

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Huỳnh Thị Lệ Nhân
(Địa chỉ: Tổ 5, khu vực 5, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn)
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Xét Đơn khiếu nại của bà Huỳnh Thị Lệ Nhân ở tổ 5, khu vực 5, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn.

Theo báo cáo của Tổ công tác liên ngành (theo Quyết định số 597/QĐ-UBND ngày 01 tháng 3 năm 2023 và Quyết định số 672/QĐ-UBND ngày 07 tháng 3 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh) tại Văn bản số 02/BC-TCT ngày 15 tháng 6 năm 2023 và Văn bản số 695/TTT-P3 ngày 14 tháng 9 của Thanh tra tỉnh về việc báo cáo kết quả kiểm tra, xác minh, đối thoại và đề xuất giải quyết khiếu nại của bà Huỳnh Thị Lệ Nhân, với các nội dung sau:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Huỳnh Thị Lệ Nhân khiếu nại liên quan đến việc Nhà nước thu hồi đất của hộ gia đình bà tại phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn để thực hiện Dự án mở rộng Trường Cao đẳng Kỹ thuật Công nghệ Quy Nhơn.

II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

Theo Hồ sơ kỹ thuật thửa đất của hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đang sử dụng có diện tích 873,1m², diện tích thu hồi 760,5m², diện tích còn lại ngoài mặt bằng dự án là 112,6m², bà Huỳnh Thị Lệ Nhân có ghi đề nghị thu hồi hết đất còn lại trong Biên bản kiểm kê.

Theo xác nhận của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của bà hộ Huỳnh Thị Lệ Nhân tại Văn bản số 553/BC-UBND ngày 26 tháng 12 năm 2022 như sau:

- Địa chỉ thửa đất: Khu vực 5, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn.
- Hộ khẩu thường trú: Tổ 5, khu vực 5, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn.
- Hiện hộ sử dụng đất đúng mục đích, không tranh chấp, không có văn bản của cấp có thẩm quyền không cho gia hạn.

- Số nhân khẩu trực tiếp sản xuất nông nghiệp có cuộc sống nhờ vào nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp trên diện tích đất nông nghiệp bị thu hồi là 07 nhân khẩu.

* Thửa đất bị ảnh hưởng dự án:

- Bản đồ 299: Thửa đất số 91, tờ bản đồ số 08, diện tích: 860m², loại đất màu; sổ mục kê ghi tên chủ sử dụng: Lê Văn Diệu.

- Bản đồ năm 2001: Thửa đất số 13, tờ bản đồ số 29, diện tích: 861,8m², loại đất màu, hồ sơ kỹ thuật thửa đất ghi tên chủ sử dụng: Lê Văn Diệu.

- Bản đồ đo đạc hiện trạng năm 2022: Thửa đất số: 13, tờ bản đồ số: 01, diện tích: 873,1m², loại đất: LUC (*Đất chuyên trồng lúa nước*), hồ sơ kỹ thuật thửa đất ghi tên chủ sử dụng: Huỳnh Thị Lệ Nhân.

- Diện tích thu hồi: 760,5m²/873,1m².

- Nguồn gốc sử dụng đất: Ông Lê Văn Diệu được Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số: 01825 ngày 15 tháng 06 năm 2000, tại thửa đất số 91, tờ bản đồ số 08, diện tích: 860m², loại đất màu.

Phần diện tích chênh lệch tăng giữa diện tích trên bản đồ đo đạc hiện trạng năm 2022 so với diện tích trong GCNQSD đất là: 873,1m² - 860m² = 13,1m² là sai số qua các lần đo đạc, sử dụng ổn định không tranh chấp.

- Diện tích thu hồi: 760,5m² loại đất màu được Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số: 01825 ngày 15 tháng 06 năm 2000, sử dụng ổn định không tranh chấp.

- Tỷ lệ thu hồi là 88,4% so với tổng diện tích đất nông nghiệp. Hộ đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp. Nếu thu hồi hết diện tích 873,1m² thì tỷ lệ thu hồi là 91,5% so với tổng diện tích đất nông nghiệp.

Trên cơ sở xác nhận của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú và căn cứ chính sách bồi thường, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh lập phương án trình thẩm định và được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 280/QĐ-UBND ngày 31 tháng 01 năm 2023; theo đó, hộ ông Lê Văn Diệu (chết), bà Huỳnh Thị Lệ Nhân được phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ là: 564.974.000 đồng (*gồm: bồi thường đất nông nghiệp cả thửa 873,1m²: 142.140.680 đồng, hỗ trợ tự chuyển đổi nghề và tạo việc làm là 2.656.400 đồng, bồi thường 01 vụ lúa 3.928.950 đồng, hỗ trợ ổn định đời sống 12 tháng đối với 7 nhân khẩu trong hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân là 31.248.000 đồng*).

