

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành luật, pháp lệnh Quý III và nhiệm vụ Quý IV năm 2023

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Tư pháp báo cáo Chính phủ tình hình thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết Quý III và nhiệm vụ Quý IV năm 2023 như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH

Trong Quý III/2023, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tiếp tục tăng cường chỉ đạo công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế, pháp luật. Chính phủ đã tổ chức 02 phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật⁽¹⁾, ban hành nhiều văn bản⁽²⁾ để chỉ đạo các bộ, cơ quan ngang bộ (sau đây gọi chung là bộ) triển khai thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh, nâng cao chất lượng, đẩy nhanh tiến độ lập đề nghị, soạn thảo các dự án luật, pháp lệnh, khắc phục tình trạng chậm, nợ ban hành văn bản quy định chi tiết, đặc biệt ngày 04/8/2023 Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 04/8/2023 về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

Ngày 23/8/2023 Chính phủ đã có Báo cáo số 396/BC-CP gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tình hình tổ chức triển khai luật, nghị quyết của Quốc hội được thông qua từ đầu nhiệm kỳ khóa XV đến trước Kỳ họp thứ 5; công tác chuẩn bị và kế hoạch triển khai các luật, nghị quyết được Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 5. Ngày 31/8/2023, thay mặt Chính phủ, thừa ủy quyền của Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ký Báo cáo số 424/BC-CP về tình hình thi hành Hiến pháp, luật, nghị quyết của Quốc hội, pháp lệnh, nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2023, trình Quốc hội khóa XV tại Kỳ họp thứ 6. Ngày 06/9/2023, thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ, thay mặt Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ký Báo cáo số 437/BC-CP gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội về kết quả rà soát, đề xuất việc bổ sung nhiệm vụ lập pháp mới.

⁽¹⁾ Phiên họp Chính phủ chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 6, 8/2023.

⁽²⁾ Nghị quyết số 95/NQ-CP ngày 07/7/2023 của Chính phủ về chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 8/2023; Nghị quyết số 135/NQ-CP ngày 30/8/2023 của Chính phủ về phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật tháng 8/2023.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Bộ Tư pháp đã phối hợp chặt chẽ với Văn phòng Chính phủ, các bộ trình Thủ tướng Chính phủ phân công cơ quan chủ trì, thời hạn trình các dự án luật được điều chỉnh trong Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023, các dự án luật thuộc Chương trình năm 2024 và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết được Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 5⁽³⁾. Đồng thời, tổ chức 01 hội nghị nhằm đôn đốc, trao đổi, tháo gỡ các vướng mắc trong công tác xây dựng pháp luật, ban hành văn bản quy định chi tiết.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN TRONG QUÝ III/2023 VÀ NHIỆM VỤ QUÝ IV/2023

1. Kết quả thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh

a) Kết quả trình Chính phủ

Trong Quý III/2023, các bộ đã trình Chính phủ xem xét, cho ý kiến đối với 08 đề nghị xây dựng luật, nghị quyết; 06 dự án luật và 03 dự thảo nghị quyết (*Phụ lục 1 - Phần A*).

b) Kết quả trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Theo Chương trình⁽⁴⁾, tại Kỳ họp thứ 6, Chính phủ có nhiệm vụ trình Quốc hội 16 dự án luật. Hiện nay Chính phủ đang đề nghị bổ sung vào Chương trình 03 dự thảo nghị quyết⁽⁵⁾ và nếu được chấp thuận thì tại Kỳ họp thứ 6, Chính phủ sẽ trình Quốc hội 19 dự án, dự thảo, cụ thể: (i) Trình Quốc hội xem xét, thông qua 09 dự án luật; (ii) Trình Quốc hội thông qua theo quy trình một kỳ họp 03 dự thảo nghị quyết; (ii) Trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến đối với 07 dự án luật mới:

- Đối với 09/19 dự án đề trình Quốc hội thông qua đã được các bộ đã phối hợp với các Ủy ban của Quốc hội tiếp thu, chỉnh lý hoàn thiện hồ sơ;

- Đối với 07/19 dự án trình Quốc hội cho ý kiến: Chính phủ đã thông qua, các bộ đã hoàn thiện hồ sơ và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho ý kiến;

- Đối với 03/19 dự thảo đề nghị bổ sung vào Chương trình: hiện đang được Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, nội dung đồng thời với việc xem xét bổ sung vào Chương trình (*Phụ lục 1 - Phần B*).

