

Số: /TCCB

Hà Nội, ngày tháng 5 năm 2024

BÁO CÁO

**Tiếp thu, giải trình góp ý của Ban cán sự đảng Bộ Y tế đối với dự thảo
Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh
nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số**

Kính gửi: Bộ trưởng Đào Hồng Lan

Thực hiện quy trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật về y tế, ngày 10/5/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Tờ trình số 81/TTr-TCCB ngày 10/5/2024 gửi Ban cán sự đảng Bộ Y tế xin ý kiến đối với dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số. Ngày 22/5/2024, Ban cán sự đảng Bộ Y tế có Công văn số 2051-CV/BCSD gửi ý kiến của các thành viên Ban cán sự đảng Bộ Y tế đối với dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

Vụ Tổ chức cán bộ xin báo cáo giải trình tiếp thu ý kiến của các đồng chí thành viên Ban cán sự đảng, cụ thể như sau:

1. Ý kiến của đồng chí Bộ trưởng, Bí thư Ban cán sự đảng: Kính chuyển Thứ trưởng Đỗ Xuân Tuyên rà soát theo quy định.

2. Ý kiến của đồng chí Thứ trưởng Đỗ Xuân Tuyên, Phó Bí thư Ban cán sự đảng: Vụ Tổ chức cán bộ đã có Phiếu trình số 1003/TCCB ngày 24/5/2024 giải trình ý kiến của Thứ trưởng đối với dự thảo Thông tư (xin gửi kèm theo).

Nội dung góp ý cụ thể của Thứ trưởng như sau:

Đồng chí Tuyên tham gia trực tiếp vào dự thảo Thông tư và Tờ trình, lưu ý:

Nghị định số 85/2023/NĐ-CP có hiệu lực từ ngày 07/12/2023, đến nay mới xin ý kiến Ban cán sự (5 tháng 10 ngày), chậm so với quy định 2 tháng 10 ngày.

Rà soát kỹ, viết đầy đủ các chức danh, ví dụ: Bác sĩ, dược sĩ, hộ sinh.

Làm việc với Cục Khoa học Công nghệ và Đào tạo thống nhất cách gọi, các viết là nhiệm vụ khoa học công nghệ.

Vụ Tổ chức cán bộ xin báo cáo giải trình ý kiến của Thứ trưởng như sau:

a) Nghị định số 85/2023/NĐ-CP có hiệu lực từ ngày 07/12/2023, đến nay mới xin ý kiến Ban cán sự (5 tháng 10 ngày), chậm so với quy định 2 tháng 10 ngày, Vụ Tổ chức cán bộ báo cáo như sau:

- Ngay sau khi nhận được Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, ngày 15/12/2023, (08 ngày sau khi Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ban hành) Vụ Tổ chức cán bộ đã có Phiếu trình số 211/TCCB báo cáo Bộ trưởng xin chủ trương xây dựng Thông tư. Được sự nhất trí của Bộ trưởng, ngày 20/12/2023, Vụ Tổ chức cán bộ có Phiếu trình số 2578/TCCB báo cáo Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương chủ trương xây dựng thông tư.

- Tại Phiếu trình ngày 2578/TCCB ngày 20/12/2024, Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương đề nghị đồng chí Vụ trưởng Vụ Tổ chức cán bộ làm Trưởng Ban soạn thảo Thông tư và nhất trí với thành viên Ban soạn thảo Thông tư. Ngày 12/01/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Phiếu trình báo cáo giải trình về việc Trưởng Ban soạn thảo Thông tư, Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương có ý kiến chỉ đạo đồng chí Vụ trưởng làm Trưởng Ban soạn thảo Thông tư.

Ngày 11/01/2024, Vụ Tổ chức cán bộ cũng đã tham mưu trình Bộ trưởng ký, ban hành Quyết định số 98/QĐ-BYT ban hành Kế hoạch của Bộ Y tế thực hiện Nghị định số 85/2023/NĐ-CP ngày 07/12/2023 của Chính phủ quy định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức, *trong đó giao nhiệm vụ xây dựng Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số do Vụ Tổ chức cán bộ là đầu mối phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan.*

- Ngày 23/01/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Phiếu trình số 176/TCCB báo cáo Bộ trưởng về Trưởng ban soạn thảo Thông tư, Bộ trưởng có ý kiến chỉ đạo đề nghị Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương làm trưởng Ban soạn thảo.

- Ngày 30/01/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Phiếu trình số 199/TCCB báo cáo Bộ trưởng ký, ban hành Quyết định thành lập Ban soạn thảo Thông tư quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

- Ngày 01/02/2024 Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Quyết định số 256/QĐ-BYT thành lập Ban soạn thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số. Ban soạn thảo đã thực hiện quy trình soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật.

