

Số: **3943**/UBND-TH
V/v góp ý dự thảo Nghị
định của Chính phủ quy
định việc giao khu vực
biển.

*Bình Định, ngày **26** tháng 9 năm 2013*

Kính gửi: Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Bộ Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 3205/BTNMT-TCBHĐVN ngày 20/8/2013 về việc góp ý dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định việc giao khu vực biển, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường như sau:

1. Về bố cục và nội dung

Thông nhất với bố cục và nội dung của dự thảo Nghị định. Tuy nhiên, đề nghị tiếp tục nghiên cứu về việc quy định cho thuê khu vực biển để phù hợp với các quy định về cấp phép khai thác tài nguyên biển và tương xứng với việc giao, cho thuê đất.

2. Góp ý một số nội dung của Dự thảo Nghị định

Chương I. Những quy định chung

Điều 1. Về phạm vi điều chỉnh

- Cần khẳng định việc giao khu vực biển nhằm mục đích phát triển kinh tế, mục đích dân sự. Việc sử dụng khu vực biển vào mục đích quốc phòng, an ninh thực hiện theo quy định riêng.

- Đối với việc sử dụng khu vực biển để thăm dò, khai thác dầu khí, khai thác thủy sản, giao cho thuê để nuôi trồng thủy sản thực hiện theo quy định của pháp luật chuyên ngành. Tuy nhiên để quản lý thống nhất về tài nguyên biển, hải đảo đề nghị tiếp tục nghiên cứu để hoàn chỉnh về cơ chế quản lý, tránh trường hợp nhiều cơ quan cùng quản lý trên biển.

Điều 2. Khu vực biển

- Khái niệm khu vực biển chưa thật sự rõ ràng. Đề nghị trình bày dễ hiểu hơn và quy định cụ thể khu vực biển gồm cột nước, đáy biển và lòng đất dưới đáy biển. Có thể giao khu vực biển gồm cả 3 thành phần hoặc 1 trong 3 thành phần của khu vực biển như trên.

- Việc xác định ranh giới phía trên là mặt giới hạn trên sẽ khó thực hiện cho việc xác định khu vực được giao và cũng khó cho cơ quan quản lý thực hiện

việc quản lý. Vì vậy đề nghị quy định mặt giới hạn trên là mặt biển để có thể xác định cụ thể khu vực biển được giao.

Đề nghị bổ sung

- Bổ sung thêm điều khoản giải thích từ ngữ để dễ tra cứu và áp dụng.

Chương II. Giao, gia hạn, cho phép trả lại, thu hồi, chấm dứt hiệu lực, sửa đổi, bổ sung quyết định giao khu vực biển.

Điều 4. Căn cứ giao khu vực biển

- Một trong những yếu tố quan trọng làm căn cứ giao khu vực biển là đối tượng được giao phải có năng lực, nhu cầu và khu vực giao phải phù hợp với chức năng sử dụng của khu vực biển và yêu cầu bảo vệ tài nguyên môi trường biển. Đề nghị yếu tố này đưa lên hàng đầu.

- Đối với những địa phương chưa có quy hoạch, kế hoạch sử dụng biển thì phải căn cứ vào quy hoạch ngành đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt. Tuy nhiên hiện nay ở địa phương vẫn chưa hoàn thành quy hoạch ngành. Vì vậy đề nghị nghiên cứu bổ sung điều kiện để có thể áp dụng khi Nghị định được thi hành.

Điều 5. Thời hạn giao khu vực biển

- Đề nghị quy định rõ thời hạn giao khu vực biển, nếu khó xác định thời hạn của từng trường hợp cụ thể thì có thể quy định thời hạn tối đa, tối thiểu đối với từng loại hình, mục đích khai thác, sử dụng khu vực biển.

Điều 6. Điều kiện để tổ chức, cá nhân được giao khu vực biển

- Đề nghị xem xét đối với các trường hợp chưa có quy hoạch, kế hoạch sử dụng biển và cũng chưa có quy hoạch ngành.

Điều 7. Quyền và nghĩa vụ của tổ chức, cá nhân được giao khu vực biển

- Quyền của các tổ chức cá nhân được giao khu vực biển (điểm d, khoản 1) "*được bồi thường, hỗ trợ khi cơ quan nhà nước có thẩm quyền thu hồi khu vực biển để sử dụng vào mục đích an ninh, quốc phòng, lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng và mục đích phát triển kinh tế - xã hội theo quy định của pháp luật;*". Quy định về thu hồi khu vực biển vì "***mục đích phát triển kinh tế - xã hội***" là rất rộng, sẽ tác động và ảnh hưởng đến việc đầu tư, quyền và lợi ích của người được giao khu vực biển.

- Nghĩa vụ của các tổ chức, cá nhân được giao khu vực biển (điểm đ, khoản 2) : "*Không được gây cản trở các hoạt động điều tra cơ bản, nghiên cứu khoa học về tài nguyên, môi trường biển; khai thác, sử dụng hợp pháp tài nguyên biển đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép thực hiện trong khu vực biển được giao và các hoạt động hợp pháp khác trên biển theo quy định;*". Quy định không rõ nghĩa, đề nghị chỉnh sửa, vì nếu để như trên sẽ gây nhầm hiểu là không được gây cản trở các hoạt động khai thác, sử dụng hợp pháp

tài nguyên biển đã được giao cho một chủ sử dụng hợp pháp khác (một vị trí mà được giao cho 2 chủ sử dụng).

Điều 10. Trả lại khu vực biển

- Đề nghị sửa đổi “*quyết định cho phép trả lại khu vực biển*” thành “*quyết định chấp thuận trả lại khu vực biển*”.

Điều 11. Thu hồi quyết định giao khu vực biển

- Điểm c, khoản 1 “...; vi phạm một trong các nghĩa vụ quy định tại khoản 2 điều 7 Nghị định này mà không khắc phục trong thời hạn 90 ngày kể từ ngày cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao khu vực biển có thông báo bằng văn bản.”. Nên quy định cụ thể các trường hợp vi phạm bị thu hồi không đối chiếu với khoản 2 điều 7 vì tại khoản 2 điều 7 có những hành vi vi phạm nặng, nhẹ khác nhau và có những quy định chưa rõ nghĩa.

Chương III. Hồ sơ và trình tự thủ tục giao gia hạn, trả lại, sửa đổi, bổ sung quyết định giao khu vực biển

Điều 14. Hồ sơ đề nghị giao khu vực biển

- Thời điểm nộp hồ sơ (khoản 2). Đề nghị không quy định thời hạn nộp hồ sơ đề nghị giao khu vực biển sau thời hạn 5 ngày kể từ ngày có văn bản tiếp nhận hồ sơ của cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp giấy phép hoặc quyết định khai thác, sử dụng tài nguyên biển. Chỉ nên quy định thời điểm nộp hồ sơ đề nghị giao khu vực biển được thực hiện sau khi hoàn thành việc cấp giấy phép hoặc quyết định khai thác, sử dụng tài nguyên biển của cơ quan nhà nước có thẩm quyền.

Chương IV. Thẩm quyền và trách nhiệm của các cơ quan trong việc giao, gia hạn, thu hồi, cho phép trả lại, sửa đổi, bổ sung quyết định giao khu vực biển

Điều 20. Thẩm quyền giao khu vực biển

- Đề nghị quy định thẩm quyền giao mặt nước biển của UBND cấp tỉnh là 6 hải lý cho thống nhất với quản lý tổng hợp đới bờ và quản lý hoạt động khai thác thủy sản theo Nghị định 33/2010/NĐ-CP của Chính phủ.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- CVP, PVP NN;
- Lưu: VT, K4, K13 (10b) 

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH

