

Hà Nội, ngày 08 tháng 3 năm 2023

BÁO CÁO

Kết quả thẩm định điều chỉnh một số nội dung Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư dự án ĐTXD công trình Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT

Kính trình:

- Bộ trưởng Nguyễn Văn Thắng;
- Thứ trưởng Nguyễn Xuân Sang.

Vụ Kế hoạch - Đầu tư nhận được các văn bản của Ban QLDA Hàng hải: số 1073/BQLDAH-H-KHTH ngày 23/12/2022 về việc cho phép triển khai dự án ĐTXD công trình Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT (Dự án); số 37/TTr-BQLDAH-H ngày 13/01/2023 về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương Dự án; số 207/BQLDAH-H-KHTH ngày 07/3/2023 về việc tiếp thu, giải trình hồ sơ điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án.

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao, Vụ Kế hoạch - Đầu tư đã chủ trì tổ chức thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT và báo cáo kết quả thẩm định chủ trương đầu tư Dự án như sau:

Phần thứ nhất:

TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH VÀ TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

I. HỒ SƠ TÀI LIỆU THẨM ĐỊNH

1. Văn bản số 1073/BQLDAH-H-KHTH ngày 23/12/2022 về việc cho phép triển khai dự án ĐTXD công trình Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT
2. Tờ trình 37/TTr-BQLDAH-H ngày 13/01/2023 của Ban QLDA Hàng hải trình điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án.
3. Văn bản số 207/BQLDAH-H-KHTH ngày 07/3/2023 về việc tiếp thu, giải trình hồ sơ điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án.
4. Báo cáo đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án.
5. Các văn bản pháp lý liên quan kèm theo.

II. CÁC CĂN CỨ PHÁP LÝ ĐỂ THẨM ĐỊNH

- Luật Đầu tư công năm 2019;
- Luật Xây dựng năm 2014; Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020;
- Các Nghị định: số 56/2022/NĐ-CP ngày 24/8/2022 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ GTVT; số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020

quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án ĐTXD; số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 về quản lý chi phí ĐTXD; số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; số 54/2021/NĐ-CP ngày 21/5/2021 quy định về đánh giá sơ bộ tác động môi trường; số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 về việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tàu nguyên biển;

- Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội.

- Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29/7/2019 của TTgCP về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

- Các QĐ của TTgCP: số 1579/QĐ-TTg ngày 22/9/2021 duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển hệ thống cảng biển Việt Nam thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; số 495/QĐ-TTg ngày 14/4/2015 duyệt điều chỉnh QH chung xây dựng TP Quy Nhơn và vùng phụ cận đến năm 2035, tầm nhìn đến 2050; số 514/QĐ-TTg ngày 8/5/2019 phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng KKT Nhơn Hội đến năm 2040;

- VB số 5732/BKHĐT-TH ngày 14/8/2019 của Bộ KH&ĐT về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

- Các QĐ của Bộ GTVT: số 2369/QĐ-BGTVT ngày 29/7/2016 duyệt Quy hoạch chi tiết nhóm 3 giai đoạn đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; số 1937/QĐ-BGTVT ngày 17/10/2019 giao nhiệm vụ cho Ban QLDA Hàng hải tổ chức lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án nhóm B dự kiến trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025; số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án; số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 về việc phê duyệt điều chỉnh một số nội dung chủ trương đầu tư Dự án;

- VB số 6599/BGTVT-KHĐT ngày 30/6/2022 của Bộ GTVT về việc tiếp tục khẩn trương thực hiện chỉ đạo của Bộ GTVT tại VB số 3039/BGTVT-KHĐT ngày 30/3/2022;

- Các VB của Ban QLDAH: số 1073/BQLDAH-KHTH ngày 23/12/2022 về việc cho phép triển khai Dự án; số 37/TTr-BQLDAH ngày 13/01/2023 về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương Dự án; số 207/BQLDAH-KHTH ngày 07/3/2023 về việc tiếp thu, giải trình hồ sơ điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án;

- Các văn bản: số 249/CQLXD-DAĐT2 ngày 10/2/2023 của Cục QLĐT XD, số 482/CHHVN-KHĐT ngày 13/02/2023 của Cục HHVN tham gia ý kiến đối với đề nghị điều chỉnh chủ trương Dự án.

III. TỔ CHỨC THẨM ĐỊNH

1. Đơn vị chủ trì thẩm định: Vụ Kế hoạch - Đầu tư.
2. Đơn vị phối hợp thẩm định: Cục QLĐT XD, Cục HHVN.
3. Hình thức thẩm định: Lấy ý kiến tham gia bằng văn bản.

Phần thứ hai:

Ý KIẾN THẨM ĐỊNH ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG ĐẦU TƯ

I. MÔ TẢ THÔNG TIN CHUNG VỀ DỰ ÁN

Theo các QĐ của Bộ GTVT: số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 và số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 nêu trên, thông tin chung của Dự án như sau:

1. Tên dự án: Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT.

2. Địa điểm: tỉnh Bình Định.