- Ngày 26/3/2024, được sự uỷ quyền của đồng chí Trưởng Ban soạn thảo - Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương, Ban soạn thảo Thông tư đã họp dưới sự chủ trì của đồng chí Nguyễn Hồng Sơn, Phó Trưởng Ban soạn thảo để đóng góp ý kiến vào dự thảo Thông tư (Biên bản cuộc họp số 435/BB-BYT ngày 09/4/2024).

- Sau cuộc họp, Ban soạn thảo đã hoàn thiện lại dự thảo Thông tư trên cơ sở ý kiến góp ý của các Thành viên Ban soạn thảo, Vụ Tổ chức cán bộ đã có Công văn số 559/TCCB ngày 04/4/2024 xin ý kiến thành viên Ban soạn thảo Thông tư. Đến nay, Ban soạn thảo nhận được ý kiến của 05 đơn vị (Bệnh viện

Bạch Mai, Trường Đại học Dược Hà Nội, Sở Y tế tỉnh Ninh Bình, Cục Dân số) có văn bản góp ý đối với dự thảo thông tư. Có bản tiếp thu, giải trình lần 2 đối với dự thảo Thông tư.

- Ban soạn thảo đã gửi Công thông tin điện tử Chính phủ đăng tải dự thảo Thông tư trên Cổng thông tin điện tử Bộ Y tế, Cổng thông tin điện tử Chính phủ xin ý kiến rộng rãi của các đối tượng điều chỉnh của Thông tư. Ngày 24/4/2024, Cổng thông tin điện tử Chính phủ có Công văn số 382/TTĐT-DLĐT gửi Bộ Y tế về việc góp ý dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, sau 60 ngày đăng tải dự thảo thông tư, có một ý kiến góp ý của công dân đối với dự thảo, Vụ Tổ chức cán bộ đã có văn bản gửi Cổng thông tin điện tử Chính phủ về việc giải trình ý kiến của công dân đã góp ý đối với dự thảo thông tư.

- Vụ Tổ chức cán bộ gửi hồ sơ đến Vụ Pháp chế để tổ chức họp thẩm định thông tư. Ngày 17/4/2024, Vụ Pháp chế đã tổ chức cuộc họp thẩm định Thông tư, có ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại Báo cáo thẩm định số 689/PC ngày 23/4/2024, Biên bản thẩm định số 691/BB-PC ngày 23/04/2024.

- Sau khi có Biên bản thẩm định, Vụ Tổ chức cán bộ đã hoàn thiện dự thảo Thông tư, có Phiếu trình số 813/TCCB ngày 25/4/2024 báo cáo Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương, Trưởng Ban soạn thảo Thông tư. Ngày 09/5/2024, Thứ trưởng có ý kiến nhất trí đề nghị báo cáo Ban cán sự đảng.

Ngày 10/5/2024, Vụ Tổ chức cán bộ có Tờ trình số 81/TTr-TCCB xin ý kiến thành viên Ban cán sự đảng Bộ Y tế đối với dự thảo Thông tư.

Vụ Tổ chức cán bộ đã rất khẩn trương xây dựng dự thảo Thông tư, tuy vậy do thời gian xây dựng dự thảo Thông tư vào đầu năm trùng với nghỉ Tết dương lịch, Tết Nguyên đán thời gian làm việc nghỉ dài, quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật qua nhiều khâu, nên quá thời hạn theo quy định của Nghị định số 85/2023/NĐ-CP.

Đến thời điểm hiện nay, trong số 13 Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành mới có Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Thông tư số 05/2024/TT-BGDĐT ngày 29/3/2024 quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức giảng dạy trong các cơ sở giáo dục đại học công lập và trường cao đẳng sư phạm. Còn lại 12 Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành khác đang xây dựng dự thảo Thông tư.

b) Rà soát kỹ, viết đầy đủ các chức danh, ví dụ: Bác sĩ, dược sĩ, hộ sinh.

Vụ Tổ chức cán bộ đã rà soát, viết đầy đủ tên các chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số và hạng chức danh nghề nghiệp tương ứng, bảo đảm theo đúng quy định tại các Thông tư, Thông tư liên tịch quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số, cụ thể tên các chức danh nghề nghiệp như sau:

- Bác sĩ cao cấp (hạng I),

- Bác sĩ y học dự phòng cao cấp (hạng I),
- Y tế công cộng cao cấp (hạng I), Dược sĩ cao cấp (hạng I).
- Bác sĩ chính (hạng II),
- Bác sĩ y học dự phòng chính (hạng II),
- Y tế công cộng chính (hạng II),
- Dược sĩ chính (hạng II),
- Điều dưỡng hạng II,
- Hộ sinh hạng II,
- Kỹ thuật y hạng II,
- Dinh dưỡng hạng II,
- Dân số viên hạng II.

c) Làm việc với Cục Khoa học Công nghệ và Đào tạo thống nhất cách gọi, các viết là nhiệm vụ khoa học công nghệ.

