

BÁO CÁO

Đánh giá thực hiện Nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng và đề xuất kiến nghị

Thực hiện Công văn số 1480/BTĐKT-VI ngày 25/7/2016 của Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương về việc đề nghị đánh giá thực hiện nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng; UBND tỉnh Bình Định báo cáo đánh giá việc thực hiện nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng, cụ thể như sau:

1. Quy định tiêu chuẩn về kết quả xếp loại đối với tập thể có tổ chức đảng, đoàn thể

Đối với tiêu chuẩn khen thưởng và các danh hiệu thi đua đối với tập thể, các Nghị định không quy định kết quả xếp loại về tổ chức Đảng và đoàn thể ở mức nào thì mới được xét khen thưởng nhưng mẫu báo cáo thành tích kèm theo Nghị định số 39/2012/NĐ-CP yêu cầu nêu vai trò của tổ chức Đảng, đoàn thể tác động vào việc hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ và kết quả xếp loại tổ chức Đảng, đoàn thể. Việc này sẽ khó khăn cho cơ sở trong việc xét khen thưởng và đề nghị khen thưởng đồng thời sẽ không đảm bảo thống nhất trong việc thực hiện trên phạm vi cả nước. Ngoài ra đối tượng điều chỉnh là “tập thể” của nghị định rất rộng nên trong cơ cấu tổ chức của “tập thể” có thể có các tổ chức chính trị - xã hội như: Mặt trận, công đoàn, phụ nữ, thanh niên, nông dân, cựu chiến binh với cách đánh giá phân loại chất lượng hoạt động hàng năm có khác nhau. Vì vậy đề xuất:

+ Cần quy định kết quả xếp loại về tổ chức Đảng và đoàn thể đối với tập thể có tổ chức Đảng, đoàn thể đạt ở mức nào thì mới được xét khen thưởng;

+ Tiêu chuẩn đối với tập thể đề nghị tặng danh hiệu từ “Tập thể lao động xuất sắc”, “Đơn vị quyết thắng”, Cờ thi đua của UBND tỉnh, bộ, ngành trung ương trở lên và đề nghị tặng thưởng từ Bằng khen cấp bộ, ban, ngành, tỉnh, đoàn thể Trung ương trở lên nếu có tổ chức Đảng, đoàn thể thì tổ chức Đảng phải đạt trong sạch, vững mạnh, các đoàn thể phải đạt vững mạnh hoặc tương đương;

+ Tiêu chuẩn đối với tập thể đề nghị tặng danh hiệu “Tập thể lao động tiên tiến”, “Đơn vị tiên tiến”, đề nghị tặng thưởng Giấy khen nếu có tổ chức Đảng, đoàn thể thì tổ chức Đảng phải đạt hoàn thành tốt nhiệm vụ; đoàn thể phải đạt vững mạnh hoặc tương đương.

2. Tiêu chuẩn, điều kiện đề nghị công nhận danh hiệu “Tập thể Lao động xuất sắc”

Các Nghị định ban hành sau có bổ sung, sửa đổi nghị định trước, tuy nhiên vẫn có chỗ chưa phù hợp, cụ thể:

- Đối tượng đề nghị không quy định cụ thể, chẳng hạn những tập thể có số lượng cán bộ công chức có 02 đến 03 người như các Ban Đảng thuộc Đảng ủy Khối các cơ quan tỉnh, các Ban Đảng thuộc Huyện ủy, Thị ủy;

- Các chi cục trực thuộc sở có số lượng cán bộ, công chức, viên chức nhiều, có tư cách pháp nhân trực thuộc như: hạt kiểm lâm thuộc chi cục kiểm lâm, đội quản lý thị trường thuộc chi cục quản lý thị trường... chưa được tặng danh hiệu “Tập thể lao động xuất sắc”;

- Còn đối với các trường đại học, cao đẳng, bệnh viện tuyến tỉnh trở lên là những tập thể có quy mô lớn, số lượng cán bộ, viên chức, người lao động nhiều; phòng, khoa nhiều và có số lượng cán bộ, công chức, người lao động nhiều vẫn thuộc đối tượng xét tặng danh hiệu Tập thể lao động tiên tiến, tập thể lao động xuất sắc là không phù hợp.