3. Mục tiêu đầu tư

Mục tiêu đầu tư: Cải tạo luồng, vũng quay tàu luồng hàng hải Quy Nhơn cho tàu trọng tải đến 50.000 DWT (đầy tải) hoặc lớn hơn (đảm bảo điều kiện an toàn hàng hải) đáp ứng nhu cầu thông qua hàng hóa của khu vực.

4. Quy mô đầu tư

Chiều dài tuyến luồng 7.000 m từ phao số 0 đến vũng quay tàu bến số 1; bề rộng luồng 140 m; chiều sâu chạy tàu 14,23 m; cao độ đáy luồng -13,0 m (Hải đồ); mái dốc $m = 5$; đường kính vũng quay tàu dùng chung 400 m phục vụ tàu trọng tải đến 50.000 DWT (đầy tải) hoặc lớn hơn (đáp ứng điều kiện an toàn hàng hải); mực nước chạy tàu +1,65 m (Hải đồ), tần suất $P=50\%$.

- Khối lượng nạo vét dự kiến khoảng 3.050.000 m³

5. Sơ bộ tổng mức đầu tư dự kiến: 421.408.996.000 tỷ đồng (Bốn trăm hai mươi mốt tỷ, bốn trăm lẻ tám triệu, chín trăm chín mươi sáu nghìn đồng).

6. Nhóm dự án: nhóm B.

7. Nguồn vốn: Nguồn vốn ngân sách Nhà nước trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn năm 2021-2025 và giai đoạn năm 2026-2030.

8. Thời gian thực hiện dự án: hoàn thành năm 2026.

9. Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: giai đoạn 2021-2025 khoảng 221,1 tỷ đồng và giai đoạn 2026-2030 khoảng 200,3 tỷ đồng.

10. Cấp quyết định đầu tư: Bộ Giao thông vận tải.

11. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án Hàng hải.

II. ĐỀ XUẤT ĐIỀU CHỈNH CHỦ TRƯỞNG CỦA BAN QLDA HÀNG HẢI

1. Về đề xuất điều chỉnh chủ trương Dự án của Ban QLDAH làm cơ sở Bộ GTVT ban hành QĐ số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022

(1) Tại TTr số 326/TTr-BQLDAH ngày 07/5/2022, Ban QLDA HH đề nghị điều chỉnh TMĐT Dự án từ 421,4 tỷ đồng (tại QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021) lên 755 tỷ đồng. Nguyên nhân và các nội dung điều chỉnh gồm:

- Giá các loại nhiên liệu chính phục vụ thi công tại thời điểm lập báo cáo nghiên cứu khả thi đều tăng cao so với thời điểm lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án.

- Theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án ban đầu, vị trí đổ chất nạo vét dự kiến đổ ra biển cách vị trí Dự án khoảng 10 km. Tuy nhiên, theo VB số 1982/UBND-KT ngày 15/4/2022 của UBND tỉnh Bình Định về việc xác định vị trí đổ thải chất nạo vét Dự án cách vị trí dự án khoảng 17 km, xa hơn 07 km so với vị trí nhận chìm vật chất nạo vét cũ.

- Tăng khối lượng từ 3,05 triệu m³ lên 3,8 triệu m³; phát sinh khối lượng đá 10.815

m³ căn cứ trên số liệu khảo sát địa chất.

- Tăng các chi phí quản lý dự án, tư vấn, chi phí khác do tính theo tỷ lệ của chi phí xây lắp tăng.

- Theo QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 của Bộ GTVT phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án, tuyến luồng có chiều dài 7.000 m tính từ phao số 0 đến vũng quay tàu bến số 1 cao trình đáy luồng -13,0 m (Hải đồ). Tuy nhiên, theo số liệu khảo sát địa hình, điểm giao giữa đáy luồng tàu được cải tạo -13,0 m (HĐ) và cao độ đáy biển tự nhiên đạt -13,0 m (HĐ) cách vị trí phao số “0” khoảng 30 m về phía biển. Do vậy, cần điều chỉnh chiều dài tuyến luồng theo cao độ đáy biển tự nhiên đã được khảo sát từ 7.000 m lên 7.030 m.

(2) Tại VB số 520/BQLDAH-HKTH ngày 27/6/2022 về phương án đầu tư các dự án khởi công mới trong kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025, Ban QLDAH báo cáo TMĐT của các dự án đề xuất điều chỉnh gồm: (i) dự án ĐTXD Luồng Quy Nhơn là 826 tỷ (khác với TMĐT Dự án tại TTr số 326/TTr-BQLDAH ngày 07/5/2022 là 755 tỷ đồng); (ii) dự án Nâng cấp luồng Cái Mép từ phao “0” vào khu bến cảng công ten nơ Cái Mép là 1.472 tỷ; (iii) dự án Tuyến luồng vào khu bến cảng Thọ Quang là 159 tỷ; (i) dự án Cải tạo, nâng cấp luồng cho tàu vào khu bến cảng Nam Nghi Sơn là 732,9 tỷ.

