

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng 8 năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện Công văn số 2286/BTP-VĐCXDPL ngày 13/7/2021 của Bộ Tư pháp về việc đánh giá tình hình thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật và đề xuất nội dung cần sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp. Trên cơ sở kết quả theo dõi thực hiện và báo cáo của các đơn vị, địa phương trong tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo tình hình thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC trên địa bàn tỉnh như sau:

I. Tình hình thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật

1. Đánh giá chung

Ngày 28/12/2016, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, có hiệu lực thi hành từ ngày 15/02/2017. Trên cơ sở các quy định tại Thông tư số 338/2016/TT-BTC, theo thẩm quyền phân cấp, tỉnh Bình Định đã kịp thời ban hành Nghị quyết số 77/2017/NQ-HĐND ngày 14/7/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Quyết định số 39/2017/QĐ-UBND ngày 14/7/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quy định mức chi, định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng, hoàn thiện văn bản quy phạm pháp

luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân các cấp và công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Bình Định để quy định và thực hiện các mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật tại địa phương như: Công tác soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật; công tác góp ý, thẩm định, thẩm tra văn bản quy phạm pháp luật; công tác xây dựng báo cáo theo dõi thi hành pháp luật,... Nhìn chung, trong thời gian qua, Thông tư số 338/2016/TT-BTC đã có tác động tích cực trong việc góp phần nâng cao chất lượng và hiệu quả của công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật tại địa phương. Cụ thể:

- Thông tư số 338/2016/TT-BTC đã tạo cơ sở pháp lý để địa phương đảm bảo nguồn kinh phí trong việc thực hiện công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật, góp phần hoàn thiện công tác xây dựng thể chế tại địa phương.

- Thông tư số 338/2016/TT-BTC đã tạo điều kiện thuận lợi cho các đơn vị, địa phương trong việc thu hút đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác pháp chế; đồng thời, huy động đội ngũ chuyên gia, nhà khoa học tham gia vào công tác xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật.

Trên cơ sở đánh giá những hiệu quả tích cực mà Thông tư số 338/2016/TT-BTC mang lại, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định đề nghị Bộ Tài chính cần tiếp tục duy trì các quy định mức chi hỗ trợ cho cán bộ, công chức trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trong thời gian chưa thực hiện việc cải cách chính sách tiền lương của cán bộ, công chức theo tinh thần Nghị quyết số 27-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng.

2. Một số khó khăn, vướng mắc trong việc triển khai thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC

Bên cạnh những kết quả tích cực, trong quá trình thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định còn nhận thấy một số khó khăn, vướng mắc như sau:

- Hiện nay, Thông tư số 338/2016/TT-BTC chưa quy định một số nội dung chi có tính chất đặc thù trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật như: Công tác thẩm định, cho ý kiến đối với hồ sơ theo dõi tình hình thi hành pháp luật; công tác soạn thảo báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng chính sách tại địa phương.

- Thông tư số 338/2016/TT-BTC được ban hành và có hiệu lực từ năm 2017, đến nay, các mức chi cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật theo quy định là khá thấp so với giá cả thị trường ngày càng tăng, không còn phù hợp với tình hình hiện tại, cụ thể như các mức chi:

+ Chi cho cá nhân tham gia họp, hội thảo, tọa đàm, hội nghị phục vụ công tác xây dựng dự kiến chương trình, soạn thảo, đánh giá tác động, góp ý, thẩm định, thẩm tra văn bản; điều tra, khảo sát; theo dõi, đánh giá về tình hình thi hành pháp luật.

+ Chi soạn thảo văn bản góp ý dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân.

+ Chi soạn thảo văn bản thẩm định dự thảo nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân.

+ Chi soạn thảo văn bản góp ý dự thảo thông tư, nghị định, luật.

+ Định mức phân bổ kinh phí bảo đảm cho công tác xây dựng nghị quyết của Hội đồng nhân dân, quyết định của Ủy ban nhân dân và các nội dung chi cho công tác này.

- Thông tư số 338/2016/TT-BTC quy định mức chi lấy ý kiến tư vấn, phản biện của các chuyên gia độc lập là quá thấp (1.000.000 đồng/báo cáo phản biện) nên chưa tạo được động lực để thu hút nhiều chuyên gia, nhà khoa học trong các lĩnh vực tham gia vào quá trình xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật; do đó, khó có những phản biện độc lập chất lượng đối với từng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

II. Đề xuất, kiến nghị

Với quan điểm của Thủ tướng Chính phủ thì đầu tư cho thể chế là đầu tư phát triển, vì vậy, trên cơ sở những khó khăn, vướng mắc nêu trên, tỉnh Bình Định kiến nghị Bộ Tư pháp phối hợp với Bộ Tài chính kịp thời sửa đổi, bổ sung những điểm còn bất cập, hạn chế của Thông tư số 338/2016/TT-BTC để đảm bảo tính thống nhất, tính khả thi khi áp dụng thực hiện, góp phần nâng cao hơn nữa hiệu quả của công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật tại địa phương. Cụ thể:

1. Bổ sung các nội dung chi cho công tác thẩm định, cho ý kiến đối với hồ sơ theo dõi tình hình thi hành pháp luật; công tác soạn thảo báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng chính sách tại địa phương.

2. Tăng các mức chi trong công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật cho phù hợp với nền kinh tế thị trường hiện nay, góp phần hỗ trợ, nâng cao chất lượng cuộc sống cho cán bộ, công chức làm công tác này tại địa phương.

3. Cần bố trí nguồn kinh phí phù hợp cho công tác quản lý nhà nước về xây dựng pháp luật; công tác xây dựng cơ chế, chính sách ưu đãi cho người làm công tác xây dựng pháp luật và pháp chế; công tác nâng cao năng lực cho đội ngũ cán bộ

pháp chế của các bộ, ngành, địa phương nhằm nâng cao hiệu quả công tác xây dựng pháp luật, đáp ứng được yêu cầu đặt ra trong quá trình xây dựng nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa và hội nhập quốc tế hiện nay.

Ngoài ra, trong nhiệm vụ xây dựng và hoàn thiện pháp luật, công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật cũng có ý nghĩa, vai trò hết sức quan trọng; cơ chế kinh phí của hoạt động này được thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP ngày 17/8/2011 của liên Bộ: Tài chính - Tư pháp quy định việc lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật. Tuy nhiên, hiện nay, các quy định tại Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP không còn phù hợp, còn chung chung, khó triển khai thực hiện, dẫn đến việc nhiều cơ quan, đơn vị chưa dành kinh phí thỏa đáng cho công tác này. Vì vậy, sau khi sửa đổi Thông tư số 338/2016/TT-BTC, đề nghị Bộ Tư pháp phối hợp với Bộ Tài chính tiếp tục sửa đổi, thay thế Thông tư liên tịch số 122/2011/TTLT-BTC-BTP cho phù hợp theo yêu cầu của công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật trong tình hình hiện nay.

Trên đây là tình hình thực hiện Thông tư số 338/2016/TT-BTC ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí ngân sách nhà nước bảo đảm cho công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật và hoàn thiện hệ thống pháp luật trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, K3, K11.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Tự Công Hoàng