- Việc quy định đối tượng là “Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn” thuộc đối tượng xét tặng danh hiệu Tập thể lao động tiên tiến, tập thể lao động xuất sắc là chưa phù hợp vì quy định như vậy chỉ bao gồm Chủ tịch, Phó Chủ tịch, Ủy viên UBND cấp xã và các công chức cấp xã; như thế loại trừ đối tượng là cán bộ làm việc tại Đảng ủy, HĐND, Mặt trận và đoàn thể chính trị cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

Đề xuất sửa đổi, bổ sung như sau:

“Tiêu chuẩn danh hiệu “Tập thể lao động xuất sắc”, “Đơn vị quyết thắng” được thực hiện theo quy định tại Điều 27, Luật thi đua, khen thưởng và những nội dung sau:

“Tập thể lao động xuất sắc”, “Đơn vị quyết thắng” là tập thể tiêu biểu, được lựa chọn trong số các tập thể đạt danh hiệu “Tập thể lao động tiên tiến”, “Đơn vị tiên tiến” theo quy định tại Điều 27, Luật thi đua, khen thưởng. Đối tượng được xét tặng danh hiệu “Tập thể lao động xuất sắc”, “Đơn vị quyết thắng” do bộ, ban, ngành, tỉnh, đoàn thể trung ương, căn cứ vào thực tiễn quy định cho phù hợp tình hình ở địa phương và thực hiện theo nguyên tắc sau:

a) Xét tặng danh hiệu “Tập thể lao động xuất sắc” đối với tập thể có số lượng cá nhân trực tiếp công tác từ 03 người trở lên.

b) Đối với các đơn vị sản xuất kinh doanh gồm: Doanh nghiệp, hợp tác xã... (trừ các tập đoàn kinh tế, tổng công ty do Thủ tướng Chính phủ quyết định thành lập) và các đơn vị trực thuộc như xí nghiệp, phòng, phân xưởng.

c) Đối với cấp Bộ (ban, ngành, đoàn thể trung ương) gồm: vụ, ban, phòng trực thuộc và tương đương.

d) Đối với cấp tỉnh gồm: phòng, ban (và tương đương) thuộc sở, ban, ngành, đoàn thể cấp tỉnh và tương đương. Phòng và tương đương thuộc chi cục và tương đương.

đ) Đối với cấp huyện gồm: phòng, ban và tương đương; các đơn vị trực thuộc cấp huyện; cán bộ, công chức và người hoạt động không chuyên trách cấp xã.

thư

e) Đối với đơn vị sự nghiệp gồm: trường học (trừ trường đại học và cao đẳng, bệnh viện tuyến tỉnh) và tương đương; các đơn vị trực thuộc như khoa, phòng, trung tâm y tế cấp huyện. ”

3. Huân chương Lao động các hạng

Từ Điều 15 đến Điều 17, Nghị định 65/2014/NĐ-CP quy định về tiêu chuẩn tặng thưởng Huân chương Lao động các hạng cho công nhân, nông dân chấp hành tốt chủ trương chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; đồng thời đối với công nhân phải có sáng kiến mang lại lợi ích và đóng góp trong việc đào tạo bồi dưỡng, giúp đỡ đồng nghiệp nâng cao tay nghề; đối với nông dân phải có sáng kiến hoặc mô hình sản xuất hiệu quả, ổn định, giúp đỡ nhiều hộ nông dân xóa đói giảm nghèo và tạo việc làm cho người lao động. Tuy nhiên Nghị định chưa nêu cụ thể việc đóng góp và hiệu quả như thế nào nên sẽ khó khăn cho việc xem xét, đề nghị. Do đó, đề xuất sửa đổi như sau:

- Đối với Huân chương Lao động hạng nhất:

“Có phát minh, sáng chế, sáng kiến được ứng dụng trong thực tiễn mang lại hiệu quả và được cấp bộ, ngành, đoàn thể trung ương công nhận.

Công nhân có 07 phát minh, sáng chế, sáng kiến mang lại lợi ích, tổng giá trị làm lợi trong thời gian 05 năm từ 1 tỷ Việt Nam đồng trở lên và có đóng góp trong việc đào tạo, bồi dưỡng, giúp đỡ đồng nghiệp để nâng cao trình độ chuyên môn, tay nghề.

Nông dân có phát minh, sáng chế, sáng kiến được áp dụng có hiệu quả trên phạm vi bộ, ngành, đoàn thể trung ương, tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, tổng giá trị làm lợi trong thời gian 05 năm từ 700 triệu Việt Nam đồng trở lên được cấp có thẩm quyền công nhận hoặc có mô hình sản xuất hiệu quả và ổn định từ 07 năm trở lên, giúp đỡ từ 25 hộ nông dân trở lên thoát nghèo và tạo việc làm từ 50 lao động trở lên trong phạm vi tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.”

- Đối với Huân chương Lao động hạng nhì:

“Có phát minh, sáng chế được ứng dụng trong thực tiễn mang lại hiệu quả, được cấp huyện công nhận đối với nông dân và doanh nghiệp công nhận đối với công nhân.

Công nhân có 05 sáng kiến mang lại lợi ích, tổng giá trị làm lợi trong thời gian 05 năm từ 700 triệu Việt Nam đồng trở lên và có đóng góp trong việc đào tạo, bồi dưỡng, giúp đỡ đồng nghiệp để nâng cao trình độ chuyên môn, tay nghề.

Nông dân có sáng kiến được áp dụng có hiệu quả trên phạm vi cấp huyện, tổng giá trị làm lợi trong thời gian 05 năm từ 500 triệu Việt Nam đồng trở lên được cấp có thẩm quyền công nhận hoặc có mô hình sản xuất hiệu quả và ổn định từ 05 năm trở lên, giúp đỡ từ 15 hộ nông dân trở lên thoát nghèo và tạo việc làm từ 20 lao động trở lên trong phạm vi cấp huyện. ”

- Đối với Huân chương Lao động hạng ba:

Có sáng kiến được ứng dụng trong thực tiễn mang lại hiệu quả, được cấp huyện công nhận đối với nông dân và doanh nghiệp công nhận đối với công nhân.

a) Đối với cán bộ, công chức, công nhân, nông dân, người lao động thuộc quản lý của cấp xã do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã xét tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến” và đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện xét tặng danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở”.

b) Thủ trưởng đơn vị, tổ chức thuộc bộ, ban, ngành, đoàn thể Trung ương có tư cách pháp nhân xét tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến”, “Tập thể lao động tiên tiến”, “Chiến sĩ thi đua cơ sở” cho cá nhân, tập thể thuộc thẩm quyền quản lý. Đối với đơn vị, tổ chức không có tư cách pháp nhân do thủ trưởng cấp trên trực tiếp xét tặng.”

Thực tế hiện nay quy mô quản lý của ngành Y tế và ngành Giáo dục và Đào tạo rất lớn, số lượng công chức, viên chức đông nên để kịp thời khen thưởng đối với công chức, viên chức thuộc hai ngành này, đề nghị Chính phủ bổ sung một điểm quy định thẩm quyền xét tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến” cho Hiệu trưởng trường THPT và Giám đốc bệnh viện tuyến tỉnh trở lên. **Đề xuất sửa đổi, bổ sung như sau:**

“2. Thẩm quyền quyết định tặng các danh hiệu “Lao động tiên tiến”, “Chiến sĩ thi đua cơ sở”, “Tập thể lao động tiên tiến” được thực hiện như sau:

a) Đối với công chức, viên chức, người lao động thuộc quản lý của trường THPT, bệnh viện đa khoa tuyến tỉnh trở lên, Trung ương do Hiệu trưởng trường THPT, Giám đốc bệnh viện đa khoa tuyến tỉnh, Trung ương xét tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến” và đề nghị Giám đốc sở xét tặng danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở”.