(3) Tại VB số 536/BQLDAH-HKTH ngày 30/6/2022 về phương án sắp xếp cân đối nguồn vốn đầu tư công các dự án khởi công mới trong kế hoạch đầu tư trung hạn giai đoạn 2021-2025, Ban QLDAH báo cáo TMĐT của các dự án đề xuất điều chỉnh gồm: (i) dự án ĐTXD Luồng Quy Nhơn là 826 tỷ (khác với TMĐT Dự án tại TTr số 326/TTr-BQLDAH ngày 07/5/2022 là 755 tỷ đồng); (ii) dự án Nâng cấp luồng Cái Mép từ phao “0” vào khu bến cảng công ten nơ Cái Mép là 1.383 tỷ đồng (khác với TMĐT tại VB số 520/BQLDAH-HKTH ngày 27/6/2022 là 1.472 tỷ đồng); (iii) dự án Tuyến luồng vào khu bến cảng Thọ Quang là 159 tỷ đồng; (i) dự án Cải tạo, nâng cấp luồng cho tàu vào khu bến cảng Nam Nghi Sơn là 732,9 tỷ đồng.

(4) Tại TTr số 559/TTr-BQLDAH ngày 08/7/2022, Ban QLDAH đề nghị điều chỉnh các nội dung sau:

- Điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án dự kiến hoàn thành năm 2024 thành “hoàn thành năm 2026”.

- Điều chỉnh dự kiến bố trí vốn giai đoạn 2021-2025 từ khoảng 421,4 tỷ đồng thành “khoảng 221,1 tỷ đồng”.

* Tại Báo cáo thẩm định số 843/KHĐT ngày 08/7/2022, Vụ KHĐT có ý kiến như sau: “Qua rà soát, đối chiếu số liệu của dự án Luồng Quy Nhơn và của các dự án tại các VB nêu trên của Ban QLDAH, Vụ KHĐT kiến nghị căn cứ thông số, đề xuất của Ban QLDAH tại VB số 536/BQLDAH-HKTH ngày 30/6/2022 và tại TTr số 559/TTr-BQLDAH ngày 08/7/2022 để tiến hành thẩm định điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án”.

- Trên cơ sở các đề xuất nêu trên của Ban QLDAH, ý kiến tham gia của các cơ quan¹, giải trình của Ban QLDAH, BCTĐ số 843/KHĐT ngày 08/7/2022 của Vụ KHĐT và trên cơ sở cân đối nguồn vốn được bố trí, Bộ GTVT đã có QĐ số 923/QĐ-

¹ Cục QLĐTXD; Cục HHVN; Vụ KCHTGT; Vụ ATGT, Vụ Môi trường

BGTVT ngày 15/7/2022 phê duyệt điều chỉnh một số nội dung chủ trương đầu tư Dự án, cụ thể:

“1. Mục 7 Quyết định số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải như sau:

“7. Nguồn vốn: Nguồn vốn ngân sách Nhà nước trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn năm 2021-2025 và giai đoạn năm 2026-2030”,

+ 2. Mục 8 Quyết định số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải như sau:

“8. Thời gian thực hiện dự kiến: hoàn thành năm 2026”

3. Mục 9 Quyết định số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13 tháng 8 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải như sau:

“9. Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: giai đoạn 2021-2025 khoảng 221,1 tỷ đồng và giai đoạn 2026-2030 khoảng 200,3 tỷ đồng”.

* Như vậy, tại QĐ số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 nêu trên, Bộ GTVT chỉ điều chỉnh một số nội dung về thời gian hoàn thành Dự án, nguồn vốn trong hai giai đoạn 2021-2025 và 2026-2030, dự kiến kế hoạch bố trí vốn mà chưa điều chỉnh chiều dài luồng tàu, tăng khối lượng nạo vét, tăng TMDT Dự án. Những nội dung chưa xử lý này sẽ được tiếp tục tổng hợp, kiến nghị giải quyết tại Báo cáo thẩm định này.

2. Đề xuất điều chỉnh chủ trương Dự án của Ban QLDAH hiện nay (tại TTr số 37/TTr-BQLDAH ngày 13/01/2023 trình phê duyệt điều chỉnh chủ trương Dự án; số 207/BQLDAH-KHTH ngày 07/3/2023 về việc tiếp thu, giải trình hồ sơ điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án)

2.1. Lý do điều chỉnh

Theo báo cáo của Ban QLDAH: căn cứ QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 của Bộ GTVT, Ban QLDAH đã chỉ đạo tư vấn khảo sát, lập Báo cáo NCKT tính toán lựa chọn quy mô, giải pháp kỹ thuật tối ưu trên cơ sở so sánh KT-KT để xác định phương án đầu tư hiệu quả, tiết kiệm theo chủ trương đã được phê duyệt. Tuy nhiên trong thời gian chuẩn bị đầu tư có một số nguyên nhân khách quan làm tăng TMDT của dự án so với chủ trương đầu tư đã được chấp thuận cụ thể như sau:

- Giá các loại nhiên liệu chính phục vụ thi công tại thời điểm lập báo cáo nghiên cứu khả thi đều tăng cao so với thời điểm lập báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án.

- Theo báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án ban đầu, vị trí đổ chất nạo vét dự kiến đổ ra biển cách vị trí Dự án khoảng 10 km. Tuy nhiên, theo VB số 1982/UBND-KT ngày 15/4/2022 của UBND tỉnh Bình Định về việc xác định vị trí đổ thải chất nạo vét Dự án cách vị trí dự án khoảng 17 km, xa hơn 07 km so với vị trí cũ.

