

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-KT

Bình Định, ngày tháng năm 2020

V/v tiếp thu, giải trình ý kiến của Bộ Tài chính về Đề xuất dự án “Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định”, sử dụng vốn vay Ngân hàng Thế giới (WB)

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định nhận được Công văn số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020 của Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ về đề xuất Dự án Phát triển tích hợp thích ứng tiểu dự án tỉnh Bình Định, vay vốn Ngân hàng Thế giới (WB).

Trên cơ sở ý kiến của Bộ Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ một số nội dung theo ý kiến đề nghị của Bộ Tài chính như sau:

1. Mức độ ưu đãi của khoản vay:

Nội dung này đã được Bộ Tài chính nêu tại Công văn số 9821/BTC-QLN ngày 14/8/2020 (*công văn góp ý gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư về Đề xuất dự án*) và đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giải trình (mục c) khoản 1, phần V tại Công văn số 7107/BKHĐT-KTĐN ngày 26/10/2020, khi trình báo cáo Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề xuất Dự án. Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định cũng thống nhất với nhận xét của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và cho rằng khả năng huy động những nguồn vốn khác tại thời điểm hiện nay để thực hiện Dự án là không đơn giản và chưa có nguồn vốn khả thi khác ngoài vốn vay IBRD của WB, trong khi các hạng mục đầu tư của Dự án nêu trên rất cần thiết và là những ưu tiên đầu tư hàng đầu của tỉnh Bình Định trong thời gian tới.

Hiện nay, nhà tài trợ WB đã và đang tài trợ thực hiện một số dự án trong các lĩnh vực đô thị, nông thôn, giao thông, quản lý rủi ro thiên tai trên địa bàn tỉnh. Kinh nghiệm của WB và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định từ những dự án đã, đang được đầu tư bằng vốn tài trợ của WB có thể được áp dụng để tăng chất lượng, hiệu quả của Dự án này.

2. Về bố trí vốn Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 cho Dự án:

- Về khả năng bố trí vốn cho dự án trong Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025:

+ Nội dung này đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giải trình và báo cáo Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 7107/BKHĐT-KTĐN ngày 26/10/2020 về trình Đề xuất dự án (mục đ) khoản 1, phần V), theo đó Bộ Kế hoạch và Đầu tư khẳng định có khả năng đáp ứng đủ nhu cầu giải ngân của dự án trong giai đoạn

2021-2025 đối với kế hoạch vốn nước ngoài cấp phát từ ngân sách Trung ương và kế hoạch vốn nước ngoài địa phương vay lại.

+ Tỉnh Bình Định cũng đã trao đổi với WB và nhận được sự quan tâm cung cấp vốn vay của WB, vì vậy có khả năng bố trí vốn vay IBRD của WB để thực hiện Dự án.

+ Đối với kế hoạch vốn nước ngoài từ ngân sách Trung ương và kế hoạch vốn nước ngoài tỉnh Bình Định vay lại: Có khả năng đáp ứng đủ nhu cầu giải ngân của Dự án trong giai đoạn 2021-2025 vì không làm vượt mức trần nợ của quốc gia và địa phương.

+ Đối với vốn đối ứng: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định có trách nhiệm tự cân đối, bố trí toàn bộ theo đúng quy định hiện hành.

+ Ngoài ra, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định cam kết Dự án nêu trên thuộc ưu tiên của tỉnh trong giai đoạn 2021-2025, đảm bảo huy động, bố trí đủ nguồn lực để triển khai thực hiện dự án.

- Về hạn mức vay nợ

+ Dự án trên thuộc ưu tiên thứ 2/6 dự án (*dự án thứ 7: Dự án Cung cấp trang thiết bị Y tế Trung tâm thành phố Quy Nhơn - tỉnh Bình Định, ngân sách Trung ương cấp phát 100%*) đề xuất khởi công mới trong giai đoạn 2021-2025. Trường hợp dự án được Thủ tướng Chính phủ chấp thuận đề xuất chủ trương đầu tư và ký Hiệp định với nhà tài trợ trong năm 2021, dự kiến giai đoạn 2021-2025, cả 02 dự án nêu trên dự kiến sẽ giải ngân khoảng 1.185.000 triệu đồng vốn nước ngoài vay lại (thấp hơn so với 3.452.681 triệu đồng). Do vậy, có khả năng cân đối kế hoạch vốn vay lại để đảm bảo việc triển khai thực hiện.

