

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

Số: 6203 /UBND-TH

V/v báo cáo tình hình thực hiện, giải ngân, khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bình Định, ngày 28 tháng 08 năm 2023

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư;

Thực hiện ý kiến của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 6741/BKHĐT-KTĐN ngày 18/8/2023 về việc báo cáo tình hình thực hiện giải ngân các dự án sử dụng vốn vay Hàn Quốc; trên cơ sở tổng hợp của Sở Kế hoạch và Đầu tư và Sở Y tế, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư về tình hình thực hiện, giải ngân, khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện dự án Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn cụ thể như sau:

1. Thông tin chung dự án

1.1. Tên dự án: Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn.

1.2. Nhà tài trợ: Chính phủ Hàn Quốc (thông qua Ngân hàng Xuất nhập khẩu Hàn Quốc – KEXIM).

1.3. Tổng mức đầu tư: 81.360 triệu đồng, trong đó vốn nước ngoài (ngân sách trung ương cấp phát 100%) là 69.771 triệu đồng, vốn đối ứng ngân sách tỉnh là 11.589 triệu đồng.

1.4. Thời gian thực hiện dự án: Đến ngày 31/12/2025.

1.5. Chủ đầu tư: Sở Y tế Bình Định.

2. Tình hình thực hiện dự án

- Sở Y tế Bình Định (Chủ đầu tư) đã hoàn thành xây dựng danh mục, cấu hình, tính năng thông số kỹ thuật các trang thiết bị y tế thuộc Dự án;

- Ngân hàng Xuất nhập khẩu Hàn Quốc KEXIMBANK (cơ quan Chính phủ của EDCF) có Văn bản VNM-61/22-1411 ngày 23/5/2022 về việc thỏa thuận có điều kiện về đặc điểm kỹ thuật trang thiết bị y tế cung cấp cho Trung tâm Y tế TP. Quy Nhơn.

- Trong thời gian qua, do vướng mắc về cơ chế, chính sách mua sắm trang thiết bị y tế trong nước và các quy định của Nhà tài trợ nước ngoài (Hàn Quốc) nên Chủ đầu tư không thể thực hiện được việc lựa chọn giá, lập dự toán mua

sắm trang thiết bị y tế. Vì vậy, Chủ Dự án vẫn chưa thể hoàn thành khối lượng dự án theo tiến độ đặt ra.

- Ngày 22/5/2023, UBND tỉnh Bình Định đã có Tờ trình số 56/TTr-UBND báo cáo Bộ Tài chính đề nghị gia hạn Thỏa thuận vay của dự án “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn”, sử dụng vốn vay ưu đãi của Chính phủ Hàn Quốc; theo đó tỉnh đề nghị được điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Đến ngày 31/12/2025. Hiện nay, UBND tỉnh Bình Định đang phối hợp với Bộ Tài chính làm rõ các nội dung liên quan đến việc gia hạn các mốc thời gian của Thỏa thuận vay Dự án (*UBND tỉnh đã có Văn bản giải trình số 5042/UBND-VX ngày 19/7/2023 gửi Bộ Tài chính*).

- Tính đến thời điểm hiện nay các mốc thời gian của Thỏa thuận vay dự án chưa được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt nên không có khả năng thực hiện, giải ngân được kế hoạch vốn nước ngoài năm 2022 đã được cho phép kéo dài sang năm 2023 để tiếp tục thanh toán là 62.573 triệu đồng. Đồng thời, dự báo từ nay đến hết ngày 31/12/2023, dự án vẫn không có khả năng hoàn thành khối lượng để thanh toán kế hoạch vốn.

Do đó, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Văn bản số 6118/UBND-VX ngày 24/8/2023 báo cáo, đề xuất Bộ Kế hoạch và Đầu tư cắt giảm kế hoạch đầu tư công vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cấp phát năm 2022 được kéo dài thời gian bố trí vốn, thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023.

3. Tỷ lệ giải ngân

3.1. Về vốn nước ngoài

- Trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, dự án được bố trí 69.771 triệu đồng (*Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ*).

- Dự án bắt đầu bố trí kế hoạch vốn hàng năm kể từ năm 2022. Trong năm 2022, dự án được bố trí 62.573 triệu đồng. Do không giải ngân được trong năm 2022, dự án đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo kéo dài thời gian bố trí vốn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công vốn ngân sách trung ương năm 2022 sang năm 2023 tại Công văn số 3394/BKHĐT-TH ngày 05/5/2023. Đến nay, dự án vẫn chưa thực hiện giải ngân.

3.2. Về vốn đối ứng

- Lũy kế giải ngân từ đầu dự án đến nay: 503.918.790 đồng.

4. Các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện

- Về thời gian thực hiện dự án: Dự án đã kết thúc đấu thầu mua sắm vào ngày 16/10/2022 (nêu trong Thỏa thuận vay).

- Về Thỏa thuận vay: Theo yêu cầu của Thỏa thuận vay, các trang thiết bị y tế cung cấp cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn có xuất xứ từ Hàn Quốc

chiếm tỷ lệ đến 61,8%. Tuy nhiên, theo quy định trong hồ sơ mời thầu, các trang thiết bị y tế mời thầu không được ghi rõ nguồn gốc xuất xứ hàng hóa. Điều này gây khó khăn cho Bên mời thầu trong điều kiện đấu thầu quốc tế rộng rãi, vừa phải đáp ứng yêu cầu đánh giá khách quan hồ sơ dự thầu, vừa phải đảm bảo tỷ lệ hàng hóa có xuất xứ từ Hàn Quốc đạt tỷ lệ quy định trong Hiệp định vay.

- Về các văn bản quy phạm pháp luật của Việt Nam trong đấu thầu mua sắm trang thiết bị y tế: Do tại thời điểm xây dựng cấu hình, tính năng kỹ thuật, giá dự toán của thiết bị phải tuân thủ theo Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ về quản lý trang thiết bị y tế và Thông tư số 14/2020/TT-BYT ngày 10/7/2020 của Bộ Y tế quy định một số nội dung trong đấu thầu thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập; nhưng trong hai văn bản này có nhiều nội dung chưa phù hợp với nhau nên rất khó khăn trong việc xây dựng cấu hình, tính năng kỹ thuật thiết bị, giá gói thầu khi chuẩn bị mời thầu.

- Các khó khăn khác: Trong quá trình chuẩn bị dự án, Chủ đầu tư gặp nhiều khó khăn, vướng mắc trong công tác lập hồ sơ mời thầu (đấu thầu quốc tế), phương thức giao hàng, cấu thành giá mời thầu, thông tin về giá thiết bị...

5. Phương hướng xử lý các vướng mắc

- Ngày 03/3/2023, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 07/2023/NĐ-CP về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 98/2021/NĐ-CP ngày 08/11/2021 của Chính phủ. Ngày 04/3/2023, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 30/NQ-CP về tiếp tục thực hiện các giải pháp đảm bảo thuốc, trang thiết bị y tế.

- Ngày 30/6/2023, Bộ Y tế ban hành Thông tư số 14/2023/TT-BYT quy định trình tự, thủ tục xây dựng giá gói thầu mua sắm hàng hóa và cung cấp dịch vụ thuộc lĩnh vực trang thiết bị y tế tại các cơ sở y tế công lập.

Với sự điều chỉnh cơ chế chính sách của Chính phủ và Bộ Y tế liên quan đến mua sắm trang thiết bị y tế hiện nay, các vướng mắc trong thời gian qua cơ bản có thể tháo gỡ được.

6. Kiến nghị

6.1. Cắt giảm kế hoạch đầu tư công vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cấp phát năm 2022 được kéo dài thời gian bố trí vốn, thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023


Kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo cấp có thẩm quyền cắt giảm kế hoạch đầu tư công vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cấp phát năm 2022 được kéo dài thời gian bố trí vốn, thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 là 62.573 triệu đồng như đề nghị của UBND tỉnh Bình Định tại Văn bản số 6118/UBND-VX ngày 24/8/2023.

6.2. Gia hạn các mốc thời gian của Thỏa thuận vay Dự án


Kính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư quan tâm, đôn đốc Bộ Tài chính sớm xem xét, thực hiện thủ tục gia hạn các mốc thời gian của Thỏa thuận vay Dự án: “Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn”, trong đó:

- Thời gian hoàn thành mua sắm: 31/12/2024.
- Thời gian hoàn thành dự án: 31/12/2025.
- Thời gian hoàn thành thanh, quyết toán: 30/6/2026.

Ngay sau khi các mốc thời gian của Thỏa thuận vay được cấp có thẩm quyền phê duyệt sửa đổi, UBND tỉnh sẽ chỉ đạo Sở Y tế khẩn trương hoàn thành các thủ tục đầu tư dự án, đảm bảo hoàn thành dự án theo tiến độ.

Trên đây là nội dung báo cáo tình hình thực hiện dự án Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn (sử dụng vốn vay Hàn Quốc), UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, YT, KH và ĐT;
- CVP, PVP TH;
- Lưu: VT, K15, K17. 

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Tự Công Hoàng

BÁO CÁO TÌNH HÌNH THỰC HIỆN DỰ ÁN ODA VỐN VAY HÀN QUỐC

(Đính kèm Văn bản số /UBND-TH ngày /8/2023 của UBND tỉnh Bình Định)

Đơn vị tính: Triệu đồng

Stt	Tên dự án	Số quyết định phê duyệt	Tổng mức đầu tư				Giải ngân năm 2022		Kế hoạch giải ngân năm 2023		Giải ngân đến 31/7/2023		Tình hình thực hiện và khó khăn, vướng mắc	Kiến nghị phương hướng giải quyết
			Tổng	Vốn đối ứng	Vốn ODA		Vốn ODA	Vốn đối ứng	Vốn ODA	Vốn đối ứng	Vốn ODA	Vốn đối ứng		
					Cấp phát từ NSTW	Vay lại								
1	Cung cấp trang thiết bị y tế cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn	3729/QĐ-UBND ngày 10/10/2017; 795/QĐ-UBND ngày 14/3/2018; 921/QĐ-UBND ngày 18/3/2020; 2286/QĐ-UBND ngày 10/6/2020; 3455/QĐ-UBND ngày 21/8/2020; 1326/QĐ-UBND ngày 24/4/2023	81.360	11.589	69.771	0	0	311	62.573	5.657	0	504	<p>- Về Thỏa thuận vay: Theo yêu cầu của Thỏa thuận vay, các trang thiết bị y tế cung cấp cho Trung tâm Y tế thành phố Quy Nhơn có xuất xứ từ Hàn Quốc chiếm tỷ lệ đến 61,8%. Tuy nhiên, theo quy định trong hồ sơ mời thầu, các trang thiết bị y tế mời thầu không được ghi rõ nguồn gốc xuất xứ hàng hóa. Điều này gây khó khăn cho Bên mời thầu trong điều kiện đấu thầu quốc tế rộng rãi, vừa phải đáp ứng yêu cầu đánh giá khách quan hồ sơ dự thầu, vừa phải đảm bảo tỷ lệ hàng hóa có xuất xứ từ Hàn Quốc đạt tỷ lệ quy định trong Hiệp định vay</p> <p>- Nhà tài trợ có phương án giải quyết khó khăn trên</p> <p>- Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo cấp có thẩm quyền cắt giảm kế hoạch đầu tư công vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cấp phát năm 2022 được kéo dài thời gian bố trí vốn, thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 là 62.573 triệu đồng chưa thực hiện giải ngân được</p> <p>- Ngày 22/5/2023, UBND tỉnh Bình Định đã báo cáo Bộ Tài chính theo Tờ trình số 56/TTr-UBND về việc đề nghị gia hạn Thỏa thuận vay của dự án; theo đó tỉnh đề nghị được điều chỉnh thời gian thực hiện dự án: Đến ngày 31/12/2025. Hiện nay, UBND tỉnh Bình Định đã phối hợp với Bộ Tài chính làm rõ các nội dung liên quan đến việc gia hạn các mốc thời gian của Thỏa thuận vay Dự án</p>	
												<p>- Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo cấp có thẩm quyền cắt giảm kế hoạch đầu tư công vốn nước ngoài nguồn ngân sách trung ương cấp phát năm 2022 được kéo dài thời gian bố trí vốn, thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2023 là 62.573 triệu đồng như đề nghị của UBND tỉnh Bình Định tại văn bản số 6118/UBND-VX ngày 24/8/2023</p> <p>- Bộ Tài chính sớm xem xét, thực hiện thủ tục gia hạn các mốc thời gian của Thỏa thuận vay Dự án để Chủ đầu tư có cơ sở triển khai các bước tiếp theo</p>		