- Tăng khối lượng từ 3,05 triệu m³ lên 3,8 triệu m³ (phát sinh khối lượng đá 10.815 m³ sau khi chạy mô hình và xây dựng phương án hướng tuyến luồng tàu)

- Tăng các chi phí quản lý dự án, tư vấn, chi phí khác do tính theo tỷ lệ của chi phí xây lắp tăng.

- Theo QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 của Bộ GTVT duyệt chủ trương đầu tư Dự án, tuyến luồng có chiều dài 7.000 m tính từ phao số 0 đến vùng quay tàu

bến số 1 cao trình đáy luồng -13,0 m (HĐ). Tuy nhiên, theo số liệu khảo sát địa hình, điểm giao giữa đáy luồng tàu được nạo vét đến -13,0 m (HĐ) và cao độ đáy biển tự nhiên đạt -13,0 m (HĐ) cách vị trí phao số “0” khoảng 30 m về phía biển. Do vậy, cần điều chỉnh chiều dài tuyến luồng thành 7.030 theo cao độ đáy biển tự nhiên đã được khảo sát.

2.2. Nội dung đề xuất điều chỉnh

2.1. Điều chỉnh “*thời gian thực hiện dự kiến từ hoàn thành năm 2026*” thành “*thời gian thực hiện dự kiến từ hoàn thành năm 2025*”.

2.2. Điều chỉnh “*Nguồn vốn: Nguồn vốn ngân sách Nhà nước trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn năm 2021-2025 và giai đoạn năm 2026-2030*” thành “*Nguồn vốn: Nguồn vốn ngân sách Nhà nước trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn năm 2021-2025*”.

2.3. Điều chỉnh “*Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: giai đoạn 2021-2025 khoảng 221,1 tỷ đồng và giai đoạn 2026-2030 khoảng 200,3 tỷ đồng*” thành “*Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: giai đoạn 2021-2025 khoảng 699 tỷ đồng*”.

2.4. Điều chỉnh “*Sơ bộ tổng vốn đầu tư dự kiến: 421.408.996.000 đồng*” thành “*Sơ bộ tổng vốn đầu tư dự kiến: 699 tỷ đồng*”.

2.5. Điều chỉnh “*chiều dài tuyến luồng 7.000 m*” thành “*chiều dài tuyến luồng khoảng 7.030 m*”.

2.6. Điều chỉnh “*Khối lượng nạo vét dự kiến khoảng 3.050.000 m³*” thành “*Khối lượng nạo vét dự kiến khoảng 3.800.000 m³*”.

3. Các nội dung khác: Các nội dung khác được giữ nguyên theo Quyết định số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 của Bộ GTVT phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án.

II. Ý KIẾN CỦA CÁC CƠ QUAN VÀ GIẢI TRÌNH CỦA BAN QLDAH

1. Ý kiến của các cơ quan

- VB số 249/CQLXD-DAĐT2 ngày 10/2/2023 của Cục QLĐT XD;
- VB số 482/CHHVN-KHĐT ngày 13/02/2023 của Cục HHVN

2. Giải trình của Ban QLDAH

VB số 207/BQLDAH-KHTH ngày 07/3/2023 tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan.

(*Ý kiến tham gia của các cơ quan và giải trình của Ban QLDAH tại phụ lục kèm theo*).

III. CƠ SỞ PHÁP LÝ:

- Luật Đầu tư công số 39/2019/QH14 ngày 13/6/2019;
- Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/6/2014;
- Các Nghị định: số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công; số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015; số 68/2019/NĐ-CP ngày 14/8/2019 về quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

- Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29/7/2019 của TTgCP về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

- Các QĐ của TTgCP: số 1579/QĐ-TTg ngày 22/9/2021 duyệt QH tổng thể phát triển hệ thống cảng biển Việt Nam thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; Số 495/QĐ-TTg ngày 14/4/2015 phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng thành phố Quy Nhơn và vùng phụ cận đến năm 2035, tầm nhìn đến 2050; Số 514/QĐ-TTg ngày 8/5/2019 phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế Nhơn Hội đến năm 2040;

- VB số 5732/BKHĐT-TH ngày 14/8/2019 của Bộ KH&ĐT về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

- Các QĐ của Bộ GTVT: số 2369/QĐ-BGTVT ngày 29/7/2016 duyệt Quy hoạch chi tiết nhóm cảng biển số 3 GD đến năm 2020, định hướng đến năm 2030; số 1937/QĐ-BGTVT ngày 17/10/2019 giao nhiệm vụ cho Ban QLDAH tổ chức lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư các dự án nhóm B dự kiến trong KHĐT công trung hạn GD 2021-2025; số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 duyệt chủ trương đầu tư dự án ĐTXD công trình Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT; số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 duyệt điều chỉnh một số nội dung chủ trương đầu tư Dự án;

- VB số 249/CQLXD-ĐAĐT2 ngày 10/2/2023 của Cục QLĐTXD, số 482/CHHVN-KHĐT ngày 13/02/2023 của Cục HHVN tham gia ý kiến đối với đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án.

- VB số 207/BQLDAH-KHHT ngày 07/3/2023 của Ban QLDAH tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của các cơ quan.