⁽³⁾ Quyết định 857/QĐ-TTg ngày 18/7/2023 của Thủ tướng Chính phủ về Danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XV thông qua tại Kỳ họp 5.

⁽⁴⁾ Theo Nghị quyết số 50/2022/QH15 ngày 13/6/2022 của Quốc hội về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2022 và Nghị quyết số 89/2023/QH15 ngày 02/6/2023 của Quốc hội về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023.

⁽⁵⁾ (i) Nghị quyết về việc áp dụng thuế thu nhập doanh nghiệp bổ sung theo quy định chống xói mòn cơ sở thuế toàn cầu; (ii) Nghị quyết của Quốc hội về việc áp dụng thí điểm chính sách hỗ trợ đầu tư trong lĩnh vực công nghệ cao; (iii) Nghị quyết về thí điểm một số cơ chế, chính sách tháo gỡ vướng mắc quy định tại một số Luật liên quan tới đầu tư xây dựng công trình giao thông đường bộ

2. Về tình hình xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

- Trên cơ sở báo cáo của các bộ và kết quả theo dõi, rà soát của Bộ Tư pháp, trong Quý III/2023, các bộ có nhiệm vụ xây dựng, trình ban hành hoặc ban hành theo thẩm quyền **30 văn bản** (19 nghị định, 02 quyết định của Thủ tướng Chính phủ, 09 thông tư) quy định chi tiết các luật, nghị quyết đã có hiệu lực.

Tính đến ngày 26/9/2023, đã ban hành được **17/30 văn bản** (Phụ lục II). Còn **13/30** văn bản nợ ban hành quy định chi tiết 10 luật, nghị quyết đã có hiệu lực (Phụ lục III).

Tiến độ cụ thể của 13 văn bản này như sau:

- Có **06 văn bản**⁽⁶⁾ (05 nghị định, 01 quyết định của Thủ tướng Chính phủ) đã được các bộ, cơ quan ngang bộ hoàn thiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, nhưng đến nay vẫn chưa được ban hành.

- Có **04 văn bản**⁽⁷⁾ (04 nghị định) các bộ vẫn đang trong quá trình soạn thảo, thẩm định, xin ý kiến các quan có liên quan chưa trình Chính phủ.

- Có **03 văn bản**⁽⁸⁾ là các thông tư, hiện nay các bộ đang hoàn thiện trình Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ để ký ban hành.

3. Nhận xét, đánh giá chung

a) Trong Quý III/2023, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tiếp tục ưu tiên dành thời gian để thảo luận, cho ý kiến về công tác xây dựng và hoàn thiện thể chế pháp luật. Các bộ đã quan tâm chỉ đạo bảo đảm tiến độ và chất lượng các dự án luật, pháp lệnh; tiến độ xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết từng bước đáp ứng yêu cầu công tác triển khai thi hành luật, pháp lệnh. Trong số 17 văn bản quy định chi tiết được ban hành, có 07/17 văn bản được ban hành

⁽⁶⁾ Cụ thể: (1) Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản; (2) Nghị định quy định về điều kiện kinh doanh sản phẩm, dịch vụ an ninh mạng; (3) Quyết định của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết việc thành lập, tổ chức và hoạt động của Trung tâm liên kết, sản xuất, chế biến và tiêu thụ sản phẩm nông nghiệp vùng Đồng bằng sông Cửu Long tại thành phố Cần Thơ; (4) Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Sở hữu trí tuệ về quyền đối với giống cây trồng; (5) Nghị định quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng, chống bạo lực gia đình; (6) Nghị định quy định về cơ quan thực hiện chức năng thanh tra chuyên ngành và hoạt động thanh tra chuyên ngành..