+ Theo báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định giải trình trước đây và thẩm định của Bộ Tài chính nêu tại Công văn số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020 thì các dự án mới đề xuất của tỉnh đều nằm trong hạn mức vay nợ của tỉnh Bình Định, do vậy Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định sẽ lưu ý về khả năng cân đối chi tiết kế hoạch vốn trong giai đoạn 2021-2025 thực hiện trong giai đoạn lập Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi và trình Thủ tướng Chính phủ quyết định chủ trương đầu tư Dự án để có kế hoạch quản lý rủi ro nợ công trong trường hợp đồng thời thực hiện nhiều dự án và đảm bảo các quy định pháp luật về quản lý nợ công.

3. Về cơ chế tài chính:

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định thống nhất với ý kiến của Bộ Tài chính nêu tại Công văn số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020, theo đó Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định sẽ vay lại 50% vốn vay WB, ngân sách Trung ương cấp phát 50% theo đúng quy định tại Nghị định số 97/2018/NĐ-CP của Chính phủ về cho vay lại nguồn vốn vay nước ngoài của Chính phủ và Quyết định số 1164/BTC ngày 18/7/2018 của Bộ Tài chính.

4. Một số ý kiến khác của Bộ Tài chính:

- Một số ý kiến của Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ (*tại Công văn số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020*) về đề xuất dự án theo quy định tại Điều 13 của Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 của Chính phủ về quản lý, sử dụng vốn ODA, vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài đã được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giải trình báo cáo Thủ tướng Chính phủ (*tại công văn số 7107/BKHĐT-KTĐN ngày 26/10/2020*) và Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo giải trình bổ sung nêu trên.

- Đối với các góp ý khác của Bộ Tài chính về Báo cáo đề xuất sử dụng vốn vay, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định sẽ tiếp thu, giải trình trong quá trình lập và hoàn thiện Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi để hoàn chỉnh dự án theo đúng quy định hiện hành.

(Chi tiết giải trình các ý kiến của Bộ Tài chính tại Phụ lục kèm theo).

5. Nội dung chính của Đề xuất Dự án:

a) Tên dự án: Dự án Phát triển tích hợp thích ứng - tỉnh Bình Định.

b) Cơ quan chủ quản: Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định.

c) Nhà tài trợ: Ngân hàng Thế giới (WB).

d) Chủ đầu tư dự kiến: Ban Quản lý dự án Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Bình Định.

đ) Địa điểm xây dựng: Huyện Phù Mỹ, thị xã Hoài Nhơn và thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định.

e) Mục tiêu dự án:

- **Mục tiêu tổng thể:** Nhằm tăng cường khả năng tiếp cận đến các dịch vụ cơ sở hạ tầng thích ứng và nâng cao năng lực lập kế hoạch và quản lý phát triển thích ứng với rủi ro thiên tai tại các tỉnh dự án.

- Mục tiêu cụ thể:

+ Hoàn thiện tuyến đường ven biển từ Bắc vào Nam trên địa bàn tỉnh kết nối với hệ thống đường ven biển Quốc gia; tăng cường kết nối giao thông, loại bỏ thể độc đạo về giao thông trên tuyến Quốc lộ 1A; đảm bảo giao thông đi lại liên tục trong các tình huống thiên tai như lũ lụt, sạt lở đất, cứu nạn, cứu hộ; thúc đẩy phát triển kinh tế biển, gắn kết cơ sở hạ tầng của các khu kinh tế trọng điểm ven biển, khu công nghiệp, các khu dân cư, khu đô thị và các khu du lịch sinh thái ven biển.

