

Số: / UBND-TH
V/v báo cáo tổng hợp vướng
mắc và kiến nghị sửa đổi, bổ
sung Nghị định số 87/2015/NĐ-
CP của Chính phủ

Bình Định, ngày tháng năm 2020

Kính gửi: Bộ Tài chính.

Thực hiện Văn bản số 10459/BTC-TCĐN ngày 28/8/2020 của Bộ Tài chính về việc tổng hợp vướng mắc và kiến nghị sửa đổi, bổ sung Nghị định số 87/2015/NĐ-CP của Chính phủ; UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo như sau:

1. Báo cáo đánh giá tình hình triển khai trên địa bàn tỉnh:

1.1. Hiện trạng Doanh nghiệp nhà nước (Doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ và trên 50% vốn điều lệ) trên địa bàn tỉnh:

- Doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ, gồm có 05 doanh nghiệp (03 Công ty TNHH Lâm nghiệp: Quy Nhơn, Hà Thanh, Sông Kôn, Công ty TNHH Xổ số kiến thiết Bình Định, Công ty TNHH Khai thác công trình thủy lợi Bình Định);

- Doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ, gồm có 03 doanh nghiệp (CTCP Công viên cây xanh và Chiếu sáng đô thị Quy Nhơn, CTCP Môi trường đô thị Quy Nhơn, CTCP Cấp thoát nước Bình Định).

1.2. Đánh giá công tác giám sát tài chính doanh nghiệp nhà nước trên địa bàn tỉnh Bình Định theo quy định tại Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015 của Chính phủ:

a) Kết quả thực hiện:

Hàng năm địa phương đều lập Báo cáo kết quả giám sát tài chính, Báo cáo đánh giá và xếp loại doanh nghiệp hàng năm đối với các doanh nghiệp nhà nước, doanh nghiệp có vốn nhà nước và đều được tổng hợp báo cáo Bộ Tài chính theo quy định. Cụ thể:

+ Kết quả giám sát tài chính: 05 Doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ và 03 Doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ, được đánh giá an toàn về tài chính.

+ Kết quả xếp loại: 05 Doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ và 03 Doanh nghiệp do nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ, đều được xếp loại A trong các năm 2016, 2017, 2018, 2019 (riêng Công ty TNHH Lâm nghiệp Hà Thanh xếp loại B trong năm 2017).

Qua công tác giám sát tài chính DNNN: đánh giá đầy đủ, kịp thời tình hình tài chính và hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp để có biện pháp khắc phục tồn

tại, hoàn thành mục tiêu, kế hoạch kinh doanh, nhiệm vụ công ích, nâng cao hiệu quả sản xuất, kinh doanh và khả năng cạnh tranh; Giúp Nhà nước, cơ quan đại diện chủ sở hữu kịp thời phát hiện các yếu kém trong hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp, cảnh báo và đề ra biện pháp chấn chỉnh; Thực hiện công khai minh bạch tình hình tài chính của DNNN; Nâng cao trách nhiệm của doanh nghiệp trong việc chấp hành các quy định của pháp luật trong quản lý và sử dụng vốn, tài sản nhà nước đầu tư vào sản xuất kinh doanh tại doanh nghiệp ... Giám sát tài chính đối với DNNN đã giúp cho các cơ quan quản lý nhà nước, cơ quan đại diện chủ sở hữu vốn và chủ thể quản lý doanh nghiệp đưa ra những giải pháp quản lý hữu hiệu nhằm bảo toàn và phát triển vốn Nhà nước, nâng cao hiệu quả hoạt động doanh nghiệp. Ngoài ra, quyền và nghĩa vụ của người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp đã được xác lập rõ hơn phương thức quản lý, giám sát được thay đổi gắn với phân loại, đánh giá doanh nghiệp...

b) Kiến nghị: Bên cạnh những kết quả tích cực, thực tiễn cho thấy, công tác giám sát tài chính tại các DNNN hiện cũng còn nhiều hạn chế như: Giám sát vốn nhà nước đầu tư tại doanh nghiệp chưa chặt chẽ dẫn đến hiệu quả chưa cao; Công tác giám sát tài chính được thực hiện chủ yếu đối với các đối tượng trực tiếp sử dụng vốn nhà nước vào hoạt động kinh doanh, chưa chú trọng đến giám sát quá trình thực thi chức năng đại diện chủ sở hữu nhà nước... Để khắc phục những hạn chế trong công tác giám sát tài chính tại các DNNN, trong thời gian tới, cần chú trọng triển khai các nội dung sau:

- Tiếp tục nghiêm túc thực hiện các quy định về giám sát tài chính tại Nghị định số 87/2015/NĐ-CP ngày 06/10/2015 của Chính phủ và Thông tư số 200/2015/TT-BTC của Bộ Tài chính. Trong đó, cần quan tâm đến các nội dung như: Nội dung giám sát, Công tác tổ chức giám sát; Căn cứ thực hiện giám sát tài chính; Phương thức giám sát; Quy trình xử lý của cơ quan đại diện chủ sở hữu đối với doanh nghiệp được đưa vào diện giám sát tài chính đặc biệt; Trách nhiệm của Hội đồng thành viên, Chủ tịch HĐQT, Tổng giám đốc hoặc Giám đốc doanh nghiệp thuộc diện giám sát tài chính đặc biệt...

