

Số: 7844 /BC-VPCP

Hà Nội, ngày 27 tháng 7 năm 2017

**BÁO CÁO**

**Tình hình và kết quả thực hiện Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 09/5/2016  
của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường trách nhiệm quản lý nhà nước  
về an toàn thực phẩm trong quý II năm 2017 và đánh giá  
tình hình sau 1 năm thực hiện Chỉ thị**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc.

Thực hiện chỉ đạo tại Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 09 tháng 5 năm 2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường trách nhiệm quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm (ATTP), Văn phòng Chính phủ tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ tình hình và kết quả chủ yếu thực hiện Chỉ thị 13/CT-TTg của các bộ, ngành, địa phương trong quý II năm 2017 và sau 1 năm thực hiện Chỉ thị như sau:

**I. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN TRONG QUÝ II NĂM 2017**

Tổng hợp chung từ báo cáo của các bộ, ngành, địa phương cho thấy: Nhìn chung, các bộ, ngành, địa phương tiếp tục thực hiện khá nghiêm túc các nhiệm vụ, giải pháp nhằm tăng cường công tác quản lý, bảo đảm an toàn thực phẩm theo Chỉ thị 13/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ trên tất cả các lĩnh vực: xây dựng và hoàn thiện thể chế, thông tin tuyên truyền, thúc đẩy sản xuất thực phẩm an toàn, thanh - kiểm tra và xử lý vi phạm... Sau đây là một số nét chính:

1. ATTP tiếp tục được các cấp, các ngành tập trung chỉ đạo và vẫn là một vấn đề lớn được xã hội, nhân dân quan tâm. Trên cơ sở đánh giá 5 năm thực hiện Chỉ thị 08-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI, Ban Bí thư khóa XII đã ban hành Kết luận số 11-KL/TW ngày 19 tháng 01 năm 2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 08-CT/TW của Ban Bí thư khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với vấn đề an toàn thực phẩm trong tình hình mới. Thủ tướng Chính phủ cũng đã có văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện chỉ đạo của Ban Bí thư (Công văn số 771/TTg-KGVX ngày 04 tháng 6 năm 2017).

Thực hiện Chương trình giám sát tối cao của Quốc hội, Chính phủ đã báo cáo Quốc hội về kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về an toàn thực phẩm giai đoạn 2011-2016. Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 43/2017/QH14 về đẩy mạnh thực hiện chính sách pháp luật về an toàn thực phẩm giai đoạn 2016-2020; Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam đã giao Bộ Y tế khẩn trương chuẩn bị, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, có văn bản chỉ đạo thực hiện Nghị quyết của Quốc hội.

2. Các bộ liên quan tiếp tục tập trung hoàn thiện thể chế quản lý, bảo đảm ATTP. Bộ Y tế phối hợp với các Bộ, ngành tham mưu cho Chính phủ trình Quốc hội sửa đổi Điều 317 về tội vi phạm quy định về an toàn thực phẩm trong Bộ luật hình sự; đã trình Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 38/2012/NĐ-CP hướng dẫn chi tiết thi hành một số điều của Luật ATTP; xây

dựng dự thảo Nghị định quy định điều kiện sản xuất, kinh doanh, quảng cáo và ghi nhãn thực phẩm bảo vệ sức khỏe; dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 178/2013/NĐ-CP về xử phạt vi phạm hành chính về an toàn thực phẩm.

Các bộ tiếp tục rà soát ban hành theo thẩm quyền các thông tư về hướng dẫn quản lý phụ gia thực phẩm; sửa đổi, bổ sung một số quy định của Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia liên quan. Bộ Nông nghiệp và PTNT đã bãi bỏ tên 620 thương phẩm chứa hoạt chất có nguy cơ gây mất an toàn cao khỏi danh mục thuốc bảo vệ thực vật được phép sử dụng tại Việt Nam.

Bộ Y tế đã hoàn thành việc tổng kết thí điểm triển khai thanh tra chuyên ngành an toàn thực phẩm tại Hà Nội và Thành phố Hồ Chí Minh theo Quyết định số 38/2015/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Sau 01 năm thí điểm đã ghi nhận những chuyển biến tích cực. Bộ Y tế đang hoàn chỉnh đề án mở rộng phạm vi tại 07 tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương gồm: Cần Thơ, Đà Nẵng, Hải Phòng, Thanh Hóa, Hà Tĩnh, Đồng Nai, Gia Lai.

3. Các bộ, ngành và địa phương tiếp tục chỉ đạo thúc đẩy sản xuất sạch, phát triển các chuỗi sản xuất cung ứng thực phẩm an toàn.

4. Cả nước đã triển khai thực hiện Tháng hành động vệ sinh an toàn thực phẩm năm 2017 với chủ đề: “*Sản xuất, kinh doanh và tiêu dùng thực phẩm tươi sống an toàn; kiểm soát rượu, phòng tránh ngộ độc rượu*” trên phạm vi cả nước từ ngày 15/4/2017 đến ngày 15/5/2017. Trong Tháng hành động, cả nước có 11.981 đoàn thanh tra, kiểm tra được thành lập (tăng 6,2% so với Tháng hành động năm 2016). Đã kiểm tra 244.471 cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm (tăng 3,8% so với cùng kỳ năm 2016), phát hiện 46.278 cơ sở vi phạm (chiếm 18,9%, tăng 3,6%); phạt tiền 6.450 cơ sở với số tiền phạt là 15,988 tỷ đồng (tăng 2,3 tỷ đồng)<sup>1</sup>; đình chỉ hoạt động đối với 120 cơ sở; đình chỉ lưu hành 45 sản phẩm; tiêu huỷ 1.155 loại sản phẩm của 1.438 cơ sở do không đạt yêu cầu ATTP, không rõ nguồn gốc, xuất xứ, rượu không nhãn mác... Một số lĩnh vực “nóng” như thực phẩm tươi sống, nông sản tiêu dùng hàng ngày, vật tư nông nghiệp có ảnh hưởng đến ATTP được tiếp tục quan tâm chỉ đạo kiểm tra và xử lý vi phạm<sup>2</sup>.

## II. TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ 1 NĂM THỰC HIỆN CHỈ THỊ

### 1. Tình hình và kết quả

a) *ATTP được các bộ ngành liên quan và các địa phương quan tâm chỉ đạo.* Các bộ liên quan (như Y tế, Công Thương, Nông nghiệp và PTNT, Thông tin và TT, Công an), UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Ban chỉ đạo 389 quốc gia... đều đã ban hành Chỉ thị, Kế hoạch, Chương trình thực hiện Chỉ

<sup>1</sup> Trong quý I/2017 đã kiểm tra tại 149.030 cơ sở, phát hiện 26.378 cơ sở vi phạm quy định về ATTP (17% tổng số cơ sở được kiểm tra), phạt tiền 6.570 cơ sở (24,9% tổng số cơ sở vi phạm, tăng 1,2% so với tỷ lệ tương ứng năm 2016); với tổng số tiền 26,704 tỷ đồng.

<sup>2</sup> Các cơ quan thuộc Bộ Nông nghiệp và PTNT đã kiểm tra theo kế hoạch và đột xuất 135 cơ sở, phát hiện và phạt tiền 30 cơ sở vi phạm về chất lượng thực phẩm với tổng số tiền 895 triệu đồng (trung bình 29,8 triệu/cơ sở); kiểm tra 3491 cơ sở sản xuất kinh doanh thuốc bảo vệ thực vật, phát hiện 578 cơ sở vi phạm về chất lượng vật tư nông nghiệp, xử phạt 86 cơ sở với tổng số tiền 2,003 tỷ đồng.

thị và rà soát, hoàn thiện các quy chế, phân công trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị trong thực hiện quản lý ATTP. ATTP cũng được coi là trọng tâm chỉ đạo điều hành của các cấp chính quyền.

Bộ Y tế tiếp tục đưa nội dung thực hiện Chỉ thị số 13 vào trọng tâm kế hoạch công tác trong năm 2017. Bộ Nông nghiệp và PTNT đã quyết định chọn 2017 là năm cao điểm hành động vệ sinh ATTP trong lĩnh vực nông nghiệp. Bộ Công an đã mở 2 đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm về ATTP. Một số thành ủy, tỉnh ủy đã ban hành chỉ thị, kế hoạch.

Các cơ quan liên quan đều tổ chức kế hoạch bảo đảm an toàn thực phẩm trong các dịp Tết Nguyên đán, Tết Trung thu, tháng hành động về ATTP, mùa lễ hội hoặc các lễ hội đặc thù ở các địa phương. Kết quả bảo đảm ATTP được đưa vào bộ tiêu chí công nhận nông thôn mới. Nhiều tỉnh còn xác định các chỉ tiêu bảo đảm ATTP trong chỉ tiêu phát triển KTXH.

**b) Hệ thống thể chế chính sách tiếp tục được hoàn thiện.** Chính phủ đã ban hành Nghị định quy định về điều kiện kinh doanh thực phẩm thuộc lĩnh vực quản lý của ngành y tế, nông nghiệp và phát triển nông thôn, công thương. Hiện đã có 115 quy chuẩn và 6 quy định kỹ thuật được ban hành; riêng năm 2016 đã có 127 tiêu chuẩn Việt Nam về ATTP được ban hành. Các quy chuẩn đều tiếp cận và phù hợp với tiêu chuẩn của Ủy ban Tiêu chuẩn thực phẩm quốc tế (CODEX), hài hòa với quy định của các nước phát triển (Mỹ, Nhật, EU), là công cụ quan trọng bảo đảm điều kiện xuất khẩu hàng hóa thực phẩm của VN<sup>3</sup>.

Tuy nhiên, nhiều thể chế đã và đang lộ dần các bất cập. So với yêu cầu mới ban hành 80% tiêu chuẩn, 56,3% quy chuẩn. Chế tài xử lý vi phạm ATTP chưa đủ nghiêm khắc, quy định xử lý hình sự đối với vi phạm ATTP chưa được hoàn thiện. Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo tổng kết thực hiện Luật an toàn thực phẩm (hoàn thành năm 2017), chỉnh sửa Nghị định 38/2012/NĐ-CP, Nghị định 178/2013/NĐ-CP.

**c) Các địa phương đã kiện toàn Ban chỉ đạo liên ngành về vệ sinh ATTP do Chủ tịch UBND làm Trưởng Ban.** Đến tháng 7/2017, đã có 62/63 Ban chỉ đạo cấp tỉnh<sup>4</sup> và hầu hết các Ban chỉ đạo cấp huyện đã được kiện toàn. Tuy nhiên, hiện vẫn còn một số Ban chỉ đạo, nhất là tại cấp huyện chưa theo đúng chỉ đạo<sup>5</sup>. Hầu hết các bộ và địa phương đều tổ chức đường dây nóng để tiếp nhận thông tin phản ánh về ATTP<sup>6</sup>.

<sup>3</sup> Riêng Bộ Nông nghiệp PTNT đã ban hành 388 tiêu chuẩn, 61 quy chuẩn liên quan đến quản lý vật tư nông nghiệp và ATTP đối với nông lâm thủy hải sản.

<sup>4</sup> Quảng Trị mới kiện toàn ngày 18/5/2017; thành phố Hồ Chí Minh chưa kiện toàn.

<sup>5</sup> BCĐ của Đăk Lăk không do Chủ tịch UBND tỉnh đứng đầu. Lào Cai không có Ban chỉ đạo vệ sinh ATTP cấp tỉnh mà chỉ thành lập Tiểu ban ATTP thuộc BCĐ công tác y tế - dân số. Đồng Tháp còn 2 BCĐ cấp huyện và 47 BCĐ cấp xã chưa kiện toàn; Lâm Đồng hiện còn 61 xã chưa hoàn thành việc kiện toàn BCĐ; Thái Bình còn 58 xã có BCĐ không do Chủ tịch UBND xã đứng đầu; Vĩnh Long còn 3 huyện, 52 xã chưa kiện toàn; Phú Yên có 3 huyện, Đăk Lăk có 01 huyện, Hậu Giang 02 huyện, Bắc Ninh 01 huyện có BCĐ không do Chủ tịch UBND làm Trưởng ban; Tại Cà Mau, tuyển xã không thành lập BCĐ mà đưa ATTP thành nội dung chỉ đạo của Ban chăm sóc sức khỏe nhân dân tuyển xã (100% xã đã thành lập Ban này).

<sup>6</sup> Việc tổ chức đường dây nóng ở các địa phương rất khác nhau, có tỉnh chỉ tổ chức 1-3 đường tại tuyển tỉnh, có tỉnh tổ chức đến tận cấp xã (Đăk Nông 83 đường tại huyện, xã; Kom Tum 305 đường (3 tỉnh, 213 tại huyện và 89 tại xã); Lạng Sơn tổ chức đường dây nóng tại 3 sở, UBND các cấp huyện, xã. Tuy nhiên, ít có thông tin phản ánh qua các đường dây này (Quảng Ninh: 6 tháng đầu năm 2017 tiếp nhận 5 phản ánh, tăng 3 phản ánh so với năm 2016; Tuyên Quang tiếp nhận 5 phản ánh; Hải Dương, Yên Bái, Bình Định: 6 tháng đầu năm 2017 không tiếp nhận phản ánh nào

*d) Công tác thông tin, giáo dục, truyền thông về ATTP được đẩy mạnh, đã có đóng góp tích cực vào việc nâng cao ý thức về ATTP đối với cả đội ngũ cán bộ, công chức và nhân dân, nhất là doanh nghiệp, tổ chức kinh tế và các hộ sản xuất kinh doanh thực phẩm nhỏ lẻ.*

Bộ Thông tin và Truyền thông đã ban hành Chương trình truyền thông về ATTP giai đoạn 2016-2020. Các bộ, ngành, đoàn thể, địa phương tiếp tục tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về an toàn thực phẩm với nhiều hình thức phong phú, thiết thực, thông qua nhiều kênh thông tin, chuyên mục phát thanh, truyền hình chuyên đề, tin bài phản ánh, tờ rơi, băng rôn, khẩu hiệu, tổ chức tập huấn, nói chuyện chuyên đề, phổ biến kiến thức về ATTP, về các mô hình sản xuất kinh doanh thực phẩm an toàn, công khai cơ sở vi phạm.... Đã hướng tới các đối tượng là các tổ chức, cá nhân trực tiếp sản xuất kinh doanh thực phẩm, nhất là các hộ nhỏ lẻ; chú trọng tập huấn, phổ biến kiến thức ATTP cho đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trực tiếp làm công tác quản lý ATTP.

Các chương trình như *Nói không với thực phẩm bẩn, Nông nghiệp sạch cho người Việt Nam cho thế giới* của Đài Truyền hình Việt Nam<sup>7</sup>, *Sức khỏe và an toàn thực phẩm* của Đài Tiếng nói Việt Nam, các phong trào như *Xây dựng gia đình 5 không 3 sạch* của Hội Liên hiệp phụ nữ tiếp tục thu hút sự quan tâm đông đảo và hưởng ứng của nhân dân. Theo báo cáo của nhiều địa phương, so với trước khi có Chỉ thị 13, số lượng các lớp tập huấn, nói chuyện chuyên đề, phổ biến kiến thức ATTP, số lượng người tham gia, lượng tin, bài phát thanh, truyền hình về ATTP đều tăng đáng kể; số liệu tương ứng của 6 tháng đầu năm 2017 cũng tăng hơn so với 6 tháng cuối năm 2016.

*d) Chương trình phối hợp giữa Chính phủ và UB Trung ương mặt trận Tổ quốc Việt Nam về vận động và giám sát thực hiện an toàn thực phẩm được các cấp các ngành quan tâm thực hiện, đa số các tỉnh đều đã có Kế hoạch phối hợp với Mặt trận cùng cấp. Hội Nông dân Việt Nam, Hội phụ nữ Việt Nam đã tổ chức triển khai nhiều cuộc vận động, phong trào thiết thực về bảo đảm ATTP.*

*e) Các bộ, ngành và các địa phương đã tích cực chỉ đạo phát triển sản xuất, tiêu dùng thực phẩm sạch, an toàn.* Tính đến quý II năm 2017, đã có 62/63 tỉnh/thành phố (trừ Kon Tum) xây dựng thành công 691 mô hình điểm chuỗi cung ứng nông lâm thủy sản an toàn, trong đó có 324 chuỗi đã được giám sát, xác nhận. Việc áp dụng mô hình quản lý chất lượng tiên tiến như VietGAP, GlobalGAP, HACCP, xây dựng các mô hình nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao được quan tâm chỉ đạo và thu hút ngày càng nhiều doanh nghiệp tham gia. Theo thống kê chưa đầy đủ, cả nước đã có 884 cơ sở sản xuất được chứng nhận đạt tiêu chuẩn VietGAP.