b) Đối với cán bộ, công chức, công nhân, nông dân, người lao động thuộc quản lý của cấp xã do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã xét tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến” và đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện xét tặng danh hiệu “Chiến sĩ thi đua cơ sở”.

c) Thủ trưởng đơn vị, tổ chức thuộc bộ, ban, ngành, đoàn thể Trung ương có tư cách pháp nhân xét tặng danh hiệu “Lao động tiên tiến”, “Tập thể lao động tiên tiến”, “Chiến sĩ thi đua cơ sở” cho cá nhân, tập thể thuộc thẩm quyền quản lý. Đối với đơn vị, tổ chức không có tư cách pháp nhân do thủ trưởng cấp trên trực tiếp xét tặng.”

Đồng thời đề xuất đề xuất Chính phủ bổ sung quy định về nguồn và mức trích quỹ thi đua, khen thưởng đối với những đơn vị này.

11. Thời điểm xét tặng Danh hiệu “Chiến sĩ thi đua toàn quốc”

Theo Nghị định 42/2010/NĐ-CP, 65/2014/NĐ-CP và khoản 1, Điều 49 dự thảo Nghị định quy định:

“1. Danh hiệu “Chiến sĩ thi đua toàn quốc” được xét tặng hàng năm. Hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ gửi đến Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương chậm nhất ngày 01 tháng 6 năm sau.

Thời điểm xét danh hiệu “Chiến sĩ thi đua toàn quốc” là năm liền kề với năm đạt danh hiệu Chiến sĩ thi đua cấp bộ, ban, ngành, tỉnh, đoàn thể trung ương lần thứ hai.”

Qua nghiên cứu xét thấy nội dung quy định chưa cụ thể. **Đề xuất sửa đổi, bổ sung như sau:**

“ Danh hiệu “Chiến sĩ thi đua toàn quốc” được xét tặng hàng năm. Hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ gửi đến Ban Thi đua - Khen thưởng Trung ương chậm nhất ngày 01 tháng 6 năm sau.

Thời điểm xét danh hiệu "Chiến sĩ thi đua toàn quốc" là năm liền kề với năm có quyết định tặng danh hiệu Chiến sĩ thi đua cấp bộ, ban, ngành, tỉnh, đoàn thể trung ương lần thứ hai.”

12. Về vấn đề hiệp y khen thưởng

Đối với việc hiệp y khen thưởng các đơn vị Trung ương ở địa phương, UBND tỉnh không quản lý nên không thể có ý kiến sát thực, việc này dễ mang tính hình thức. Đối với các phong trào thi đua do tỉnh tổ chức, các đơn vị trung ương chưa hào hứng tham gia do không cần có ý kiến nhận xét hiệp y khen.

Đối với tập thể, cá nhân là thủ trưởng đề nghị Chính phủ, Chủ tịch nước khen thưởng thì lấy ý kiến hiệp y của Chủ tịch Hội đồng Thi đua – Khen thưởng tỉnh về các vấn đề chấp hành chủ trương, chính sách, kết quả thực thi nhiệm vụ và các vấn đề khác ở địa phương.

13. Hiện nay, việc cấp đổi hiện vật (mất, hư hỏng) chưa quy định thời gian giải quyết và trả kết quả nên gây khó khăn cho địa phương, do đó đề xuất quy định thời gian từ ngày nhận văn bản của UBND tỉnh đề nghị cấp đổi hiện vật trong vòng 90 ngày phải trả kết quả hiện vật cho địa phương để trả lại cho nhân dân.

Trên đây là một số ý kiến đánh giá thực hiện nghị định quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, khen thưởng và đề xuất nội dung sửa đổi, UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Ban Thi đua – Khen thưởng Trung ương để theo dõi tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Ban TĐKT Trung ương;
- CT UBND tỉnh;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, BTĐKT, K2.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Hồ Quốc Dũng