- Nghiên cứu bổ sung các chỉ tiêu phản ánh tình hình huy động vốn như hệ số nợ; các chỉ tiêu phản ánh khả năng thanh toán như hệ số khả năng thanh toán nợ ngắn hạn, hệ số khả năng thanh toán ngay; Các chỉ tiêu phản ánh hiệu suất sử dụng vốn như hiệu suất sử dụng vốn kinh doanh, vòng quay vốn lưu động; Các chỉ tiêu phản ánh khả năng sinh lời như khả năng sinh lời hoạt động, khả năng sinh lời tài sản, khả năng sinh lời vốn chủ. Từ đó giúp nhận diện rủi ro tài chính của các DNNN để có biện pháp điều hành, xử lý kịp thời.

- Bổ sung các chỉ tiêu giám sát liên quan đến đặc thù ngành nghề kinh doanh, bởi vì đặc thù ngành nghề kinh doanh sẽ ảnh hưởng đến hiệu suất và hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp như các chỉ tiêu liên quan đến sản lượng khai thác...; năng suất lao động trên doanh thu...

- Cần phải tổ chức bộ máy giám sát một cách chặt chẽ, các bộ ngành và địa phương phải có đầu mối thống nhất cũng như việc công khai quy trình giám sát

cũng như nguồn nhân lực cho công tác giám sát tài chính ở tất cả các cấp. Tách bạch vai trò giữa cơ quan giám sát và cơ quan thực hiện chức năng chủ sở hữu để đảm bảo sự độc lập, khách quan của công tác giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả doanh nghiệp. Chức năng giám sát của các cơ quan giám sát (Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư) cần độc lập tương đối, đồng thời phối hợp cùng cơ quan đại diện chủ sở hữu. Cần có cơ chế giám sát thực hiện công khai thông tin của các doanh nghiệp và các cơ quan chủ sở hữu, gắn với chế tài cụ thể và đủ mạnh...

- Tăng cường kiểm tra, thanh tra, giám sát, kiểm toán về tài chính đối với DNNN, không để xảy ra thất thoát vốn, tài sản nhà nước; Thực hiện công khai, minh bạch, đúng pháp luật trong đầu tư, quản lý tài chính, mua sắm, phân phối thu nhập. Hoàn thiện cơ chế kiểm soát, kiểm toán nội bộ, thực hiện nghiêm túc chế độ giám sát tài chính, đánh giá hiệu quả hoạt động và công khai thông tin tài chính. Xử lý nghiêm lãnh đạo DNNN, người đại diện phần vốn nhà nước tại doanh nghiệp không nghiêm túc thực hiện hoặc thực hiện không đúng quy định, sai mục đích, kém hiệu quả, gây thất thoát, thua lỗ vốn và tài sản của Nhà nước...

2. Góp ý một số nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị định số 87/2015/NĐ-CP của Chính phủ do Bộ Tài chính dự thảo:

- Về cơ bản, UBND tỉnh Bình Định thống nhất dự thảo do Bộ Tài chính soạn thảo.

- Riêng nội dung tại Chương IV quy định về Giám sát tài chính đối với doanh nghiệp có vốn nhà nước (trên 50% vốn điều lệ và dưới 50% vốn điều lệ), Bộ Tài chính dự thảo 02 Phương án sửa đổi, bổ sung và đề nghị có góp ý đối với 02 phương án này. Qua xem xét, UBND tỉnh Bình Định đề xuất lựa chọn **Phương án 02 – Việc giám sát đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ trên 50% vốn điều lệ sẽ được thực hiện như đối với doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ 100% vốn điều lệ quy định tại Chương III do đối tượng doanh nghiệp này được xác định là Doanh nghiệp nhà nước theo Nghị quyết 12 và Luật Doanh nghiệp năm 2020.**

Lý do: các quy định về Giám sát tài chính đối với doanh nghiệp có vốn nhà nước (trên 50% vốn điều lệ) tại Chương IV không được cụ thể hóa như quy định tại Chương III.

UBND tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tài chính xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K1, K17.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Phi Long