+ Thúc đẩy phát triển nền kinh tế công nghiệp, du lịch, nâng cao chất lượng theo hướng bền vững và thích ứng với biến đổi khí hậu.

+ Nâng cao hiệu quả của hoạt động đầu tư công, đẩy mạnh phát triển kinh tế xã hội.

f) Nội dung và phạm vi đầu tư: Gồm 02 hợp phần.

i) Hợp phần 1: Xây dựng cơ sở hạ tầng thích ứng.

- Dự án thành phần 1: Xây dựng tuyến Đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ QL19 – QL1D.

+ Thiết kế theo tiêu chuẩn đường đô thị theo TCXDVN 104:2007; chiều dài L=4,1Km. Cầu, cống hộp lớn thiết kế với hoạt tải HL93; cống tròn, cống hộp nhỏ thiết kế với hoạt tải H30-XB80; Cường độ mặt đường Eyc: 140Mpa.

+ Bề rộng nền, mặt đường: $B_{\text{nền}}=29,0$ m; $B_{\text{mặt}}=2 \times 12\text{m}=24,0\text{m}$, quy mô 04 làn xe cơ giới và 02 làn xe hỗn hợp.

- Dự án thành phần 2: Xây dựng tuyến Đường ven biển (ĐT.639) đoạn Mỹ Thành - Lại Giang.

+ Thiết kế theo tiêu chuẩn đường cấp III đồng bằng theo TCVN 4054:2005; chiều dài tuyến L=39,0Km. Cầu, cống hộp lớn thiết kế với hoạt tải HL93; cống tròn, cống hộp nhỏ thiết kế với hoạt tải H30-XB80; Cường độ mặt đường Eyc: 140Mpa.

+ Bề rộng nền, mặt đường gồm:

Đoạn đầu (Km45+0,00-:-Km55+365,60): Từ đầu tuyến đến ngã tư thôn Xuân Thạnh, xã Mỹ An, huyện Phù Mỹ, dài L= 10,4Km xây dựng với quy mô 4 làn xe (2 làn xe cơ giới và 2 làn xe hỗn hợp), nền đường rộng $B_n=20,5\text{m}$.

Đoạn còn lại (Km55+365,60 -:- Km83+139,47): Từ ngã tư thôn Xuân Thạnh, xã Mỹ An, huyện Phù Mỹ đến điểm cuối tuyến tại cầu Lại Giang thôn Công Lương, xã Hoài Mỹ, thị xã Hoài Nhơn, dài L= 27,4Km xây dựng với quy mô 4 làn xe (2 làn xe cơ giới và 2 làn xe thô sơ), nền đường rộng $B_n=12\text{m}$.

ii) Hợp phần 2: Hỗ trợ kỹ thuật và quản lý dự án.

- Hỗ trợ kỹ thuật đánh giá và nâng cao năng lực hệ thống quản lý đầu tư công.

- Hỗ trợ kỹ thuật xây dựng chiến lược du lịch bền vững và thích ứng.

- Hỗ trợ thực hiện dự án.

g) Tổng mức đầu tư dự kiến: 2.680 tỷ đồng (Bằng chữ: Hai nghìn sáu trăm tám mươi tỷ đồng), tương đương 115,34 triệu USD (tỷ giá 1USD/23.240 VNĐ).

Cụ thể cơ cấu các nguồn vốn như sau:

Nguồn vốn	Số tiền VNĐ (tỷ VNĐ)	Số tiền USD (triệu USD)	Tỷ lệ % TMDT
1. Vốn ODA/vốn vay ưu đãi, trong đó:	1.860,0	80,06	69,40
- Vốn TƯ cấp phát	930,0	40,03	34,70
- Vốn tỉnh vay lại	930,0	40,03	34,70
2. Vốn viện trợ không hoàn lại	20,0	0,86	0,75
3. Vốn đối ứng của tỉnh	800,0	34,42	29,85
TỔNG CỘNG	2.680,0	115,34	100,00

h) Tiến độ thực hiện dự án:

- Chuẩn bị dự án: 2020-2021.
- Thực hiện dự án: 2022-2026.

