

Số: *1063* /KL-UBND

Bình Định, ngày *24* tháng 3 năm 2014

KẾT LUẬN THANH TRA
Tại các đơn vị kinh doanh vận tải bằng ô tô trên địa bàn tỉnh

Căn cứ Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009 của Chính phủ về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng ô tô và Nghị định số 93/2012/NĐ-CP ngày 08/11/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 91/2009/NĐ-CP;

Căn cứ Nghị định 171/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ, đường sắt;

Căn cứ Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ đường bộ;

Sau khi xem xét Báo cáo Kết quả thanh tra số 457/BC-ĐTT ngày 07 tháng 3 năm 2014 của Đoàn thanh tra liên ngành được thành lập theo Quyết định số 3537/QĐ-UBND ngày 26/11/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh để tiến hành thanh tra các đơn vị kinh doanh vận tải bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh; Chủ tịch UBND tỉnh kết luận thanh tra như sau:

I. Tình hình và kết quả thanh tra tại các đơn vị

Thực hiện Kế hoạch thanh tra số 35/KH-UBND ngày 23/12/2013 của UBND tỉnh đối với các đơn vị kinh doanh vận tải bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh, Đoàn Thanh tra Liên ngành đã tiến hành thanh tra tại 14 doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh vận tải bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh về các điều kiện kinh doanh vận tải, bao gồm Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, Giấy phép kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, văn bản chấp thuận khai thác tuyến, bổ sung, thay thế xe khai thác tuyến, nơi đỗ xe, thiết bị giám sát hành trình, phương tiện và quản lý phương tiện, quản lý lái xe và nhân viên phục vụ trên xe, phương án kinh doanh và chất lượng dịch vụ, công tác theo dõi an toàn giao thông, kê khai, niêm yết giá cước theo quy định tại Điều 3, Điều 4 Thông tư liên tịch 129/2010/TTLT-BTC-BGTVT ngày 27/8/2010. Kết quả thanh tra theo từng nội dung thanh tra như sau:

1. Điểm đỗ xe: có 01 đơn vị là Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão không có điểm đỗ xe theo quy định, đã vi phạm tại khoản 6 Điều 11 Nghị định 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009 của Chính phủ.

2. An toàn phòng chống cháy, nổ và vệ sinh môi trường: có 07 đơn vị không lập phương án phòng chống cháy, nổ và vệ sinh môi trường tại nơi đỗ xe gồm: Hợp tác xã Vận tải 1/5 Tuy Phước, Hợp tác xã ô tô Hoài Ân, Công ty

TNHH MTV Mai Linh Bình Định, Công ty TNHH Liên Minh, Công ty TNHH Dịch vụ Phương Nghi, Công ty CP Vận tải Đạt Thành, Công ty TNHH Vận tải Đông Bình, các đơn vị này đã vi phạm điểm c khoản 6 Điều 11 Nghị định 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009 là chưa thực hiện đúng các quy định của Nhà nước.

3. Thiết bị giám sát hành trình (TBGSHT)

Kiểm tra TBGSHT lắp đặt trên tất cả 102 phương tiện vận tải hành khách bằng xe ô tô của các đơn vị thuộc diện phải lắp đặt TBGSHT theo quy định tại khoản 3 Điều 11 Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009, cụ thể như sau:

- Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão không cung cấp các thông tin bắt buộc theo quy định từ TBGSHT của các phương tiện hoạt động trên tuyến theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009. Hợp tác xã Vận tải 1/5 Tuy Phước có văn bản báo cáo xin tạm ngừng hoạt động, lý do: Hợp tác xã xin giải thể nên đã cắt hợp đồng Internet không cung cấp được các thông tin bắt buộc theo quy định từ TBGSHT của các phương tiện hoạt động trên tuyến theo quy định tại Điều 12 Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009.

- Kiểm tra trích xuất dữ liệu trên website của các TBGSHT lắp trên 34 xe của các đơn vị cho phép trích xuất dữ liệu trên 30 ngày.

- Kiểm tra xác suất TBGSHT lắp đặt trên 34 trong tổng số 102 phương tiện của 12/14 đơn vị (chiếm 33,33% tổng số TBGSHT đã lắp của 14 đơn vị), kết quả về ngoại quan 34 TBGSHT của 12 đơn vị có đầy đủ các yêu cầu theo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về TBGSHT của xe ô tô (QCVN 31:2011/BGTVT); kiểm tra 34 TBGSHT của 34 phương tiện có cổng kết nối RS232 trích xuất được dữ liệu qua máy in cầm tay. Tuy nhiên, vẫn còn một số chưa đăng nhập đầy đủ thông tin về xe và lái xe.