IV. NỘI DUNG THẨM ĐỊNH CỦA BỘ GTVT

1. Căn cứ pháp lý, lý do điều chỉnh Dự án

- Tại QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 của Bộ GTVT duyệt chủ trương đầu tư Dự án, sơ bộ tổng vốn đầu tư dự kiến của Dự án là 421.408.996.000 đồng. Tuy nhiên, theo báo cáo² của Ban QLDAH, giá dầu biến động liên tục từ khi phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án đến nay, đặc biệt thời gian qua do biến động của tình hình thế giới, ảnh hưởng từ chiến dịch quân sự đặc biệt giữa Nga và Ukraina thời gian qua dẫn đến giá dầu tăng nhanh và mạnh. Mặt khác, thời điểm lập Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, Dự án chưa có số liệu khảo sát địa hình, địa chất, thủy văn... dẫn đến cần điều chỉnh một số nội dung quy mô, điều chỉnh TMĐT tại QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021. Tại QĐ số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022, Bộ GTVT mới duyệt điều chỉnh thời gian hoàn thành, thời gian bố trí vốn và dự kiến KH bố trí cho Dự án; các nội dung tăng TMĐT, điều chỉnh chiều dài tuyến luồng, điều chỉnh khối lượng nạo vét, bổ sung khối lượng đá chưa được Bộ GTVT xem xét xử lý do thời điểm đó, cần cân đối vốn để thực hiện các dự án nâng cấp luồng cấp thiết hơn.

- Theo quy định tại Khoản 5 Điều 43 Luật Đầu tư công số 39 “trường hợp điều

² VB số 326/TTr-BQLDAH ngày 04/5/2022; số 520/BQLDAH-KHHT ngày 27/6/2022; số 536/BQLDAH-KHHT ngày 30/6/2022; số 551/BQLDAH-KHHT ngày 06/7/2022; số 559/TTr-BQLDAH ngày 08/7/2022; số 1073/BQLDAH-KHHT ngày 23/12/2022; số 37/TTr-BQLDAH ngày 13/01/2023; số 207/BQLDAH-KHHT ngày 07/3/2023.

chỉnh làm tăng TMĐT dự án lớn hơn TMĐT đã được cấp thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, dự án phải thực hiện trình tự, thủ tục quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư trước khi cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự án”; Khoản 2 Điều 43 Luật Đầu tư công số 39 “Do nguyên nhân bất khả kháng làm thay đổi về mục tiêu, quy mô đầu tư, chi phí và thời gian thực hiện dự án”. Do vậy, đề xuất điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án là cần thiết và phù hợp quy định của Luật Đầu tư công.

2. Thẩm quyền duyệt điều chỉnh Dự án

- Khoản 1 Điều 34 Luật Đầu tư công: “cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án thì có thẩm quyền quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư chương trình, dự án đó và chịu trách nhiệm về quyết định của mình”. Do vậy, Bộ GTVT là cấp quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án là phù hợp quy định của pháp luật.

- Tại điểm d, Khoản 2 Điều 34 Luật Đầu tư công quy định “đối với dự án nhóm B, C, thực hiện theo quy định tại các điều 25, 26, 27 của Luật này”. Do Dự án là dự án Nhóm B do Bộ GTVT quản lý nên thực hiện theo Điều 26; cụ thể:

+ Cơ quan lập điều chỉnh dự án là Ban QLDAH (là tổ chức trực thuộc Bộ)³ phù hợp điểm a, Khoản 1 Điều 26.

+ Vụ Kế hoạch - Đầu tư được giao thẩm định điều chỉnh chủ trương dự án phù hợp điểm b Khoản 1 Điều 26.

+ Sau nội dung thẩm định tại Báo cáo thẩm định này, Ban QLDAH tiếp thu, hoàn chỉnh hồ sơ theo ý kiến thẩm định phù hợp với điểm c Khoản 1 Điều 26.

3. Về điều chỉnh thời gian thực hiện, điều chỉnh giai đoạn trung hạn bố trí vốn và dự kiến kế hoạch vốn bố trí cho Dự án

- Về điều chỉnh thời gian thực hiện: Bộ GTVT đã có QĐ số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 duyệt điều chỉnh một số nội dung chủ trương đầu tư Dự án, trong đó điều chỉnh kế hoạch bố trí vốn, dự kiến kế hoạch bố trí vốn, điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án.

Thực hiện chỉ đạo của Bộ GTVT tại VB số 175/BGTVT-KHĐT ngày 09/01/2023 về việc nghiên cứu, đề xuất các dự án cấp thiết lĩnh vực hàng hải, ĐTNĐ. Trên cơ sở phương án sắp xếp cân đối nguồn vốn đầu tư công các dự án khởi công mới trong KHĐT trung hạn GD 2021-2025 Ban QLDAH kiến nghị tiếp tục thực hiện các thủ tục để phê duyệt dự án đầu tư, công tác đấu thầu và triển khai thi công dự án dự kiến sẽ được thực hiện từ năm 2023 và hoàn thành trong năm 2025 để đồng bộ việc khai thác bến số 1 cảng Quy Nhơn, phát huy hiệu quả Dự án. Vụ KHĐT thống nhất với nội dung điều chỉnh thời gian thực hiện Dự án hoàn thành năm 2025 như đề nghị của Ban QLDAH.

