

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2024

BÁO CÁO
Tiếp thu giải trình sau thẩm định
Thông tư quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh
nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế

Kính gửi: Vụ Pháp chế

Căn cứ ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế tại Báo cáo thẩm định số 689/PC ngày 23/4/2024, Biên bản thẩm định số 691/BB-PC ngày 23/04/2024, Vụ Tổ chức cán bộ tiếp thu, giải trình sau thẩm định về nội dung dự thảo Thông tư quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y tế như sau:

1. Nội dung tiếp thu:

1.1. Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

Nếu cần quy định đối tượng áp dụng tại dự thảo Thông tư này thì viết rõ hơn, nếu không cần thì bỏ khoản 2 điều 1, có thể hướng dẫn bằng văn bản khi có yêu cầu. Đối với nội dung này, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư như sau: "*Thông tư này áp dụng đối với viên chức chuyên ngành y, dược, dân số làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và tổ chức, cá nhân khác có liên quan*". Dự thảo trên đã bao gồm đối tượng điều chỉnh là viên chức giữ chức danh nghề nghiệp y, dược, dân số đang làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập nói chung (bao gồm cơ sở y tế công lập, cơ sở giáo dục, cơ sở điều dưỡng, phục hồi chức năng...) có thể áp dụng quy định của Thông tư để xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức.

1.2. Về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng:

- Bổ sung điều kiện tham gia 01 đề tài cấp bộ, cấp tỉnh đối với xét thăng hạng từ hạng III lên hạng II (*Sở Y tế Hải Phòng, Vụ Tổ chức cán bộ*), cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, quy định tiêu chuẩn, điều kiện: "*Tham gia thực hiện đề án khoa học, đề tài khoa học và công nghệ, dự án sản xuất thử nghiệm, dự án khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh được cấp có thẩm quyền nghiệm thu từ mức đạt yêu cầu trở lên*" đối với xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số từ hạng III lên hạng II.

- Đối với tiêu chuẩn nghiên cứu khoa học công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh, gồm chủ nhiệm, thư ký, thành viên chính: cơ quan soạn thảo đã tiếp thu hoàn thiện 03 thành phần trên trong thành phần nghiên cứu khoa học. Bổ sung loại hình nhiệm vụ khoa học công nghệ gồm đề tài, đề án, dự án khoa học và công nghệ (*ý kiến góp ý của Cục Khoa học, Công nghệ và Đào tạo*), cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, hoàn thiện: "*Chủ nhiệm, thư ký, thành viên chính 01 đề án khoa học, đề tài khoa học và công nghệ, dự án sản xuất thử nghiệm, dự án khoa học và công nghệ cấp bộ, cấp tỉnh được cấp có thẩm quyền nghiệm thu từ mức đạt yêu cầu trở lên.*".

- Đối với tiêu chí biên soạn sách (theo ý kiến góp ý của Trường Đại học Dược Hà Nội, Cục Khoa học Công nghệ và Đào tạo), cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, hoàn thiện tiêu chí sách: "*Chủ biên, thành viên chính biên soạn sách về lĩnh vực chuyên môn công tác*" trên cơ sở xin ý kiến lại của Cục Khoa học công nghệ và Đào tạo.

- Căn cứ tiêu chuẩn, điều kiện của Thông tư liên tịch số 10/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 7/5/2015 của Bộ trưởng Bộ Y tế, Bộ trưởng Bộ Nội vụ quy định mã số, tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp bác sĩ, bác sĩ y học dự phòng, y sĩ để thống nhất với dự thảo Thông tư. Xem xét, quy định thêm tiêu chuẩn là người chủ trì, thư ký, tham gia chính trong việc soạn thảo hướng dẫn chuyên môn kỹ thuật được Bộ ban hành hoặc xây dựng các đề án cấp bộ, cấp tỉnh trở lên được phê duyệt (*ý kiến góp ý của Vụ Tổ chức cán bộ*): Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, hoàn thiện như sau: "*Chủ trì, thành viên chính xây dựng 01 quy trình, hướng dẫn kỹ thuật chuyên môn trong lĩnh vực công tác cấp bộ, cấp tỉnh được cấp có thẩm quyền ban hành.*", đối với xét thăng hạng từ hạng II lên hạng I. "*Tham gia xây dựng quy trình, hướng dẫn kỹ thuật chuyên môn trong lĩnh vực công tác cấp bộ, cấp tỉnh được cấp có thẩm quyền ban hành*", và "*Chủ trì xây dựng quy trình, hướng dẫn kỹ thuật chuyên môn trong lĩnh vực công tác cấp cơ sở hoặc sáng kiến cải tiến kỹ thuật được cấp có thẩm quyền ban hành*" đối với xét thăng hạng từ hạng III lên hạng II.

- Bổ sung các tiêu chuẩn, điều kiện phù hợp với đặc thù của từng lĩnh vực, từ hạng II lên hạng I phải do cấp Bộ, cấp tỉnh phê duyệt, từ hạng III lên hạng II do cấp cơ sở phê duyệt hoặc tham gia của cấp Bộ, cấp tỉnh: Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo. Theo đó dự thảo Thông tư đã tách thành 02 điều riêng để quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức từ hạng II lên hạng I và xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức từ hạng III lên hạng II thành hai điều riêng biệt, để trình bày nội dung cụ thể của từng tiêu chí áp dụng riêng với từng hạng. Theo đó hạng II lên hạng I áp dụng tiêu chí chủ trì, hạng III lên hạng II có thể áp dụng tiêu chí tham gia theo yêu cầu của vị trí việc làm từng hạng.