Vụ Tổ chức cán bộ xin giải trình ý kiến của Thứ trưởng như sau:

Tại cuộc họp thẩm định Thông tư vào ngày 17/4/2024, có đại diện Cục Khoa học Công nghệ và Đào tạo đã đề nghị cơ quan soạn thảo thông tư viết đúng tên các loại hình nhiệm vụ khoa học công nghệ gồm có đề tài, đề án, dự án khoa học công nghệ theo quy định tại Nghị định số 08/2014/NĐ-CP ngày 27/01/2024 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật khoa học và công nghệ; Thông tư số 02/2023/TT-BKHCN ngày 08/5/2023 của Bộ Khoa học và Công nghệ hướng dẫn một số nội dung chuyên môn phục vụ công tác xây dựng dự toán thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ có sử dụng ngân sách nhà nước; Thông tư số 24/2023/TT-BYT ngày 18/12/2023 của Bộ Y tế quy định về quản lý nhiệm vụ khoa học và công nghệ thuộc trách nhiệm của Bộ Y tế.

Dự thảo Thông tư đã viết tên đầy đủ, chính xác các loại hình nhiệm vụ khoa học, công nghệ gồm có đề tài, đề án, dự án khoa học công nghệ theo quy định của pháp luật hiện hành.

3. Ý kiến của đồng chí Thứ trưởng Nguyễn Thị Liên Hương, uỷ viên Ban cán sự đảng:

Đề nghị rà soát lại quy định về tiêu chuẩn điều kiện tại Điều 3, 4 của dự thảo Thông tư và phụ lục đảm bảo phù hợp, thống nhất với pháp luật về Khoa học và Công nghệ và chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị y tế dự phòng tuyến Trung ương (các Viện). Đề nghị xem xét lại điểm c, khoản 3 Điều 3 và khoản 3 Điều 4.

Vụ Tổ chức cán bộ xin giải trình ý kiến của Thứ trưởng như sau:

Qua rà soát điểm c khoản 3, Điều 3 và Khoản 3 Điều 4, đối với xét thăng hạng lên chức danh nghề nghiệp hạng I (tương đương ngạch cao cấp), đây là hạng chức danh nghề nghiệp cao nhất, đầu ngành về lĩnh vực chuyên môn kỹ thuật cụ thể, viên chức dự xét có trình độ tiến sĩ, chuyên khoa cấp II vì vậy yêu cầu viên chức phải có năng lực chủ trì tham mưu, xây dựng quy trình chuyên môn kỹ thuật trong lĩnh vực công tác. Đối với chức danh nghề nghiệp hạng II (tương đương ngạch chính), yêu cầu năng lực giảm hơn một cấp so với chức danh nghề nghiệp cao cấp, viên chức dự xét có trình độ thạc sĩ, chuyên khoa cấp I yêu cầu năng lực tham gia xây dựng quy trình chuyên môn kỹ thuật trong lĩnh vực công tác, giảm hơn một cấp. Nội dung này hoàn toàn phù hợp với quy định về trình độ đào tạo và năng lực cần thiết trong quá trình thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

Nội dung quy định như dự thảo Thông tư bảo đảm áp dụng phù hợp tại các đơn vị sự nghiệp y tế trực thuộc Bộ, các cơ sở y tế của các Bộ, ngành và địa phương theo vị trí việc làm mà viên chức đang đảm nhận, tương ứng với khung năng lực vị trí việc làm của các chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế. Đối với viên chức làm việc tại hệ thống y tế dự phòng tuyến Trung ương (các Viện trong lĩnh vực y tế dự phòng) và các đơn vị y tế dự phòng tuyến cơ sở cũng đảm bảo phù hợp khi triển khai áp dụng Thông tư.