- Về giai đoạn bố trí vốn: Do điều chỉnh thời gian hoàn thành Dự án năm 2025 nên nguồn vốn NSNN thực hiện Dự án trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn năm 2021-2025.

- Về dự kiến kế hoạch bố trí vốn: Do điều chỉnh thời gian hoàn thành Dự án năm 2025 và điều chỉnh giai đoạn bố trí vốn trong kế hoạch trung hạn 2021-2025 nên giá

³ Các QĐ của Bộ GTVT: số 4776/QĐ-BGTVT ngày 19/12/2014; số 1550/QĐ-BGTVT ngày 26/5/2017.

trị nguồn vốn ngân sách để thực hiện Dự án sẽ bố trí trong KH 2021-2025.

4. Về điều chỉnh quy mô

- Về khối lượng nạo vét tăng từ 3,050 triệu m³ lên khoảng 3,8 triệu m³: Theo báo cáo của Ban QLDAH⁴: Do khối lượng nạo vét được tính toán tại thời điểm này chuẩn xác hơn vì có số liệu khảo sát chính xác hơn so với thời điểm duyệt chủ trương Dự án. Khối lượng nạo vét tăng như đề nghị của Ban QLDAH là có cơ sở xem xét chấp thuận.

- Về điều chỉnh chiều dài tuyến luồng: Theo QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 của Bộ GTVT duyệt chủ trương đầu tư Dự án, tuyến luồng có chiều dài 7.000 m tính từ phao số 0 đến vũng quay tàu bến số 1 cao trình đáy luồng -13,0 m (HĐ). Theo báo cáo của Ban QLDAH, căn cứ số liệu khảo sát địa hình, điểm giao giữa đáy luồng tàu được nạo vét đến -13,0 m (HĐ) và cao độ đáy biển tự nhiên đạt -13,0 m (HĐ) cách vị trí phao số “0” khoảng 30 m về phía biển. Do vậy, cần điều chỉnh chiều dài tuyến luồng thành 7.030 m, theo cao độ đáy biển tự nhiên đã được khảo sát. Vụ KHĐT thống nhất với đề nghị của Ban QLDAH.

- Về khối lượng đá cần thanh thải: Theo báo cáo của Ban QLDAH, căn cứ kết quả khảo sát địa chất, thiết kế lựa chọn hướng tuyến luồng cần thiết phải thanh thải khối lượng đá để đảm bảo chuẩn tắc luồng tàu. Bước tiếp theo, đề nghị Ban QLDAH có trách nhiệm tiếp tục chỉ đạo đơn vị tư vấn thiết kế, tư vấn thẩm tra tính toán, kiểm tra kỹ lưỡng các nội dung về kỹ thuật, nghiên cứu thêm phương án hướng tuyến luồng để so sánh, lựa chọn phương án tối ưu, xây dựng biện pháp thi công phù hợp, khả thi trên cơ sở đảm bảo tuân thủ các quy định của quy chuẩn, tiêu chuẩn chuyên ngành, tuân thủ các quy định của pháp luật, đảm bảo tính kinh tế - kỹ thuật, tiết kiệm và phát huy tối đa hiệu quả sử dụng nguồn vốn đầu tư công, tránh thất thoát, lãng phí.

- Về đề nghị không đưa nội dung “*chiều sâu chạy tàu 14,23 m*” trong QĐ duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư: Vụ KHĐT thống nhất do đã có thông số mực nước chạy tàu và cao độ đáy luồng.

- Về mái dốc luồng đào: Đề nghị không đưa nội dung mái dốc m=5 trong quyết định duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư. Trong bước phê duyệt Dự án, trên cơ sở đầy đủ số liệu địa hình, địa chất, đề nghị Ban QLDAH Hải hải xác định cụ thể hệ số mái dốc luồng tàu.

5. Về điều chỉnh tổng mức đầu tư

- Về tăng TMĐT do điều chỉnh cự ly vận chuyển: Trước đây, khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021, cự ly vận chuyển đổ chất thải sau nạo vét cách vị trí Dự án 10 km. Tuy nhiên, tại VB số 1982/UBND-KT ngày 15/4/2022 của UBND tỉnh Bình Định chấp thuận vị trí nhận chìm chất nạo vét Dự án cách vị trí dự án khoảng 17 km, xa hơn 07 km so với vị trí nhận chìm vật chất nạo vét cũ. Do vậy, một phần TMĐT tăng do kinh phí vận chuyển do quãng đường đổ chất thải xa hơn. Đây là nguyên nhân bất khả kháng nên đề xuất của Ban QLDAH là

⁴ TTr số 326/TTr-BQLDAH ngày 07/5/2022, VB số 520/BQLDAH-KHTH ngày 27/6/2022 kèm theo hồ sơ đề xuất chủ trương đầu tư, 1073/BQLDAH-KHTH ngày 23/12/2022 về việc cho phép triển khai Dự án, tờ trình 37/TTr-BQLDAH ngày 13/01/2023 trình điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án; số 207/BQLDAH-KHTH ngày 07/3/2023 về việc tiếp thu, giải trình hồ sơ điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án.

có thể được xem xét, chấp thuận.

- Về tăng TMĐT do tăng khối lượng nạo vét và bổ sung khối lượng đá cần thanh thải: Do khối lượng nạo vét tăng và phát sinh khối lượng đá cần thanh thải nên TMĐT của Dự án tăng.

- Về tăng TMĐT do giá dầu: Giá dầu tăng, biến động nhiều so với thời điểm duyệt chủ trương Dự án do xảy ra chiến tranh tại Ukraina nên kinh phí thực hiện nạo vét tăng. Đây là nguyên nhân bất khả kháng nên đề xuất của Ban QLDAH là có cơ sở xem xét chấp thuận.

- Chi phí khác (chi phí quản lý dự án, tư vấn, dự phòng..) tăng do cập nhật lại các chính sách, quy định hiện hành.

6. Sơ bộ TMĐT Dự án điều chỉnh do Ban QLDAH trình: 694.282.536.136 đồng.

Trong đó:

- Chi phí xây dựng:	501.516.294.785 đồng
- Chi phí quản lý dự án:	6.278.072.163 đồng
- Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng:	40.055.851.981 đồng
- Chi phí khác:	33.016.841.481 đồng
- Chi phí dự phòng:	113.415.475.726 đồng

Theo báo cáo của Ban QLDAH, sơ bộ tổng mức đầu tư của Dự án đã được tính toán trên cơ sở khối lượng các hạng mục công trình chính (khối lượng nạo vét, phá đá) được tính toán theo số liệu khảo sát phục vụ lập Báo cáo NCKT Dự án, cập nhật giá xăng dầu và xây dựng đơn giá theo quy định hiện hành về quản lý chi phí ĐTXD.

Tại Hồ sơ điều chỉnh chủ trương Dự án, Ban QLDAH tính chi phí dự phòng của Dự án gồm: (i) dự phòng khối lượng là $10\% \times (G_{XD} + G_{QLDA} + G_{TV} + G_K)$ và (ii) dự phòng do trượt giá là $9,5\% \times (G_{XD} + G_{QLDA} + G_{TV} + G_K)$.

Theo quy định tại Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn một số nội dung xác định và quản lý chi phí ĐTXD, Mục II khoản 2.5 Phụ lục I, dự phòng khối lượng không quá $(\leq) 10\% \times (G_{XD} + G_{QLDA} + G_{TV} + G_K)$. Do vậy, Ban QLDAH tính chi phí dự phòng $10\% \times (G_{XD} + G_{QLDA} + G_{TV} + G_K)$ là tối đa.

Bước tiếp theo, đề nghị Ban QLHH căn cứ số liệu tính toán cụ thể để chuẩn xác chi phí dự phòng khối lượng và dự phòng do trượt giá; căn cứ các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng và các quy định có liên quan để triển khai, đảm bảo tính đúng, tính đủ, đảm bảo mục tiêu, chất lượng, hiệu quả, tính kinh tế - kỹ thuật của Dự án, đảm bảo sử dụng nguồn vốn đầu tư công tiết kiệm, hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí.

7. Các nội dung điều chỉnh tại QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 và QĐ số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022

7.1. Về quy mô đầu tư

- Điều chỉnh chiều dài tuyến luồng 7.000 m thành “khoảng 7.030 m”
- Không đưa vào Quyết định duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án “chiều sâu chạy tàu 14,23 m” do đã có thông số mực nước chạy tàu và cao độ đáy luồng.

- Bỏ nội dung mái dốc nạo vét.
- Điều chỉnh khối lượng nạo vét dự kiến khoảng 3.050.000 m³ thành “*khoảng 3.800.000 m³*”

7.2. Điều chỉnh thời gian thực hiện dự kiến từ hoàn thành năm 2026 thành “*hoàn thành năm 2025*”.

7.3. Điều chỉnh giai đoạn nguồn vốn ngân sách Nhà nước trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn năm 2021-2025 và giai đoạn năm 2026-2030 thành “*Nguồn vốn: Nguồn vốn ngân sách Nhà nước trong kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn năm 2021-2025*”.

7.4. Điều chỉnh nội dung “*Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: giai đoạn 2021-2025 khoảng 221,1 tỷ đồng và giai đoạn 2026-2030 khoảng 200,3 tỷ đồng*” thành “*Dự kiến kế hoạch bố trí vốn: giai đoạn 2021-2025 khoảng 694,282 tỷ đồng*”.

7.5. Điều chỉnh sơ bộ tổng vốn đầu tư dự kiến 421.408.996.000 đồng thành “*694.282.536.136 đồng*”.

7.6. Không đưa nội dung “*chiều sâu chạy tàu 14,23 m*” trong QĐ duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư.

8. Các nội dung khác giữ nguyên như tại Quyết định số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 và Quyết định số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 của Bộ GTVT.

9. Nguồn vốn và khả năng cân đối vốn

- Dự án được thực hiện bằng nguồn vốn ngân sách trung ương trong nước, đã dự kiến bố trí trong tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2021-2025 của Bộ GTVT được Thủ tướng Chính phủ thông báo tại văn bản số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 và được Quốc hội phân bổ tại Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021; được TTgCP giao, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2021-2025 cho các bộ, cơ quan trung ương và địa phương (đợt 2) tại QĐ số 236/QĐ-TTg ngày 21/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ.