- Về tốc độ của các phương tiện: trích xuất dữ liệu qua website các nhà cung cấp TBGSHT cho thấy 34/35 TBGSHT trích xuất được các thông tin theo quy định; 01/35 TBGSHT không trích xuất được thông tin do lỗi nhà mạng. Có 27/34 phương tiện vi phạm về tốc độ chạy xe (chiếm 79,41%).

4. Phương tiện và quản lý phương tiện

Có 13/14 đơn vị kinh doanh vận tải hành khách bằng xe ô tô có tổng số 237 phương tiện vận tải khách được Sở Giao thông vận tải Bình Định cấp phù hiệu xe; 01 đơn vị không báo cáo cho Đoàn thanh tra về số lượng phương tiện của đơn vị mình (Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão), trong đó:

- Mô hình chung của các Hợp tác xã dịch vụ, hỗ trợ chỉ thực hiện một số việc về quản lý giấy tờ và các công việc dịch vụ vận tải. Chủ xe trực tiếp quản lý phương tiện và tự bảo dưỡng, sửa chữa duy trì tình trạng kỹ thuật phương tiện của mình.

- Hoạt động kinh doanh vận chuyển khách bằng taxi có 02 đơn vị gồm: Hợp tác xã Vận tải Cơ giới Phù Cát và Công ty TNHH MTV Mai Linh Bình Định, các phương tiện có đầy đủ phù hiệu taxi, đồng hồ tính cước đã được cơ

quan có thẩm quyền kiểm định và kẹp chì, có hộp đèn taxi, có đầy đủ hồ sơ lắp đặt thiết bị liên lạc giữa trung tâm điều hành và các xe taxi, các thiết bị liên lạc vẫn còn hoạt động.

5. Quản lý lái xe và nhân viên phục vụ trên xe

- Số nhân viên lái xe và nhân viên phục vụ trên xe của 12/14 đơn vị là 375 người, trong đó có 326 nhân viên lái xe và 49 nhân viên phục vụ trên xe; có 02/14 đơn vị là Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão và Hợp tác xã Vận tải 1/5 Tuy Phước không cung cấp được danh sách lái xe và nhân viên phục vụ trên xe cho Đoàn thanh tra. Kết quả kiểm tra hồ sơ 12/14 đơn vị cho thấy toàn bộ nhân viên lái xe đều có Giấy phép lái xe phù hợp với loại xe đang điều khiển; nhân viên phục vụ trên xe đã được tập huấn hướng dẫn về nghiệp vụ vận tải khách, an toàn giao thông.

- Có 03 đơn vị là Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão và Hợp tác xã Vận tải 1/5 Tuy Phước, Hợp tác xã ô tô Hoài Ân không quản lý được lao động. Việc ký kết hợp đồng lao động với lái xe và nhân viên phục vụ trên xe do các xã viên tự ký kết, Hợp tác xã không quản lý được thời gian làm việc của lái xe và chưa thực hiện chế độ chính sách về bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế nhằm bảo vệ quyền lợi của người lao động. 11 đơn vị còn lại (chiếm 78,57%) đã thực hiện ký kết hợp đồng lao động với lái xe và nhân viên phục vụ trên xe. Tuy nhiên, chỉ 06/11 đơn vị tham gia đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế cho người lao động; 05/11 đơn vị chưa tham gia đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế cho người lao động gồm: Công ty TNHH Liên Minh, Công ty TNHH Dịch vụ và Vận tải Tiến Thành, Công ty TNHH Phụng Hường, Công ty CP Vận tải Đạt Thành và Công ty TNHH Vận tải Đông Bình. Có 03/14 đơn vị đã tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động gồm: HTX Vận tải Cơ giới Phù Cát, Công ty TNHH Du lịch Công đoàn Bình Định và Khách sạn Hải Âu - Công ty CP Xây dựng 47; còn lại 11/14 đơn vị không tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động theo quy định.

