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định bãi bỏ điểm a khoản 2 Phụ lục II ban hành kèm theo Quyết định số 49/2021/QĐ-UBND ngày 11/8/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định ban hành quy định về quản lý giá và điều tiết giá trên địa bàn tỉnh Bình Định.

định (*Bổ sung sau khi có ý kiến của các Sở, ngành, UBND cấp huyện, ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp*).

4. Báo cáo về rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Quyết định.

Sở Tài chính kính trình UBND tỉnh xem xét, ban hành Quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD Sở (để b/cáo);
- Lưu: VT, VP, TCHCSN, QLNS, TCĐT, DNTH, Ttra, QLGCS_(T.Thùy).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Văn Thành