6. Kiến nghị:

Trên cơ sở hồ sơ trình của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (*tại Công văn số 7107/BKHĐT-KTĐN ngày 26/10/2020*), báo cáo của Bộ Tài chính (*tại Công văn số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020*) và báo cáo giải trình bổ sung nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt Đề xuất Dự án vay vốn WB.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề nghị sự quan tâm của Thủ tướng Chính phủ./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các Bộ: KH&ĐT, TC, GTVT, TN&MT;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở: TC, GTVT, KH&ĐT;
- Ban QLDA NN&PTNT;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K10, K19 (18b).

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Phi Long

Phụ lục: Giải trình ý kiến của Bộ Tài chính về đề xuất dự án Phát triển tích hợp thích ứng – tỉnh Bình Định
(Kèm theo Công văn số /UBND-KT ngày /12/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định)

Nội dung góp ý của Bộ Tài chính (tại Văn bản số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020)	Nội dung giải trình
<p>- Đề nghị UBND tỉnh Bình Định chịu trách nhiệm trong việc xác định nội dung vốn vay thuộc hạng mục chi đầu tư phát triển và đảm bảo các hạng mục đầu tư thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương.</p>	<p>UBND tỉnh Bình Định cam kết chỉ sử dụng vốn vay cho hạng mục chi đầu tư phát triển và đảm bảo các hạng mục đầu tư thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương khi lập Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án.</p>
<p>- Về nội dung Hợp phần 1: Cơ sở hạ tầng thích ứng: đề nghị UBND tỉnh Bình Định xác định tuyến đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ QL19 - QL1D và đường ven biển (ĐT.639) đoạn Mỹ Thành – Lại Giang thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách trung ương hay ngân sách địa phương để làm cơ sở xác định cơ chế tài chính và nguồn vốn đầu tư.</p>	<p>Tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Bình Định lần thứ XX, nhiệm kỳ 2020-2025 xác định nhiệm vụ trọng tâm trong xây dựng kết cấu hạ tầng của tỉnh nhiệm kỳ đến là đầu tư hoàn chỉnh, đồng bộ từ Bắc đến Nam của tuyến đường ven biển đoạn qua tỉnh Bình Định.</p> <p>Hiện nay, tuyến đường ven biển tỉnh Bình Định từ thành phố Quy Nhơn đến thị xã Hoài Nhơn với chiều dài khoảng 100km được chia làm 8 đoạn tuyến, trong đó có 03 đoạn tuyến đã được triển khai đầu tư, với chiều dài khoảng 41km. Đối với 05 đoạn tuyến còn lại (<i>đoạn từ Quốc lộ 1D - Quốc lộ 19, đoạn Diêm Vân – Gò Bồi, đoạn Cát Tiến – Gò Bồi, đoạn Mỹ Thành - Lại Giang và đoạn Thiện Chánh – Tam Quan</i>) sẽ triển khai trong giai đoạn 2021-2025. Do vậy, Tuyến đường ven biển (ĐT.639) đoạn từ QL19 - QL1D và đường ven biển (ĐT.639) đoạn Mỹ Thành - Lại Giang thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương và đã được sự đồng thuận của Bộ Giao thông vận tải tại Công văn số 9690/BGTVT-KHĐT ngày 25/9/2020.</p>
<p>- Hiện nay, UBND tỉnh Bình Định cũng đang đề xuất sử dụng vốn vay AFD để thực hiện dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng tới tăng trưởng xanh, thích ứng với biến đổi khí hậu cũng tại thị xã Hoài Nhơn. Trong khi dự án Phát triển tích hợp thích ứng tỉnh Bình Định</p>	<p>UBND tỉnh đã rà soát và cam kết nội dung đầu tư của 02 dự án không trùng lặp nhau, cụ thể như sau:</p> <p>- Dự án Phát triển đô thị ven biển miền Trung hướng tới tăng trưởng xanh, thích ứng với biến đổi khí hậu: Nội dung đầu tư xây dựng gồm:</p>