1.3. Về kỹ thuật, thể thức trình bày văn bản:

Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Thông tư bảo đảm kỹ thuật trình bày văn bản theo quy định của pháp luật.

2. Nội dung giải trình

2.1. Về tên gọi của dự thảo Thông tư:

Đề nghị sửa lại tên gọi của Thông tư theo quy định tại Điều 32 của Nghị định số 115/2020/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 85/2023/NĐ-CP, về nội dung này, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên như dự thảo Thông tư vì lý do:

"Mục 2 khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP quy định: "2. Ngoài tiêu chuẩn, điều kiện quy định tại khoản 1 Điều này, Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành có trách nhiệm quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với trường hợp thăng lên hạng II và hạng I thuộc ngành, lĩnh vực quản lý gắn với yêu cầu vị trí việc làm tương ứng với hạng chức danh nghề nghiệp dự xét, bảo đảm yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ và quyền lợi của viên chức.

Đối với viên chức hạng V và viên chức hạng IV được xét thăng lên hạng chức danh nghề nghiệp cao hơn liền kề nếu đang làm công việc ở vị trí việc làm phù hợp với chức danh nghề nghiệp được xét và đáp ứng được tiêu chuẩn, điều kiện xét theo quy định tại khoản 1 Điều này" và Khoản 5 Điều 2 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP quy định" Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành ban hành quy định về tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng theo quy định tại khoản 16 Điều 1 Nghị định này".

Khoản 5, Điều 64 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức quy định: "*Bộ Y tế quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số*".

Căn cứ các quy định trên, Chính phủ giao Bộ Y tế quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số, vì vậy tên Thông tư nên giữ nguyên là tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số để đảm bảo vai trò là Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành (bao gồm cả xây dựng và ban hành tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp, tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp nói chung). Khoản 16 Điều 1 Nghị định số 85/2023/NĐ-CP quy định Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành có trách nhiệm quy định cụ thể tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng đối với trường hợp thăng lên hạng II và hạng I và dự thảo Thông tư cũng đã quy định đối với trường hợp viên chức thăng hạng lên hạng II và hạng I.

Trên thực tế các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành khác cũng quy định tên Thông tư là tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng

chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành, còn dự thảo thông tư thì quy định cụ thể là xét thăng hạng lên hạng II, hạng I, ví dụ cụ thể:

- Thông tư số 05/2024/TT-BGDĐT ngày 29/3/2024 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức giảng dạy trong các cơ sở giáo dục đại học công lập và trường cao đẳng sư phạm.

- Công văn số 2643/BNN-TCCB ngày 11/4/2024 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc góp ý dự thảo: *Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành nông nghiệp và phát triển nông thôn.*

- Công văn số 971/BVHTTDL-TCCB ngày 11/3/2024 của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch về việc góp ý dự thảo: *Thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn nghiệp vụ chức danh nghề nghiệp chuyên ngành thể dục, thể thao...*

Tương tự như vậy, các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành đều dự thảo Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành mà không ghi cụ thể hạng II, hạng I.

Nội dung này Bộ Nội vụ cũng đã thống nhất với Bộ Y tế tại Công văn số 793/BNV-CCVC ngày 19/02/2024 của Bộ Nội vụ, trong đó có nội dung: Bộ Nội vụ thống nhất việc Bộ Y tế xây dựng Thông tư thay thế Thông tư quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn nghiệp vụ chức danh nghề nghiệp chuyên ngành y, dược, dân số đã ban hành trước đó.

Vì lý do trên, cơ quan soạn thảo đề nghị giữ nguyên như tên dự thảo Thông tư là: Thông tư quy định tiêu chuẩn, điều kiện xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành y, dược, dân số.

2.2. Về đề nghị bỏ điểm b, c khoản 1 Điều 2 dự thảo Thông tư. Nội dung Điều này quy định về tiêu chuẩn, điều kiện của viên chức chứ không phải đơn vị.

Nội dung này, cơ quan soạn thảo đề nghị vẫn giữ tiêu chí đơn vị sự nghiệp công lập có nhu cầu và viên chức được cử dự xét thăng hạng và để sắp xếp cho phù hợp tiêu chuẩn điều kiện đối với tổ chức, đơn vị, cơ quan soạn thảo đã tách thành một điều riêng, cụ thể: Điều 2: Tiêu chuẩn, điều kiện chung. Đồng thời tại, Khoản 2, Điều 31 Nghị định số 115/2020/NĐ-CP quy định: "*Viên chức được đăng ký dự xét thăng hạng chức danh nghề nghiệp nếu đơn vị sự nghiệp công lập có nhu cầu và đáp ứng đủ tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định của pháp luật*".

Vì vậy, để đảm bảo thực hiện quy định viên chức được đăng ký dự xét thăng hạng khi đơn vị sự nghiệp công lập có nhu cầu, còn vị trí việc làm cũng như đơn vị chỉ cử viên chức dự xét thăng hạng khi còn vị trí việc làm, cơ quan

soạn thảo đề nghị giữ tại tiêu chí này đồng thời, tách riêng quy định thành khoản riêng trong tiêu chuẩn, điều kiện chung.

Vụ Tổ chức cán bộ kính báo cáo Vụ Pháp chế về việc tiếp thu, giải trình sau thẩm định đề báo cáo lãnh đạo Bộ ban hành Thông tư.

VỤ TRƯỞNG

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lưu: VT, TCCB

Nguyễn Hồng Sơn