Tại VB số 1697/BGTVT-KHĐT ngày 23/02/2022 về việc thông báo KH, điều chỉnh KH đầu tư công trung hạn vốn NSNN giai đoạn 2021-2025 (đợt 2), Dự án được bố trí giai đoạn 2021-2025 là 400 tỷ đồng theo sơ bộ TMDT được duyệt tại QĐ số 1501/QĐ-BGTVT ngày 13/8/2021 là 421,4 tỷ đồng.

Tại VB số 536/BQLDAH-H-KHTH ngày 30/6/2022 về phương án sắp xếp cân đối nguồn vốn đầu tư công các dự án khởi công mới trong KHĐT trung hạn GD 2021-2025, Ban QLDAH đã đề xuất giãn tiến độ đầu tư dự án luồng hàng hải Quy Nhơn trong KH trung hạn 2021-2025 để tập trung vốn đầu tư cho 03 dự án: luồng Cái Mép - Thị Vải, Nghi Sơn và Thọ Quang. Trên cơ sở đó, để cân đối nguồn vốn 04 dự án luồng, Bộ GTVT đã có QĐ số 923/QĐ-BGTVT ngày 15/7/2022 duyệt điều chỉnh giai đoạn bố trí vốn 2021-2025 và 2026-2030, thời gian hoàn thành năm 2026, dự kiến KH bố trí vốn GD 2021-2025 khoảng 221,1 tỷ đồng.

Đến nay, Ban QLDAH đã rà soát TMD 03 dự án đang triển khai thực hiện dư 170 tỷ đồng so với KH vốn được bố trí và phương án cân đối nguồn vốn đầu tư công các dự án khởi công mới trong KHĐT trung hạn GD 2021-2025. đã kiến nghị: Tiếp tục

thực hiện các thủ tục để phê duyệt dự án đầu tư, công tác đấu thầu và triển khai thi công dự án dự kiến sẽ được thực hiện từ năm 2023 và hoàn thành năm 2025 để đảm bảo đồng bộ khai thác bến số 1 cảng Quy Nhơn, phát huy hiệu quả Dự án; dự kiến bố trí kế hoạch vốn GD 2021-2025 khoảng 694,282 tỷ đồng (gồm 221,1 tỷ đồng đã có trong kế hoạch, 170 tỷ đồng chuyển từ 03 dự án luồng đang được Ban QLDAH quản lý và đề nghị cân đối bổ sung 303,182 tỷ đồng từ kế hoạch giai đoạn 2021-2025).

Vụ KHĐT thấy rằng đề xuất nêu trên của Ban QLDAH cơ bản hợp lý với tình hình triển khai và bố trí vốn cho các dự án do Ban QLDAH quản lý và khả năng cân đối nguồn vốn chung của Bộ GTVT trong kế hoạch trung hạn 2021-2025. Tuy nhiên, theo tính toán của Ban QLDAH, chi phí dự phòng Dự án là 113.415.475.726 đồng trong đó chi phí dự phòng khối lượng là tối đa 10% theo quy định tại TT số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021. Chi phí dự phòng khối lượng có thể giảm sau khi có số liệu tính toán chính xác hơn tại bước tiếp theo của Dự án. Do vậy, Vụ KHĐT đề nghị cân đối số vốn bổ sung cho Dự án GD 2021-2025 là 250 tỷ (giảm trừ chi phí dự phòng khoảng 53,182 tỷ).

6. Về giải trình của Ban QLDA Hàng hải về ý kiến tham gia của các cơ quan

Tại các VB: số 551/BQLDAH-KHTH ngày 06/7/2022⁵; số 207/BQLDAH-KHTH ngày 07/3/2023, Ban QLDAH đã tiếp thu, giải trình cơ bản ý kiến các cơ quan tham gia về Dự án. Bước tiếp theo, Ban QLDAH có trách nhiệm tiếp tục rà soát, thực hiện các ý kiến tham gia, thực hiện ý kiến thẩm định tại Mục III nêu trên để Dự án đảm bảo chất lượng, tính kinh tế - kỹ thuật, đảm bảo sử dụng nguồn vốn đầu tư công tiết kiệm, hiệu quả, tránh thất thoát, lãng phí.

IV. KẾT LUẬN

Điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp luồng Quy Nhơn cho tàu 50.000 DWT do Ban QLDAH trình cơ bản đáp ứng điều kiện phê duyệt. Trên cơ sở đề nghị của Ban QLDAH và các nội dung thẩm định nêu trên, Vụ KHĐT kiến nghị Bộ GTVT xem xét, phê duyệt của điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án (xin dự thảo QĐ phê duyệt điều chỉnh chủ trương dự án gửi kèm theo).

Vụ KHĐT kính trình Lãnh đạo Bộ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Vụ trưởng (để b/c);
- Cục HHVN;
- Lưu KHĐT (Thành)

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**



Lã Hồng Hạnh

⁵ Đã được Vụ KHĐT tổng hợp trong Báo cáo thẩm định số 843/KHĐT ngày 08/7/2022.