Nội dung góp ý của Bộ Tài chính (tại Văn bản số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020)	Nội dung giải trình
<p>cũng thực hiện một phần tại thị xã Hoài Nhơn. Đề nghị UBND tỉnh Bình Định làm rõ phạm vi đầu tư dự án, đảm bảo không trùng lặp với các nội dung đã đầu tư từ nguồn vốn khác.</p>	<p>(i) nạo vét sông, xây dựng kè sông đảm bảo tiêu thoát lũ, chỉ trang đô thị trên địa bàn phường Tam Quan Bắc, thị xã Hoài Nhơn; (ii) xây dựng hồ điều hồ sinh thái và trạm xử lý nước thải trên địa bàn phường Bồng Sơn, thị xã Hoài Nhơn.</p> <p>- Dự án Phát triển tích hợp thích ứng tỉnh Bình Định: Nội dung đầu tư xây dựng một phần tuyến đường ven biển Quốc gia trên địa bàn xã Hoài Mỹ và xã Hoài Hải, thị xã Hoài Nhơn.</p>
<p>- Về nội dung sử dụng vốn vay cho các khoản chi phí dự phòng: đề nghị UBND tỉnh Bình Định hoàn thiện báo cáo đề xuất dự án theo đó không sử dụng vốn vay cho các nội dung chi phí dự phòng (tổng giá trị là 6,75 triệu USD).</p>	<p>UBND tỉnh Bình Định tiếp thu ý kiến và sẽ hoàn chỉnh trong quá trình lập và hoàn thiện Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi theo đúng quy định của pháp luật.</p>
<p>Về nội dung hỗ trợ kỹ thuật dự án (giám sát, kiểm toán): Đối với chi phí tư vấn giám sát, kiểm toán,... theo quy định của Nghị định 56/2020/NĐ-CP thì sử dụng vốn đối ứng để thực hiện. Do đó, trường hợp UBND tỉnh Bình Định cần sử dụng vốn vay cho chi phí tư vấn đầu tư xây dựng, UBND tỉnh Bình Định cần làm rõ lý do sử dụng vốn vay cho các nội dung này và báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét quyết định.</p>	<p>UBND tỉnh Bình Định sẽ rà soát, xác định cụ thể nguồn vốn tương ứng đối với các chi phí để đảm bảo tuân thủ đúng Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 trong quá trình lập và hoàn thiện Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi.</p>
<p>Đề nghị UBND tỉnh Bình Định làm rõ Khoản “5. Các chi phí khác” trong Mục I; II, Hợp phần 1 của Bảng tổng mức đầu tư là các chi phí gì để làm cơ sở xác định nguồn vốn tương ứng.</p>	<p>Chi phí khác gồm các chi phí rà phá bom mìn, vật nổ; chi phí bảo hiểm công trình trong thời gian xây dựng; các khoản phí, lệ phí thẩm định dự án, thiết kế, dự toán xây dựng; chi phí kiểm toán, thẩm tra, phê duyệt quyết toán vốn đầu tư. UBND tỉnh Bình Định sẽ xác định cụ thể nguồn vốn tương ứng trong quá trình lập và hoàn thiện Báo</p>

Nội dung góp ý của Bộ Tài chính (tại Văn bản số 14777/BTC-QLN ngày 01/12/2020)	Nội dung giải trình
	cáo nghiên cứu tiền khả thi theo đúng quy định hiện hành.
Căn cứ Mục 3, Điều 74 Nghị định số 56/2020/NĐ-CP ngày 25/5/2020 về việc sử dụng vốn đối ứng để chi trả cho chi phí kiểm toán độc lập, Bộ Tài chính đề nghị UBND tỉnh Bình Định tính toán, sử dụng vốn vay cho nội dung chi phí kiểm toán độc lập cho các năm (trừ lần thanh toán cuối cùng).	UBND tỉnh Bình Định sẽ rà soát để đảm bảo nguồn vốn sử dụng cho chi phí kiểm toán độc lập phù hợp với các quy định hiện hành trong quá trình lập và hoàn thiện Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi.