

**QUYẾT ĐỊNH**

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Sô  
(Địa chỉ: Thôn Hòa Hội Nam, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ)  
(lần hai)

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH**

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Xét Đơn khiếu nại của bà Phạm Thị Sô (địa chỉ: Thôn Hòa Hội Nam, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ).*

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 278/BC-STNMT ngày 13/12/2023 và Văn bản số 132/STNMT-TTRA ngày 12/01/2024 về kết quả kiểm tra, xác minh và kết quả đối thoại đối với bà Phạm Thị Sô, với các nội dung sau:

**I. Nội dung khiếu nại:** Bà Phạm Thị Sô khiếu nại yêu cầu bồi thường về đất đối với diện tích 3.670m<sup>2</sup> tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ do Nhà nước thu hồi, thực hiện Dự án xây dựng tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639).

**II. Kết quả giải quyết lần đầu:**

Ngày 11/5/2023, Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 3629/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) đối với bà Phạm Thị Sô, với nội dung: Không công nhận nội dung khiếu nại của bà Phạm Thị Sô yêu cầu bồi thường về đất cho gia đình bà do bị ảnh hưởng Dự án xây dựng tuyến đường kết nối từ đường phía Tây tỉnh (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639) tại thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ.

Không đồng ý kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ, bà Phạm Thị Sô gửi đơn khiếu nại đến UBND tỉnh. Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường kiểm tra, xác minh, với nội dung như sau.

**III. Kết quả kiểm tra, xác minh:**

**1. Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất:**

UBND xã Mỹ Thành xác nhận nguồn gốc, quá trình sử dụng đất như sau: “Diện tích đất 3.670m<sup>2</sup> bà Phạm Thị Sô khiếu nại thuộc thửa đất số 6, mảnh trích đo số 1 (bản đồ trích đo hiện trạng phục vụ giải phóng mặt bằng dự án), diện tích 874,7m<sup>2</sup>, loại đất: RSX (rừng sản xuất), ghi tên người sử dụng: Tạ Đình Nhân -

*chồng bà Sô (theo hồ sơ kỹ thuật thửa đất) thuộc thôn Hưng Lạc, xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ. Thửa đất trên có nguồn gốc thuộc quyền sử dụng đất của gia đình ông Nguyễn Văn Thọ được UBND huyện Phù Mỹ giao 0,9ha đất lâm nghiệp tại lô 24L và 24S, khoảnh 3, tiểu khu 28, để thực hiện trồng rừng theo chương trình PAM với thời hạn là 50 năm (Quyết định số 898/QĐ-UBND ngày 12/6/1999 của UBND huyện Phù Mỹ)”.*

Năm 2006, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 454/QĐ-UBND thu hồi 4,5ha đất, trong đó: 2,26ha đất nhà nước giao quyền sử dụng đất cho dân (có hộ ông Nguyễn Văn Thọ, diện tích 2.000m<sup>2</sup>) và 2,24ha đất do UBND xã Mỹ Thành quản lý và cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai (sau đây gọi tắt là Công ty) thuê để khai thác sa khoáng titan theo Giấy phép số 59/GP-UBND ngày 29/3/2006 của UBND tỉnh (theo báo cáo của UBND huyện Phù Mỹ tại thời điểm này đã ban hành quyết định thu hồi đất; Công ty đã chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ đất đai và cây trồng trên đất cho các hộ dân, trong đó có hộ ông Thọ).

Ngoài diện tích khai thác trên, đến năm 2010 Công ty lập thủ tục xin mở rộng phạm vi khai thác tận thu quặng sa khoáng titan. Công ty làm việc với hộ ông Nguyễn Văn Thọ để thỏa thuận giá trị bồi thường đất đai và các tài sản trên đất (có Biên bản làm việc ngày 18/5/2010). Theo đó, trên cơ sở đơn giá bồi thường, chính sách hiện hành, Công ty và hộ ông Thọ thống nhất giá trị bồi thường, hỗ trợ: diện tích 01ha đất trồng rừng (gồm: đất, tài sản trên đất và các khoản hỗ trợ khác) là 30.000.000đồng; thời hạn là 05 năm, kể từ ngày Công ty tiến hành thả bè khai thác và giao tiền một lần.

Ngày 14/6/2010, UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 1926/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ cho 23 hộ dân có đất bị ảnh hưởng khi Nhà nước thu hồi đất để khai thác tận thu sa khoáng titan, với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 425.016.198 đồng (trong đó có hộ ông Nguyễn Văn Thọ, diện tích 3.210m<sup>2</sup>, số tiền 9.630.000 đồng); nguồn kinh phí do Công ty tổ chức thực hiện chi trả theo quy định hiện hành của Nhà nước.

Ngày 19/8/2010, UBND tỉnh cấp Giấy phép số 57/GP-UBND cho Công ty được khai thác sa khoáng titan tại xã Mỹ Thành, huyện Phù Mỹ, với diện tích khai thác là 20,5ha; thời hạn khai thác đến 31/10/2011. Công ty đã thực hiện đóng tiền ký quỹ cải tạo phục hồi môi trường theo quy định tại Giấy phép là 740.225.000 đồng và lập thủ tục, hồ sơ chuyển mục đích sử dụng rừng theo quy định (được UBND tỉnh cho phép chuyển mục đích sử dụng rừng sang khai thác titan tại Quyết định số 452/QĐ-UBND ngày 08/10/2010).

Ngày 18/11/2010, UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 5701/QĐ-UBND thu hồi 3.210m<sup>2</sup> đất đối với hộ ông Nguyễn Văn Thọ tại lô số 24L và 24S, khoảnh 3, tiểu khu 182, để UBND tỉnh cho Công ty thuê đất khai thác sa khoáng titan theo Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010. Theo đó, tại Quyết định thu hồi đất ghi rõ hộ ông Thọ đã nhận tiền bồi thường về đất và tài sản có trên đất đối với phần diện tích đất thu hồi (3.210m<sup>2</sup>).

Ngày 21/12/2010, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 584/QĐ-UBND về việc cho Công ty thuê 101.975m<sup>2</sup> đất thuộc lô số 1 (trong đó: 67.975m<sup>2</sup> đất bằng

chưa sử dụng do UBND xã quản lý và 34.000m<sup>2</sup> đất do các hộ gia đình quản lý sử dụng, trong đó có 3.210m<sup>2</sup> của ông Thọ) để khai thác sa khoáng titan theo Giấy phép số 57/GP-UBND nêu trên. Sau khi hoàn thành thủ tục thuê đất, Công ty đã triển khai hoạt động khai thác sa khoáng titan trên diện tích đất được UBND tỉnh cho thuê.

Qua 02 đợt thu hồi đất nêu trên, hộ ông Thọ bị thu hồi 5.210m<sup>2</sup> (2.000m<sup>2</sup> + 3.210m<sup>2</sup>) trên tổng diện tích 9.000m<sup>2</sup> (0,9ha).

Đến ngày 05/12/2011, Giấy phép số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010 hết hạn, UBND tỉnh cấp Giấy phép số 109/GP-UBND (gia hạn Giấy phép số 57/GP-UBND) cho Công ty, thời hạn khai thác đến 05/12/2014. Công ty đã đóng tiền ký quỹ phục hồi môi trường bổ sung theo quy định tại Giấy phép số 109/GP-UBND là 562.295.000 đồng. Theo đó, Công ty lập lại thủ tục thuê đất theo Giấy phép số 109/GP-UBND và đã được UBND tỉnh cho thuê tại Quyết định số 480/QĐ-UBND ngày 22/8/2012, diện tích 101.975m<sup>2</sup> đất (thuộc lô số 1).

Đến ngày 14/6/2013, UBND tỉnh tiếp tục ban hành Quyết định số 1558/QĐ-UBND về việc cho Công ty thuê 101.318m<sup>2</sup> đất (thuộc lô số 02) để khai thác titan tại xã Mỹ Thành theo Giấy phép số 109/GP-UBND, thời hạn cho thuê đến ngày 05/12/2014 (không có đất của hộ ông Thọ).

Ngày 15/9/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3422/QĐ-UBND về việc đóng cửa mỏ khoáng sản titan đã được UBND tỉnh cấp cho Công ty theo Giấy phép khai thác khoáng sản số 57/GP-UBND ngày 19/8/2010 (gia hạn tại Giấy phép số 109/GP-UBND ngày 05/12/2011) và tại Quyết định này nêu rõ giao đất cho địa phương quản lý theo quy định của pháp luật về đất đai.

Tuy nhiên, UBND xã Mỹ Thành quản lý không chặt chẽ nên hộ ông Nguyễn Văn Thọ tái lấn chiếm, tiếp tục sử dụng trồng cây; đến năm 2022, gia đình ông Thọ chuyển nhượng cho bà Phạm Thị Sô bằng giấy viết tay, diện tích 9.000m<sup>2</sup> (0,9ha).

## **2. Về bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng và thu hồi đất.**

Năm 2022, thực hiện Dự án Tuyến đường kết nối từ đường phía Tây (ĐT.638) đến đường ven biển (ĐT.639), hộ bà Phạm Thị Sô có Phiếu tự kê khai cây cối, hoa màu bị thiệt hại trên diện tích 3.670m<sup>2</sup>; số lượng cây trồng đã được Tổ bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Phù Mỹ lập biên bản xác định số lượng cây trồng và hộ đã ký xác nhận.

Quá trình triển khai thực hiện Dự án có phát sinh vướng mắc về công tác bồi thường giải phóng mặt bằng, UBND huyện Phù Mỹ có Văn bản số 182/BC-UBND ngày 25/8/2022 báo cáo UBND tỉnh xin ý kiến chỉ đạo giải quyết các trường hợp vướng mắc, trong đó có hộ bà Phạm Thị Sô. Ngày 12/9/2022, Tổ công tác liên ngành do UBND tỉnh thành lập (để giải quyết vướng mắc về bồi thường, giải phóng mặt bằng các dự án giao thông tỉnh) đã tổ chức họp (có mời đại diện Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai), để xem xét Báo cáo số 182/BC-UBND của UBND huyện Phù Mỹ nêu trên và cuộc họp đã thống nhất đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường (Tổ trưởng tổ công tác) báo cáo đề xuất UBND tỉnh: Đối với các hộ tái chiếm sử dụng trên phần diện tích đất trồng rừng đã thu hồi trước đây để khai thác titan, nay bị ảnh hưởng bởi Dự án Tuyến đường kết nối thì không thực hiện bồi

thường, hỗ trợ về đất. Trường hợp các hộ dân tự trồng cây thì xem xét, tính toán hỗ trợ cây trồng trên đất theo đúng quy định

Ngày 29/12/2022, UBND xã Mỹ Thành có Văn bản số 106/UBND xác nhận nguồn gốc cây trồng của các hộ dân bị ảnh hưởng giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án (trong đó có hộ bà Phạm Thị Sô).

Ngày 03/01/2023, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện Phù Mỹ lập Phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ bị ảnh hưởng. Theo đó các hộ không được bồi thường về đất, vì trước đây đã thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng và thu hồi đất (trong đó có đất bà Sô nhận chuyển nhượng từ ông Thọ). Theo báo cáo của UBND huyện Phù Mỹ, diện tích đất thu hồi 3.670m<sup>2</sup> nằm trong phần diện tích 5.210m<sup>2</sup> trước đây đã thu hồi của hộ ông Nguyễn Văn Thọ để khai thác titan.

#### **IV. Kết quả đối thoại:**

Thừa ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 9656/UBND-TD ngày 20/12/2023, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì, phối hợp với Thanh tra tỉnh, Sở Tư pháp, Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Công an tỉnh, Ban Tiếp công dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh, UBND huyện Phù Mỹ và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với ông Tạ Đình Dân (được bà Phạm Thị Sô ủy quyền) vào ngày 11/01/2024, kết quả như sau:

- Tại buổi đối thoại đại diện các cơ quan tham dự thống nhất với kết quả kiểm tra, xác minh và đề xuất giải quyết khiếu nại của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 278/BC-STNMT ngày 13/12/2023 đối với bà Phạm Thị Sô, theo đó: *“Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của bà Phạm Thị Sô. Đồng thời, công nhận Quyết định số 3629/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Phạm Thị Sô là đúng theo quy định của pháp luật”*.

- Ông Tạ Đình Dân (được bà Phạm Thị Sô ủy quyền) không đồng ý với kết quả đối thoại.

**V. Kết luận:** Qua kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc của hộ bà Phạm Thị Sô; đối chiếu quy định của pháp luật đối với nội dung khiếu nại nêu trên, kết luận: Việc bà Phạm Thị Sô khiếu nại yêu cầu bồi thường về đất đối với diện tích 3.670m<sup>2</sup> tại thửa đất số 6 nêu trên là không có cơ sở xem xét giải quyết, vì:

- Diện tích đất 3.670m<sup>2</sup> nằm trong phần diện tích 5.210m<sup>2</sup> đất trước đây đã được UBND tỉnh thu hồi đất (UBND huyện Phù Mỹ thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, thu hồi đất vào năm 2006 và năm 2010) và cho Công ty TNHH Sản xuất và Thương mại khoáng sản Ban Mai thuê đất để khai thác sa khoáng titan. Công ty đã triển khai hoạt động khai thác sa khoáng titan đến ngày 05/12/2014 và đã thực hiện thủ tục đóng cửa mỏ theo quy định. Ngày 15/9/2017, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3422/QĐ-UBND về việc đóng cửa mỏ khoáng sản titan và giao đất cho địa phương quản lý.

- Theo quy định tại khoản 4 Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 (quy định các trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất) và Khoản 2 Điều

77 Luật Đất đai năm 2013 (quy định bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp) thì trường hợp bà Phạm Thị Sô không được bồi thường về đất, vì đất do lấn chiếm sau ngày 01/7/2014.

Việc Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ ban hành Quyết định số 3629/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Phạm Thị Sô là đúng quy định của pháp luật.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 3629/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với bà Phạm Thị Sô là đúng quy định của pháp luật.

**Điều 2.** UBND huyện Phù Mỹ tổ chức công bố và giao Quyết định này đến bà Phạm Thị Sô trong thời hạn 07 ngày, kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

**Điều 3.** Trong thời hạn Luật định, bà Phạm Thị Sô không đồng ý với Quyết định này, thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

**Điều 4.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Phù Mỹ, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Phạm Thị Sô chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /s/

#### **Nơi nhận:**

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Hội Nông dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh;
- UBND huyện Phù Mỹ (02 bản);
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD. 

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Tự Công Hoàng**