⁽⁷⁾ Cụ thể: (1) Nghị định quy định về tổ chức đại diện người lao động và thương lượng tập thể; (2) Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh mạng; (3) Nghị định quy định lãi vay, lợi nhuận hợp lý, phương thức thanh toán, quyết toán thực hiện dự án áp dụng loại hợp đồng BT; miễn thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân liên quan đến các hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp trong các lĩnh vực ưu tiên của Thành phố Hồ Chí Minh; (4) Nghị định quy định chi tiết việc bầu, tuyển dụng, quản lý, sử dụng cán bộ, công chức làm việc tại xã, thị trấn và cán bộ phường..

⁽⁸⁾ Cụ thể: (1) Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 01/2007/TTBKHCHN ngày 14/02/2007 hướng dẫn thi hành Nghị định số 103/2006/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 13/2010/TT-BKHCHN ngày 30/7/2010, Thông tư số 18/2011/TT-BKHCHN ngày 22/7/2011, Thông tư số 05/2013/TT-BKHCHN ngày 20/02/2013 và Thông tư số 16/2016/ TT-BKHCHN ngày 30/6/2016; (2) Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định chi tiết một số điều của Luật Kinh doanh bảo hiểm; (3) Thông tư của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Hội đồng thẩm định, phân loại phim.

bảo đảm có hiệu lực cùng thời điểm có hiệu lực của luật, số văn bản nợ giảm 03 văn bản so với cùng kỳ năm 2022.

b) Bên cạnh kết quả đạt được, việc thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết còn một số tồn tại, hạn chế sau:

- Một số luật có số lượng nội dung quy định chi tiết nhiều⁹ tạo gánh nặng cho Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ phải ban hành văn bản quy định chi tiết.

- Tình trạng nợ, chậm ban hành văn bản quy định chi tiết chưa được khắc phục; tính đến nay, vẫn còn 13 văn bản thuộc trách nhiệm quy định chi tiết của Chính phủ, các Bộ chưa được ban hành, trong số đó, có 05 văn bản (gồm 04 nghị định và 01 Quyết định của Thủ tướng) quy định chi tiết luật chậm ban hành so với thời điểm luật có hiệu lực là hơn 01 năm, cá biệt có những văn bản nợ 2 năm 9 tháng đến nay vẫn chưa được ban hành (Nghị định quy định về tổ chức đại diện người lao động và thương lượng tập thể).

- Trong số văn bản quy định chi tiết được ban hành, có 10/17 văn bản có hiệu lực thi hành chậm hơn so với hiệu lực thi hành của luật (chiếm 58,82%), văn bản chậm nhất là 09 tháng so với thời điểm luật có hiệu lực.

c) Nguyên nhân

Bên cạnh những nguyên nhân đã được nêu trong các báo cáo trước đây, những hạn chế, tồn tại trên còn xuất phát từ một số nguyên nhân khác như sau:

- Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, cơ quan ngang bộ phải xây dựng, ban hành một số lượng lớn văn bản. Bên cạnh việc tổ chức triển khai thi hành luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết, các bộ còn phải tập trung nguồn lực cho công tác soạn thảo, trình các dự án luật, pháp lệnh theo Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023 và 2024. Đồng thời, rà soát sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành để phù hợp với thực tiễn và yêu cầu triển khai thi hành các luật, nghị quyết mới ban hành.

- Một số trường hợp, cơ quan chủ trì chưa thực sự chủ động, chưa trù liệu hết các yếu tố ảnh hưởng đến tiến độ và chất lượng; chưa phát huy đầy đủ vai trò, trách nhiệm của tổ chức pháp chế, các chuyên gia trong việc xây dựng, ban hành văn bản. Nhiều văn bản là nợ từ các kỳ báo cáo trước đó, có nhiều nội dung phức tạp, cần xin ý kiến chỉ đạo của nhiều cấp có thẩm quyền. Một số trường hợp khoảng thời gian từ lúc luật, nghị quyết được thông qua đến thời

⁹ Ví dụ: Luật Thi đua, khen thưởng phải ban hành 32 văn bản; Luật Khám bệnh, chữa bệnh phải ban hành 07 văn bản để quy định chi tiết các nội dung được giao trong luật.