4. Ý kiến của đồng chí Thứ trưởng Lê Đức Luận, ủy viên Ban cán sự đảng:

a) Đề nghị rà soát lại quy định về tiêu chuẩn điều kiện tại Điều 3, 4:

Vụ Tổ chức cán bộ xin giải trình ý kiến của Thứ trưởng như sau:

Khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP quy định viên chức dự xét thăng hạng phải đáp ứng yêu cầu văn bằng, chứng chỉ, yêu cầu khác của tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp dự xét. Ngoài văn bằng, chứng chỉ, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức yêu cầu năng lực xây dựng đề tài, quy trình chuyên môn kỹ thuật đó là chủ trì, tham gia chính trên 50% đề tài nghiên cứu khoa học cấp cơ sở hoặc sáng kiến cải tiến kỹ thuật trong lĩnh vực công tác. Đối với các chức danh nghề nghiệp cao cấp (hạng I) yêu cầu viên chức phải có 02 đề tài nghiên cứu khoa học cấp cơ sở hoặc sáng kiến cải tiến kỹ thuật, chức danh nghề nghiệp chính (hạng II) yêu cầu viên chức phải có 01 đề tài nghiên cứu khoa học cấp cơ sở hoặc sáng kiến cải tiến kỹ thuật.

Đồng thời, Nghị định số 85/2023/NĐ-CP cũng quy định, ngoài đáp ứng các tiêu chuẩn, điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này, Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng lên hạng II, hạng I của ngành, lĩnh vực gắn với yêu cầu của vị trí việc làm tương ứng với hạng chức danh nghề nghiệp dự xét, căn cứ quy định trên, Vụ Tổ chức cán bộ dự thảo Thông tư quy định cao hơn tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp 01 (một đề tài cấp cơ sở hoặc sáng kiến cải tiến kỹ thuật), do đó đối với xét thăng hạng lên hạng I yêu cầu viên chức dự xét phải có 03 thành tích khoa

học, xét lên hạng II yêu cầu viên chức có 02 thành tích nghiên cứu khoa học. Dự thảo quy định như trên bảo đảm phù hợp với yêu cầu của vị trí việc làm, khung năng lực của vị trí việc làm.

b) Tại khoản 3 làm rõ: đáp ứng “đồng thời” cả 3 tiêu chuẩn, điều kiện hay ít nhất một trong 3 điều kiện, tiêu chuẩn. Nếu chỉ đáp ứng ít nhất 1 trong 3 điều kiện, tiêu chuẩn thì mâu thuẫn với khoản 1 và khoản 2. Nếu đáp ứng đồng thời thì cần viết rõ. Đề tài cấp cơ sở có bằng đề tài cấp bộ?

Vụ Tổ chức cán bộ giải trình như sau: Tại khoản 3 Điều 3 và 5 khoản quy định tại Điều 4 yêu cầu viên chức phải có “đồng thời” các tiêu chuẩn, điều kiện như giải trình ở mục a) mục này. Điều này không gây mâu thuẫn đối với dự thảo Thông tư.

Theo quy định của Nghị định số 08/2014/NĐ-CP, đề tài nghiên cứu khoa học cấp Bộ, cấp tỉnh và đề tài cấp cơ sở là hai cấp khác nhau, vì vậy dự thảo Thông tư mới quy định nếu chủ trì đề tài nghiên cứu khoa học cấp bộ, cấp tỉnh thì chỉ cần 01 (một), còn nếu chỉ chủ trì đề tài cấp cơ sở thì phải chủ trì 03 ba đề tài nghiên cứu khoa học cấp cơ sở.

5. Ý kiến của đồng chí Thứ trưởng Trần Văn Thuấn, uỷ viên Ban cán sự đảng: Nhất trí với dự thảo.

6. Ý kiến của đồng chí Vụ trưởng Vụ Tổ chức cán bộ Nguyễn Hồng Sơn, Uỷ viên Ban cán sự đảng:

- Cần xác định các tiêu chí xét rõ ràng để thuận lợi trong quá trình thực hiện. Ban hành sớm.

Vụ Tổ chức cán bộ xin giải trình ý kiến của đồng chí như sau:

Dự thảo Thông tư đã quy định các tiêu chí rõ ràng, dễ áp dụng. Dự thảo thông tư được hầu hết các bộ, ngành, địa phương và đơn vị có ý kiến thống nhất với dự thảo. Đảm bảo dễ áp dụng trong quá trình thực hiện. Vụ Tổ chức cán bộ đã có báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các địa phương, đơn vị kèm theo tờ trình này.

Trên đây là báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đồng chí thành viên Ban cán sự đảng Bộ Y tế đối với dự thảo Thông tư. Vụ Tổ chức cán bộ kính báo cáo Bộ trưởng xem xét, ký ban hành Thông tư.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Vụ Pháp chế;
- TT. Nguyễn Thị Liên Hương (để báo cáo);
- Vụ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCCB

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Nguyễn Tuấn Hưng

