

BÁO CÁO

**đánh giá tình hình triển khai công tác giám sát, đánh giá đầu tư
theo quy định của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP**

Thực hiện Văn bản số 5211/BKHĐT-GSTĐĐT ngày 23/7/2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc báo cáo đánh giá tình hình triển khai công tác giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP, UBND tỉnh Bình Định tổng hợp, báo cáo các nội dung như sau:

1. Về rà soát, đánh giá tình hình thực hiện Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư:

a) Tình hình ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 theo thẩm quyền:

Sau khi Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư được ban hành và có hiệu lực ngày 01/02/2010, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã ban hành Thông tư số 13/2010/TT-BKH ngày 02/6/2010 quy định về mẫu Báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư; Thông tư số 22/2010/TT-BKH ngày 02/12/2010 quy định về định mức chi phí giám sát, đánh giá đầu tư; Thông tư số 23/2010/TT-BKH ngày 13/12/2010 quy định điều kiện năng lực của tổ chức và cá nhân thực hiện tư vấn đánh giá dự án đầu tư. UBND tỉnh Bình Định yêu cầu các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động đầu tư trực tiếp và hoạt động giám sát, đánh giá đầu tư tổ chức thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật nêu trên; đồng thời, giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Trung tâm Bồi dưỡng cán bộ kinh tế - kế hoạch (Bộ Kế hoạch và Đầu tư) tổ chức lớp đào tạo, tập huấn và cấp chứng chỉ đào tạo bồi dưỡng nghiệp vụ giám sát, đánh giá đầu tư cho các đối tượng có nhu cầu.

Nhờ vậy, các cơ quan, tổ chức, cá nhân cơ bản nắm bắt, thực hiện được nhiệm vụ triển khai công tác giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định, không nhất thiết ban hành thêm các văn bản hướng dẫn của địa phương.

b) Thực trạng bộ máy thực hiện công tác giám sát, đánh giá đầu tư các cấp trực thuộc:

Theo Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 của Chính phủ thì đối tượng thực hiện công tác giám sát, đánh giá đầu tư bao gồm: Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động đầu tư trực tiếp và hoạt động công tác giám sát, đánh giá đầu tư. Theo đó, bộ máy thực hiện công tác giám sát, đánh giá đầu tư của địa phương bao gồm:

- Các cơ quan, tổ chức: UBND tỉnh; các Sở, ngành liên quan; UBND các huyện, thị xã, thành phố; UBND các xã phường, thị trấn; các chủ đầu tư dự án; các tổ chức tư vấn; ...

- Cá nhân: Người quyết định đầu tư (Chủ tịch UBND tỉnh; Giám đốc các Sở, Chủ tịch UBND cấp huyện, xã phê duyệt dự án đầu tư hoặc báo cáo kinh tế - kỹ thuật xây dựng công trình theo phân cấp, ủy quyền); các cán bộ, chuyên viên, cá nhân trực thuộc các cơ quan, chủ đầu tư, tổ chức tham gia hoạt động đầu tư XD.

c) Thực trạng công tác tổ chức thực hiện: Tổ chức thực hiện theo quy định của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 quy định về giám sát, đánh giá đầu tư và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Thông tư số 13, 22, 23). Tuy nhiên, việc lập báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư của các cơ quan, tổ chức và chủ đầu tư tại địa phương còn chậm, chưa kịp thời theo quy định, số liệu báo cáo chưa đầy đủ, không báo cáo thường xuyên do số cán bộ thực hiện việc giám sát, đánh giá đầu tư tại các cấp còn ít (phần lớn cán bộ kiêm nhiệm) dẫn đến chưa nắm bắt đầy đủ, am hiểu cụ thể về nội dung và nhiệm vụ công tác giám sát, đánh giá đầu tư của dự án theo quy định.

d) Tổng hợp số liệu về dự án giám sát, đánh giá đầu tư trong 03 năm (2010, 2011 và 2012): *có đính kèm phụ lục.*

e) Nhận xét, đánh giá về các quy định và việc áp dụng các quy định của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP trong công tác giám sát và đánh giá đầu tư:

- Ưu điểm:

+ Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 quy định về giám sát, đánh giá đầu tư và các Thông tư hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Thông tư số 13, 22, 23) ra đời là một công cụ nhằm tăng cường trong việc quản lý đầu tư xây dựng công trình, thể hiện được tầm quan trọng trong công tác đánh giá quá trình đầu tư so với yêu cầu và mục tiêu dự án đã phê duyệt. Bảo đảm việc đầu tư từ nguồn vốn Nhà nước và các nguồn vốn khác sử dụng đúng mục tiêu, đảm bảo hiệu quả của dự án, góp phần vào sự phát triển kinh tế - xã hội của địa phương cũng như của cả nước theo định hướng quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội đã được đề ra.

+ Thể hiện được nhiệm vụ, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động đầu tư trực tiếp và hoạt động giám sát, đánh giá đầu tư. Thông qua việc giám sát, đánh giá đầu tư sẽ giúp cho chủ đầu tư, người quyết định đầu tư cũng như cơ quan quản lý nhà nước về đầu tư theo dõi, cập nhật thông tin, đánh giá đúng tình hình thực hiện đầu tư từ bước lập dự án đến khi dự án đưa vào sử dụng, xác định những tồn tại, vướng mắc, từ đó đưa ra những giải pháp phù hợp.

- Những vướng mắc cần điều chỉnh, bổ sung:

+ Các nội dung thuộc các phụ biểu 01, 02, 03 của Mẫu báo cáo giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư của năm quy định tại Thông tư số 13/2010/TT-BKH ngày 02/6/2010, cần cắt giảm nội dung không cần thiết, lược bỏ nhằm bảo đảm tính xác thực của các bản báo cáo. Một số mục trong mẫu báo cáo, thông tin yêu cầu chưa rõ ràng gây khó khăn cho người lập báo cáo như: tình trạng lãng phí, thất thoát vốn đầu tư, kế hoạch chi tiết các nội dung quản lý thực hiện dự án, ...

+ Hiện nay, chỉ có Thông tư số 13/2010/TT-BKHĐT ngày 02/6/2010 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định về mẫu báo cáo giám sát, đánh giá đầu tư, chưa có hướng dẫn cụ thể các nội dung thực hiện theo quy định của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP, dẫn đến việc thực hiện công tác này chưa thực sự hiệu quả.

+ Mặc dù, Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 của Chính phủ quy định cụ thể về nội dung giám sát, đánh giá đầu tư và Thông tư số 13/2010/TT-BKH ngày 02/6/2010 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã quy định chi tiết báo cáo giám sát và đánh giá đầu tư, yêu cầu báo cáo chi tiết tiến độ dự án, nhưng các quy định tại Nghị định, Thông tư nêu trên không thiết lập các yêu cầu kỹ thuật và phương pháp đánh giá và giám sát. Đề nghị nên hướng dẫn bổ sung để làm cơ sở đánh giá mức độ đạt (không đạt) của quá trình đầu tư so với yêu cầu và mục tiêu dự án, từ đó kiến nghị Người có thẩm quyền quyết định đầu tư hoặc cơ quan có thẩm quyền biện pháp hỗ trợ, xử lý những khó khăn của dự án (nếu có).

+ Thông tư số 22/2010/TT-BKHĐT ngày 02/12/2010 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định về định mức chi phí giám sát, đánh giá đầu tư quy định các định mức chi phí theo dõi, kiểm tra, đánh giá của các cấp quyết định đầu tư và của cơ quan quản lý Nhà nước về đầu tư được lấy từ nguồn chi thường xuyên của cơ quan hoặc nguồn chi thường xuyên từ ngân sách Nhà nước chưa được hợp lý, định mức còn cao, cần nghiên cứu lấy trực tiếp vào nguồn kinh phí quản lý dự án từ tổng mức đầu tư như đối với công tác theo dõi, giám sát, đánh giá của chủ đầu tư.

2. Đề xuất giải pháp, chính sách tăng cường kỷ cương thanh tra, giám sát, chế tài đối với các dự án đầu tư, đặc biệt các dự án chậm hoặc không triển khai đúng tiến độ:

a) Đề xuất cụ thể các giải pháp, chính sách tăng cường kỷ cương thanh tra, giám sát, chế tài đối với các dự án đầu tư, đặc biệt các dự án chậm hoặc không triển khai đúng tiến độ: Không đề xuất thêm.

b) Kiến nghị sửa đổi, bổ sung các nội dung cụ thể của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP.

+ Nghị định 113/2009/NĐ-CP là khung pháp pháp lý để các Bộ, ngành, các chủ đầu tư quản lý hiệu quả hoạt động đầu tư. Tuy nhiên, cần phải có những hướng dẫn cụ thể hỗ trợ việc thực hiện các nội dung yêu cầu đặt ra tại Nghị định số 113/2009/NĐ-CP nhằm góp phần thúc đẩy công tác giám sát, đánh giá đầu tư đạt hiệu quả và đi vào thực tiễn.

+ Theo quy định tại mục 3, Điều 7 của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP ngày 15/12/2009 thì “Các cơ quan tổ chức thực hiện đánh giá dự án đầu tư có thể tự thực hiện hoặc thuê chuyên gia, tổ chuyên gia, tổ chức tư vấn để đánh giá dự án đầu tư. Như vậy, các dự án đầu tư sử dụng từ 30% vốn Nhà nước trở lên thì người quyết định đầu tư, cơ quan quản lý Nhà nước và chủ đầu tư có thể tự thực hiện đánh giá mà không cần thiết phải thuê chuyên gia, tổ chuyên gia và tổ chức tư vấn độc lập. Tuy nhiên, việc tự đánh giá đối với dự án chưa bảo đảm tính tin cậy, khách quan của báo cáo.

+ Kiến nghị giảm các nội dung thuộc các phụ biểu 01, 02, 03 của Mẫu báo cáo giám sát, đánh giá tổng thể đầu tư của năm quy định tại Thông tư số

13/2010/TT-BKH ngày 02/6/2010, tránh rườm rà nhiều nội dung không cần thiết, cần lược bỏ nhằm bảo đảm tính xác thực của các bản báo cáo. Một số mục trong mẫu báo cáo, thông tin yêu cầu chưa rõ ràng gây khó khăn cho người lập báo cáo như: tình trạng lãng phí, thất thoát vốn đầu tư, kế hoạch chi tiết các nội dung quản lý thực hiện dự án.

Trên đây là báo cáo đánh giá tình hình triển khai công tác giám sát, đánh giá đầu tư theo quy định của Nghị định số 113/2009/NĐ-CP của Chính phủ trên địa bàn tỉnh Bình Định, kính báo cáo Bộ Kế hoạch và Đầu tư xem xét, tổng hợp./. Ưm

TM. ỦY BAN DÂN NHÂN TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nơi nhận:

- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo VP;
- Lưu: VT, K1. 1c₁



Hồ Quốc Dũng

PHỤ LỤC TỔNG HỢP SỐ LIỆU VỀ DỰ ÁN GIÁM SÁT, ĐÁNH GIÁ
ĐẦU TƯ TRONG 3 NĂM (2010, 2011, 2012)
 (Ban hành kèm theo Quyết định số 157/BC-UBND ngày 24/9/2013 của UBND tỉnh)

Stt	Nội dung	Số dự án được giám sát	Số dự án được đánh giá	Số dự án thực hiện đầu tư trong năm
1	Năm 2010			
-	<u>Tổng số</u>	<u>388</u>	<u>126</u>	<u>778</u>
	Nhóm A	0	0	0
	Nhóm B	32	21	72
	Nhóm C	356	105	706
2	Năm 2011			
-	<u>Tổng số</u>	<u>474</u>	<u>178</u>	<u>748</u>
	Nhóm A	0	0	0
	Nhóm B	45	32	63
	Nhóm C	429	146	685
3	Năm 2012			
-	<u>Tổng số</u>	<u>494</u>	<u>193</u>	<u>794</u>
	Nhóm A	1	1	1
	Nhóm B	34	25	58
	Nhóm C	459	167	735