điểm có hiệu lực rất ngắn, không đảm bảo thời gian cần thiết để xây dựng ban hành văn bản quy định chi tiết để có hiệu lực cùng thời điểm có hiệu lực của luật, nghị quyết. Có biểu hiện sợ trách nhiệm, né tránh công việc trong tham mưu xây dựng thể chế tại một số nơi.

- Các điều kiện bảo đảm cho công tác xây dựng và thi hành pháp luật vẫn còn hạn chế. Công chức làm công tác xây dựng pháp luật, pháp chế tại các bộ, ngành và địa phương thiếu về số lượng, phần lớn kiêm nhiệm, một số bộ phận tính chuyên nghiệp chưa cao. Kinh phí dành cho công tác kiểm tra, rà soát, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, pháp điển hệ thống quy phạm pháp luật vẫn còn thấp, chưa tương xứng với khối lượng công việc được giao.

III. NHIỆM VỤ QUÝ IV NĂM 2022 VÀ MỘT SỐ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Về thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh

a) Nhiệm vụ xây dựng các dự án trình Chính phủ

Ngày 06/7/2023, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 805/QĐ-TTg phân công cơ quan chủ trì soạn thảo, thời hạn trình các dự án luật được điều chỉnh trong chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2023 và các dự án luật thuộc chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024, đề nghị các bộ được giao chủ trì soạn thảo các dự án Luật thuộc Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024 chủ động soạn thảo, hoàn thiện hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định để trình Chính phủ bảo đảm tiến độ đã được phân công.

b) Nhiệm vụ phối hợp chỉnh lý, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quốc hội tại Kỳ họp thứ 6

Theo Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh đã được Quốc hội thông qua và các đề nghị đang được Chính phủ đề nghị bổ sung vào Chương trình, tại Kỳ họp thứ 6, Chính phủ có nhiệm vụ phối hợp chỉnh lý, trình Quốc hội **19 dự án luật** (*Phụ lục số 1 - Phần C*). Do đó đề nghị:

- Các bộ được giao chủ trì soạn thảo các dự án luật dự kiến sẽ trình Quốc hội thông qua tại Kỳ họp thứ 6 tiếp tục phối hợp chặt chẽ với các Ủy ban của Quốc hội rà soát, chỉnh lý các dự án để trình Quốc hội thông qua. Đồng thời, chủ động chuẩn bị kế hoạch triển khai thi hành các luật ngay sau khi Quốc hội thông qua.

- Các bộ được giao chủ trì soạn thảo các dự án luật trình Quốc hội cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 6 khẩn trương tiếp thu ý kiến của Ủy ban Thường vụ Quốc

hội để chính lý, hoàn thiện hồ sơ, báo cáo Chính phủ trước khi trình Quốc hội cho ý kiến.

- Các bộ được giao chủ trì soạn thảo các dự án, dự thảo đang đề nghị bổ sung vào Chương trình, trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến, thông qua theo quy trình một kỳ họp khẩn trương chuẩn bị dự thảo, phối hợp chặt chẽ với các Ủy ban của Quốc hội tiếp thu, giải trình ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội, chính lý, trình Quốc hội thông qua.

c) Nhiệm vụ chuẩn bị cho Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024

Để chuẩn bị đề nghị của Chính phủ về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024, đề nghị các bộ, cơ quan ngang bộ chủ động lập đề nghị xây dựng các dự án luật trình Chính phủ xem xét, thông qua để đưa vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, nhất là các dự án luật đã được giao tại Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 ngày 05/11/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội triển khai thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV mà Chính phủ đã rà soát và có báo cáo đề xuất sửa đổi, bổ sung, trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Chủ động phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp trong việc chuẩn bị đề nghị của Chính phủ về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024 theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Về xây dựng, ban hành văn bản quy định chi tiết

Trong Quý IV năm 2023, các bộ, cơ quan ngang bộ có nhiệm vụ:

- Chỉ đạo việc ban hành 13 văn bản nợ ban hành các luật, nghị quyết đã có hiệu lực và 71 văn bản quy định chi tiết các luật, nghị quyết hoặc nội dung được giao quy định chi tiết sẽ có hiệu lực trong thời gian tới. Cụ thể:

+ Đối với 13 văn bản nợ ban hành (thuộc trách nhiệm soạn thảo của các bộ: Lao động – Thương binh và Xã hội, Nông nghiệp và phát triển nông thôn, Khoa học và Công nghệ, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Thanh tra Chính phủ, Tài chính, Nội vụ), Bộ Tư pháp đề nghị:

(i) Đối với 06 văn bản đã trình Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đề nghị Văn phòng Chính phủ đẩy nhanh tiến độ, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định trước ngày 10/10/2023.

(ii) Đối với 07 văn bản còn đang trong tình trạng soạn thảo, đề nghị các bộ khẩn trương ban hành theo thẩm quyền hoặc báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ về những khó khăn, vướng mắc để xử lý tình trạng chậm, nợ ban hành. Đồng thời, nghiên cứu xử lý khoảng trống pháp lý trong thời gian chưa có văn bản quy định.

+ Nghiên cứu xây dựng, sớm ban hành **71 văn bản** quy định chi tiết thi hành các luật hoặc nội dung giao quy định chi tiết sẽ có hiệu lực trong thời gian tới (*xem Phụ lục 4*). Trong số này, có 53 văn bản quy định chi tiết các luật có hiệu lực từ 01/01/2024, đề nghị khẩn trương ban hành trước ngày 15/11/2023 để bảo đảm có hiệu lực đồng thời với luật). Lưu ý, đối với những văn bản đã trình Chính phủ, đề nghị Văn phòng Chính phủ đôn đốc, bám sát các bộ đề khẩn trương phối hợp trong việc tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện theo ý kiến thành viên Chính phủ, sớm trình lại Thủ tướng Chính phủ ký ban hành.

- Tại Kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XV dự kiến thông qua 09 luật, nghị quyết, các bộ có nhiệm vụ rà soát nội dung được giao quy định chi tiết trong các dự án luật, đề xuất văn bản quy định chi tiết luật, nghị quyết, trong đó nêu rõ tên văn bản được quy định chi tiết và điều, khoản, điểm giao quy định chi tiết; dự kiến tên văn bản quy định chi tiết từng điều, khoản, điểm và cơ quan chủ trì soạn thảo, cơ quan phối hợp, thời hạn trình ban hành, tập hợp các nội dung luật, nghị quyết giao cho địa phương quy định chi tiết gửi về Bộ Tư pháp tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

3. Việc thực hiện các nhiệm vụ lập pháp được giao tại Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15 ngày 05/11/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ về triển khai thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án Định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV.

Trong Quý IV năm 2023, Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan ngang bộ có liên quan xây dựng, hoàn thiện Báo cáo của Chính phủ về kết quả thực hiện Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15. Theo Kế hoạch số 81/KH-UBTVQH15, các bộ, cơ quan ngang bộ cần tập trung thực hiện 13 nhiệm vụ lập pháp được giao theo phân công của Thủ tướng Chính phủ tại Quyết định số 2114/QĐ-TTg, cụ thể:

(1) Bộ Tư pháp và Bộ Công an: Nghiên cứu, rà soát Luật Tương trợ tư pháp; nghiên cứu khả năng tách ra xây dựng dự án Luật Tương trợ tư pháp về dân sự, Luật Tương trợ tư pháp về hình sự, Luật điều chỉnh về dẫn độ và Luật điều chỉnh về chuyển giao người đang chấp hành án phạt tù. Đối với nhiệm vụ này, Bộ Tư pháp đã hoàn thành, trình Chính phủ Báo cáo số 248/BC-BTP ngày 08/8/2023.