- Còn nhiều lái xe điều khiển xe liên tục quá 4 giờ và lái xe quá 10 giờ trong ngày quá thời gian quy định nhưng các đơn vị chưa có biện pháp xử lý nhằm chấn chỉnh tình trạng vi phạm Luật Giao thông đường bộ.

6. Phương án kinh doanh và chất lượng dịch vụ

- Phương án kinh doanh tại 14 đơn vị vận tải hành khách bằng xe ô tô thì chỉ có 01 đơn vị là Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão không cung cấp được phương án kinh doanh và Giấy đăng ký chất lượng dịch vụ vận tải theo quy định; 13/14 đơn vị cơ bản đăng ký đủ nội dung theo quy định tại Phụ lục 3 Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013 của Bộ Giao thông vận tải. Trong đó, 07 đơn vị có giấy đăng ký chất lượng dịch vụ vận tải cơ bản đủ nội dung theo quy định tại Phụ lục 6 Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013.

- Về niêm yết tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ vận tải và các nội dung cần thiết khác theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013.

- Về điều động phương tiện: có 02 đơn vị là Hợp tác xã Vận tải 1/5 Tuy Phước và Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão không điều động được phương tiện đến để Đoàn thanh tra kiểm tra trên phương tiện; có 02 đơn vị, mỗi đơn vị chỉ có 01 phương tiện nhưng đang vận chuyển khách nên Đoàn thanh tra không kiểm tra được trên phương tiện gồm: Công ty TNHH Dịch vụ và Vận tải Tiến Thành và Công ty TNHH Vận tải Đông Bình; 04 đơn vị kinh doanh vận tải hành khách bằng xe ô tô theo tuyến cố định có niêm yết đầy đủ tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ vận tải và các nội dung cần thiết khác theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013, gồm: HTX Vận tải Cơ giới Phù Cát, Hợp tác xã ô tô Hoài Ân, Chi nhánh Công ty CP Thuận Thảo Bình Định và Công ty CP Vận tải Đạt Thành; 06 đơn vị kinh doanh vận tải hành khách bằng xe ô tô theo hợp đồng và xe taxi có ghi tên, số điện thoại ở phần đầu mặt ngoài hai bên thân xe hoặc hai bên cánh cửa xe đầy đủ theo quy định tại khoản 1, Điều 41 Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013.

- Tại quầy bán vé: 01 đơn vị là Hợp tác xã Vận tải ô tô An Lão không thực hiện niêm yết tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ vận tải theo quy định tại khoản 5 Điều 10 Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013; có 03 đơn vị ký hợp đồng ủy thác cho Bến xe thực hiện niêm yết tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ vận tải, có 03 đơn vị có thực hiện niêm yết tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ vận tải theo quy định; 07 đơn vị còn lại kinh doanh vận tải hành khách bằng taxi, xe buýt và theo hợp đồng nên không niêm yết chất lượng dịch vụ vận tải theo quy định.

7. Công tác theo dõi an toàn giao thông

- Có 13/14 đơn vị (đạt 92,86%) có thành lập bộ phận theo dõi an toàn giao thông, có 01 đơn vị không thành lập bộ phận an toàn giao thông. Tuy nhiên, hầu hết các bộ phận này hoạt động không thường xuyên, chưa thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ. Phần lớn thành viên của bộ phận này đều làm kiêm nhiệm. Việc theo dõi thiết bị GSHT, nhắc nhở lái xe khi vượt quá tốc độ quy định, lái xe điều khiển xe liên tục, quá thời gian quy định trong ngày, việc kiểm tra an toàn của các phương tiện, kiểm tra điều kiện của lái xe và phân tích đánh giá về an toàn giao thông của các đơn vị thực hiện chưa nghiêm túc, dẫn đến nhiều lái xe vi phạm về tốc độ và thời gian điều khiển xe, quá 4 giờ liên tục và quá 10 giờ trong một ngày, vi phạm các quy định của pháp luật.

8. kê khai, niêm yết giá cước theo quy định tại Điều 3, Điều 4 Thông tư liên tịch số 129/2010/TTLT-BTC-BGTVT

- Có 01 đơn vị là HTX Vận tải ô tô An Lão không cung cấp hồ sơ thực hiện kê khai giá cước đã vi phạm tại Điều 3,4 Thông tư liên tịch số 129/2010/TTLT-BTC-BGTVT.