Trung tâm Phát triển Quỹ đất tỉnh đã thực hiện niêm yết công khai Quyết định số 280/QĐ-UBND ngày 31 tháng 01 năm 2023 và Phương án bồi thường đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Trụ sở Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú và khu phố 4, 5 đồng thời gửi Bảng tính giá trị bồi thường cho hộ dân đã Thông báo cho các hộ dân biết tại Thông báo số 39/TB-TTPTQĐ ngày 03 tháng 02 năm 2023, trong đó có hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân.

Không đồng ý với phương án tính toán bồi thường của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư của Dự án, bà Huỳnh Thị Lệ Nhân gửi đơn khiếu nại và được Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh trả lời tại Văn bản số 191/TTPTQĐ-BTGPMB ngày 28 tháng 3 năm 2023 về việc trả lời đơn của bà Huỳnh Thị Lệ Nhân với nội dung: “*Hộ ông Lê Văn Diệu (chết), vợ Huỳnh Thị Lệ Nhân đang sử dụng thửa đất số 91, tờ bản đồ số 08, diện tích: 860m² (diện tích đo hiện trạng 813,1m²) loại đất màu, thửa đất này được Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số: 01825 cấp ngày 15 tháng 06 năm 2000, đứng tên hộ ông Lê Văn Diệu. Căn cứ chính sách hiện hành, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh đã lập phương án bồi thường, hỗ trợ thông qua Hội đồng trình UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 280/QĐ-UBND ngày 31 tháng 01 năm 2023 là đúng theo quy định*”.

Không đồng ý với nội dung trả lời của Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh, bà Huỳnh Thị Lệ Nhân gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giao Tô công tác liên ngành (theo Quyết định số 597/QĐ-UBND ngày 01 tháng 3 năm 2023 và Quyết định số 672/QĐ-UBND ngày 07 tháng 3 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh) kiểm tra, rà soát vụ việc, báo cáo, đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết.

III. Kết quả đối thoại:

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 4156/UBND-TD ngày 14 tháng 9 năm 2023, Chánh Thanh tra tỉnh đã kiểm tra, rà soát và chủ trì, phối hợp với Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thành phố Quy Nhơn và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức đối thoại với hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân vào ngày 24 tháng 7 năm 2023 (nhưng bà Huỳnh Thị Lệ Nhân có đơn xin phép không tham gia đối thoại), kết quả như sau: “*Không công nhận toàn bộ nội dung đơn khiếu nại của bà Huỳnh Thị Lệ Nhân; Công nhận và giữ nguyên Phương án bồi thường, hỗ trợ đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 280/QĐ-UBND ngày 31 tháng 01 năm 2023 là đúng theo quy định*”.

IV. Kết luận:

Qua kết quả kiểm tra, xác minh, rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc của hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân; đối chiếu quy định của pháp luật đối với nội dung khiếu nại nêu trên, cho thấy:

- Việc bà Huỳnh Thị Lệ Nhân khiếu nại cơ quan Nhà nước không tuân thủ đầy đủ trình tự thủ tục thu hồi đất (*không gửi thông báo thu hồi đất, quyết định thu hồi đất*) là không có cơ sở, vì: Về trình tự, thủ tục thực hiện khi triển khai thực hiện công tác giải phóng mặt bằng thực hiện dự án này, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh đã phối hợp với UBND phường Nhơn Phú và các cơ quan liên quan đã tổ chức mời các hộ dân bị ảnh hưởng thu hồi đất (trong đó, có hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân) để họp triển khai công tác giải phóng mặt bằng dự án, công bố trước dân về Thông báo thu hồi đất số 514/TB-UBND ngày 06 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn về việc thu hồi đất để thực hiện giải phóng mặt bằng dự án này và niêm yết Thông báo thu hồi đất tại Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú. Tại thời điểm họp

triển khai dự án bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đi thành phố Hồ Chí Minh thăm con chưa về, con dâu bà Huỳnh Thị Lệ Nhân nhận Giấy mời và Thông báo thu hồi đất. Đến ngày 27 tháng 10 năm 2022, bà Huỳnh Thị Lệ Nhân trực tiếp kê khai và ký Biên bản kiểm kê đất đai và tài sản trên đất với Tổ công tác. Do đó, bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đã biết chủ trương Nhà nước thu hồi đất để thực hiện giải phóng mặt bằng dự án này.

- Việc bà Huỳnh Thị Lệ Nhân khiếu nại cho rằng thửa đất bà đang sử dụng bị thu hồi 760m²/870m² nhưng Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt bồi thường diện tích toàn phần thửa đất 873,1m² là không đúng, vì: Theo Hồ sơ kỹ thuật thửa đất hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đang sử dụng có diện tích là 813,1m², diện tích thu hồi 760,5m², diện tích còn lại ngoài mặt bằng là 112,6m², bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đề nghị thu hồi hết đất còn lại ghi trong Biên bản kiểm kê ngày 24 tháng 10 năm 2022 và đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số 280/QĐ-UBND ngày 31 tháng 01 năm 2023. Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 19 Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14 tháng 02 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh: *“Đối với thửa đất nông nghiệp sau khi thu hồi mà diện tích còn lại của thửa đất từ 200m² trở xuống hoặc trên 200m² nhưng không đủ điều kiện để tiếp tục sử dụng sản xuất nông nghiệp, nếu người sử dụng đất yêu cầu được bồi thường để giao trả lại đất cho Nhà nước thì được Nhà nước bồi thường phần đất nông nghiệp còn lại theo quy định”*, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh lập phương án tính bồi thường, hỗ trợ phần diện tích 112,6m² theo đề nghị của bà Huỳnh Thị Lệ Nhân là đúng quy định. Việc bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đề nghị không thu hồi diện tích còn lại ngoài mặt bằng là 112,6m² để lại cho hộ gia đình bà sử dụng là không phù hợp và không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

- Việc bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đề nghị bồi thường bằng thửa đất khác cùng loại để tiếp tục canh tác là không có cơ sở để xem xét, giải quyết, vì: Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú thì quỹ đất công ích (5%) do Ủy ban nhân dân phường Nhơn Phú quản lý, hiện nay nằm trong vùng quy hoạch các dự án: Tường Vân 1, 2, Quốc lộ 19C và các dự án khác, nên không thể thực hiện hoán đổi đất cho hộ dân. Căn cứ điều 75 Luật Đất Đai và căn cứ khoản 2 Điều 4 Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14 tháng 02 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh *“Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất”* thì toàn bộ các dự án được thực hiện bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể cho các hộ dân bị ảnh hưởng GPMB. Do đó, việc tính toán bồi thường, hỗ trợ đất nông nghiệp cho hộ bà được thực hiện bồi thường bằng tiền là đúng quy định.

- Việc bà Huỳnh Thị Lệ Nhân đề nghị trường hợp không bồi thường bằng thửa đất khác cùng loại để tiếp tục canh tác thì đề nghị cấp cho hộ bà 01 lô đất tái định cư là không có cơ sở để xem xét, giải quyết, vì: Hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân bị thu hồi và bồi thường đất nông nghiệp, không phải là đất ở nên căn cứ Điều 42 của Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14 tháng 02 năm 2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh thì hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân không thuộc đối tượng để xem xét tái định cư theo quy định.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:


Điều 1. Công nhận và giữ nguyên Phương án bồi thường, hỗ trợ của hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân ở tổ 5, khu vực 5, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn do ảnh hưởng Dự án mở rộng Trường Cao đẳng Kỹ thuật Công nghệ Quy Nhơn, phường Nhơn Phú, thành phố Quy Nhơn.

Điều 2. Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn tổ chức công bố và giao Quyết định này đến hộ bà Huỳnh Thị Lệ Nhân trong thời hạn 03 ngày, kể từ ngày ban hành Quyết định để thi hành.

Điều 3. Trong thời hạn Luật định, bà Huỳnh Thị Lệ Nhân không đồng ý với Quyết định này có quyền khiếu nại hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Bình Định theo quy định của pháp luật.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Quy Nhơn, Thủ trưởng các đơn vị, cá nhân có liên quan và bà Huỳnh Thị Lệ Nhân chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ;
- Bộ Tài nguyên và Môi trường;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch và PCTTT Nguyễn Tuấn Thanh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Hội Nông dân tỉnh, Hội Luật gia tỉnh;
- UBND thành phố Quy Nhơn (02 bản);
- CVP và PVP-TD;
- Ban Tiếp công dân tỉnh;
- Lưu: VT, HSVV-TD. 

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tuấn Thanh