(2) Thanh tra Chính phủ: (i) Nghiên cứu, rà soát Luật Phòng, Chống tham nhũng; (ii) Nghiên cứu, xây dựng văn bản điều chỉnh về thu hồi tài sản bị thất thoát, chiếm đoạt không qua thủ tục kết tội.

(3) Bộ Thông tin và Truyền thông: Nghiên cứu, rà soát Luật Xuất bản.

(4) Bộ Nội vụ: (i) Nghiên cứu, rà soát Luật Hoạt động chữ thập đỏ; (ii) Sơ kết các Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị, cơ chế, chính sách đặc thù và đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới luật, nghị quyết.

(5) Bộ Giao thông vận tải: Nghiên cứu, rà soát Luật Đường sắt.

(6) Bộ Quốc phòng: (i) Nghiên cứu, rà soát Pháp lệnh về tình trạng khẩn cấp hoặc nghiên cứu, xây dựng dự án Luật điều chỉnh về tình trạng khẩn cấp; Nghiên cứu, xây dựng các dự án: (ii) Luật điều chỉnh về tham gia hoạt động giữ gìn hòa bình của Liên hợp quốc; (iii) Pháp lệnh hoặc Luật điều chỉnh về quản lý, bảo vệ khu di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

(7) Bộ Công an: Nghiên cứu, xây dựng Luật điều chỉnh về phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ.

(8) Bộ Ngoại giao: Nghiên cứu, xây dựng dự án Luật điều chỉnh về hàm, cấp ngoại giao.

(9) Bộ Nội vụ và Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội: Nghiên cứu, rà soát Luật Cán bộ, công chức, Luật Viên chức và các luật có liên quan.

4. Một số đề xuất, kiến nghị

Để thực hiện tốt Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết trong những tháng tiếp theo của năm 2023, Bộ Tư pháp đề xuất, kiến nghị các bộ, cơ quan ngang bộ thực hiện một số giải pháp sau:

- Nghiên cứu thực hiện các kiến nghị, giải pháp do Bộ Tư pháp đề xuất tại Báo cáo Chính phủ phục vụ Phiên họp chuyên đề xây dựng pháp luật tháng 9/2023 nhằm khắc phục tình trạng chậm, nợ ban hành văn bản quy định chi tiết.

- Tập trung thực hiện đảm bảo chất lượng, tiến độ các nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch triển khai thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án Định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV (ban hành kèm theo Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ). Đối với các nhiệm vụ nghiên cứu, rà soát hoặc nghiên cứu, xây dựng mới phải hoàn thành trước ngày 30/9/2022, đề nghị các Bộ: Xây dựng, Công Thương, Tài nguyên và Môi trường, Tài chính, Quốc phòng, Công an, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Y tế, Thông tin và Truyền thông, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam, Ủy ban Dân tộc khẩn trương báo cáo Chính phủ kết quả nghiên cứu, đồng thời phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp trong việc xây dựng Báo cáo của Chính phủ trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội đảm bảo chất lượng, đúng thời hạn được giao.

- Tăng cường hơn nữa công tác phối hợp giữa các bộ trong quá trình lập đề nghị, soạn thảo các văn bản quy phạm pháp luật nhằm hạn chế tình trạng chồng chéo về phạm vi điều chỉnh giữa các dự án, dự thảo văn bản, bảo đảm tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật. Chủ động lập đề nghị xây dựng các dự án luật, phối hợp chặt chẽ với Bộ Tư pháp trong việc chuẩn bị đề nghị của Chính phủ về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024.

Trên đây là Báo cáo tình hình thực hiện Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh và ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành luật, pháp lệnh Quý III/2023 và nhiệm vụ Quý IV/2023, Bộ Tư pháp kính trình Chính phủ xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Ủy ban Pháp luật của Quốc hội;
- Các bộ, cơ quan ngang bộ (để phối hợp);
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Các Thứ trưởng (để chỉ đạo thực hiện);
- Lưu: VT, Vụ VĐCXDPL.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trần Tiến Dũng