- Đơn vị là Công ty TNHH Phụng Hường được cấp phù hiệu xe chạy hợp đồng nhưng không cung cấp được hợp đồng vận chuyển hành khách bằng xe ô tô và danh sách hành khách theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 43 Thông tư số 18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013 đã tổ chức bán vé, xác nhận đặt chỗ



cho hành khách tại nhà là không đúng các quy định của pháp luật về xe chạy hợp đồng.

- Kiểm tra 24 phương tiện tại 5/14 đơn vị kinh doanh vận tải hành khách bằng xe taxi, xe buýt và tuyến cố định: HTX Vận tải Cơ giới Phù Cát có 08 phương tiện, HTX Vận tải Hoài Ân có 02 phương tiện, Công ty TNHH MTV Mai Linh Bình Định có 11 phương tiện, Chi nhánh Công ty Cổ phần Thuận Thảo Bình Định có 02 phương tiện và Công ty TNHH Dịch vụ Phương Nghi có 01 phương tiện. Hầu hết các phương tiện được kiểm tra đã thực hiện niêm yết giá cước trên xe theo đúng quy định của pháp luật, còn một số ít đơn vị thực hiện việc niêm yết giá cước trên xe chưa đúng vị trí theo quy định.

(Có bản kê chi tiết từng nội dung kết quả thanh tra của các đơn vị kèm theo)

9. Xử lý của Đoàn thanh tra

Qua kiểm tra việc chấp hành các điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô Đoàn thanh tra đã lập biên bản vi phạm hành chính theo Nghị định số 171/2013/NĐ-CP ngày 13/11/2013 của Chính phủ Quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ đối với các đơn vị như sau:

- Phạt tiền 02 đơn vị về lỗi sử dụng người được giao trực tiếp điều hành hoạt động kinh doanh vận tải không đáp ứng đủ các điều kiện theo qui định: Công ty TNHH DV & VT Tiến Thành và Công ty TNHH Phụng Hường.

- Phạt tiền 01 đơn vị về lỗi không có bộ phận quản lý theo dõi các điều kiện về ATGT: Công ty CP vận tải Đạt Thành và áp dụng hình thức xử lý phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng GPKD vận tải 01 tháng.

- Phạt tiền 01 đơn vị về lỗi thực hiện không đúng hình thức kinh doanh đã đăng ký trong GPKD vận tải: Công ty TNHH Phụng Hường và áp dụng hình thức xử phạt bổ sung: Tước quyền sử dụng GPKD vận tải 01 tháng.

- Tổng số tiền xử phạt vi phạm hành chính là **22.000.000** đồng *(Hai mươi hai triệu đồng)*.

- Đoàn thanh tra đã lập biên bản làm việc ghi nhận sự việc với những sai phạm của HTX Vận tải ô tô An Lão.

- Về lỗi vi phạm các quy định về điều kiện kinh doanh vận tải bằng ô tô được quy định tại Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009; Nghị định số 93/2012/NĐ-CP ngày 08/11/2012 sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009

II. Kết luận thanh tra

1. Đánh giá kết quả thanh tra

Việc thanh tra toàn diện tại 14 doanh nghiệp, HTX kinh doanh vận tải hành khách bằng xe ô tô cho thấy các đơn vị cơ bản chấp hành các điều kiện kinh doanh vận tải hành khách bằng xe ô tô theo quy định tại Nghị định số 91/2009/NĐ-CP ngày 21/10/2009 của Chính phủ về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô, Nghị định số 93/2012/NĐ-CP ngày 08/11/2012 sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 91/2009/NĐ-CP, Thông tư số

54

18/2013/TT-BGTVT ngày 06/8/2013 của Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động kinh doanh vận tải bằng xe ô tô và dịch vụ hỗ trợ vận tải đường bộ. Tuy nhiên, một số đơn vị còn có những tồn tại, sai phạm sau đây:

- Người trực tiếp điều hành hoạt động kinh doanh vận tải không có đủ các điều kiện theo quy định để điều hành hoạt động kinh doanh vận tải;
- Không có nơi đỗ xe theo quy định, tại nơi đỗ xe các đơn vị không có phương án phòng chống cháy nổ và vệ sinh môi trường;
- Việc tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người lao động chưa được thực hiện đầy đủ;
- Chưa tổ chức khám sức khỏe định kỳ cho người lao động;
- Việc quản lý phương tiện, quản lý lái xe và nhân viên phục vụ trên xe tại các đơn vị chưa được thực hiện chặt chẽ. HTX khoán cho xã viên và chỉ làm dịch vụ hỗ trợ vận tải. Hầu hết các đơn vị không quản lý được thời gian làm việc của lái xe;
- Về việc lắp đặt thiết bị giám sát hành trình: các TBGSHT đều gắn ở vị trí kín, lái xe khó quan sát được đèn báo trạng thái và tem hợp quy. Kiểm tra tại hiện trường có 100% số xe có công kết nối RS232, nhưng có một số không trích xuất dữ liệu theo quy định. Trích xuất dữ liệu trên website của các đơn vị cho thấy nhiều phương tiện chạy quá tốc độ quy định, lái xe liên tục quá 4 giờ thời gian quá 10 giờ trong một ngày quy định tại Điều 65 Luật Giao thông đường bộ 2008;
- Các đơn vị có thành lập bộ phận theo dõi an toàn giao thông nhưng phần lớn các bộ phận này hoạt động không thường xuyên, do đó các vi phạm của lái xe và nhân viên phục vụ trên xe chưa được phát hiện, xử lý kịp thời, vì vậy các vi phạm về ATGT chưa được ngăn chặn một cách triệt để.

2. Xử lý các sai phạm

Yêu cầu Sở Giao thông vận tải:

- Chấn chỉnh công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động kinh doanh vận tải khách bằng xe ô tô. Tổ chức kiểm điểm, rút kinh nghiệm, đồng thời khắc phục ngay những thiếu sót tồn tại. Tập trung rà soát lại hồ sơ cấp phép kinh doanh vận tải, tập hợp đầy đủ thông tin truy cập vào hệ thống quản lý TBGSHT của các đơn vị vận tải, tăng cường công tác quản lý giám sát hoạt động của các phương tiện nhằm có biện pháp xử lý kịp thời các trường hợp vi phạm. Bên cạnh đó tăng cường thanh tra, kiểm tra các đơn vị vận tải nhằm chấn chỉnh, hướng dẫn các doanh nghiệp chấp hành đầy đủ các quy định về kinh doanh và điều kiện kinh doanh vận tải bằng xe ô tô.
- Chỉ đạo, hướng dẫn đơn vị kinh doanh vận tải khắc phục các tồn tại, đảm bảo các hoạt động kinh doanh của các đơn vị được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.
- Thu hồi Giấy phép kinh doanh vận tải bằng xe ô tô số 0034 của Sở Giao thông vận tải Bình Định đã cấp ngày 27/4/2011 cho HTX Vận tải ô tô An Lão.

Nguyên nhân: HTX vi phạm nghiêm trọng các điều kiện kinh doanh vận tải theo các quy định của pháp luật.

- Thu hồi Giấy phép kinh doanh vận tải bằng xe ô tô số 0016 của Sở Giao thông vận tải Bình Định đã cấp ngày 28/12/2010 cho HTX Vận tải 1/5 Tuy Phước vì không có người điều hành hoạt động vận tải theo quy định.

- Thu hồi Giấy phép kinh doanh vận tải của Công ty TNHH dịch vụ vận tải Phụng Hoàng vì thực hiện kinh doanh không đúng với nội dung đăng ký trong giấy phép đăng ký kinh doanh được cấp.

Trên đây là Kết luận thanh tra tại các đơn vị kinh doanh vận tải bằng xe ô tô trên địa bàn tỉnh, yêu cầu 14 đơn vị được thanh tra khắc phục những nội dung sai phạm theo biên bản đã lập của đoàn thanh tra liên ngành, đồng thời xử lý kịp thời những tồn tại, sai phạm đã nêu tại điểm 2, phần II của Kết luận này.

Giao Giám đốc Sở Giao thông vận tải theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kết luận thanh tra, quyết định xử lý về thanh tra theo quy định của pháp luật. /

Nơi nhận:

- Bộ GTVT (b/c);
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở GTVT, Y Tế, LĐ, TB & XH;
- Công an tỉnh;
- Đoàn thanh tra;
- Các đơn vị vận tải được thanh tra;
- CVP, PVPCN;
- Lưu: VT, K11, K15, K16, K18, K19.

me



Lê Hữu Lộc