Thành phố Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh, nơi có nhu cầu lớn về thực phẩm đã phối hợp với các địa phương lân cận trong việc thúc đẩy, xây dựng các chuỗi

---

qua đường dây nóng; Đăk Nông chỉ tiếp nhận 01 thông tin; Kon Tum tiếp nhận 2 phản ánh về ATTP; Lâm Đồng 2 thông tin...).

<sup>7</sup> Riêng Đài Truyền hình Việt Nam đã có 20 chuyên mục với 45 chương trình truyền hình có nội dung về ATTP.

sản xuất, cung ứng thực phẩm cho thành phố. Một số địa phương đã quy hoạch đất đai, ban hành chính sách thu hút đầu tư vào nông nghiệp sạch, hữu cơ, sản xuất nông nghiệp tập trung<sup>8</sup>. Chương trình mỗi xã phường một sản phẩm (OCOP) được tổ chức tại nhiều địa phương, thu hút hàng ngàn doanh nghiệp tham gia, trong đó đã chú trọng kết nối tiêu thụ sản phẩm cho cơ sở OCOP, tổ chức sàn giao dịch thương mại điện tử để tiêu thụ sản phẩm. Đã có 32 tỉnh, thành phố tham gia thực hiện mô hình “chợ thí điểm bảo đảm an toàn vệ sinh thực phẩm”.

*g) Điều kiện ATTP tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh đã được cải thiện;* ô nhiễm hóa chất, vi sinh vật trong một số sản phẩm tươi sống có chiều hướng giảm; số cơ sở sử dụng chất cấm trong chăn nuôi giảm nhanh; việc kiểm soát nguồn nguyên liệu đầu vào tại các cơ sở ăn uống từng bước được kiểm soát. Số lượng cơ sở đạt yêu cầu về ATTP, được cấp chứng nhận tăng dần, một số tỉnh đạt khá (trên 60%)<sup>9</sup>, song cũng có tinh còn rất hạn chế<sup>10</sup>. Tỷ lệ cơ sở sản xuất kinh doanh nông lâm thủy sản đạt yêu cầu ATTP đạt 96,7% (năm 2016 là 91%). Tuy nhiên, tỷ lệ cơ sở loại C được tái kiểm và nâng hạng có xu hướng giảm, chỉ đạt 36,8% (năm 2016 là 57%). Hầu hết các địa phương đạt kết quả khả quan trong vận động người dân, nhất là các hộ sản xuất nhỏ lẻ ký cam kết thực hiện ATTP.

Một số ít địa phương đã bước đầu quan tâm đầu tư nâng cao năng lực hệ thống kiểm nghiệm, trang bị phương tiện đo kiểm di động hoặc cố định tại các trung tâm thương mại, chợ nông sản lớn, bố trí các hộp test nhanh để phục vụ công tác kiểm tra, thanh tra<sup>11</sup> và giúp người dân nhận biết thực phẩm an toàn. Có tinh do khó khăn về kinh phí nên chưa đầu tư (Đồng Nai, Kon Tum, Vĩnh Long).

*h) Công tác thanh tra, kiểm tra được tăng cường ở tất cả các tuyến.* Thông kê sơ bộ, trong 6 tháng đầu năm, các địa phương đã thực hiện kiểm tra tại 418.046 cơ sở, kết quả có 359.139 (86%) cơ sở đạt yêu cầu ATTP, tăng hơn 2% so với thời điểm cuối năm 2016, có 58.900 (14%) cơ sở vi phạm; đã phạt tiền 16.500 cơ sở với tổng số tiền 52,175 tỷ đồng. Tuy nhiên, các địa phương vẫn chưa quyết liệt xử phạt, chủ yếu là nhắc nhở, cảnh cáo; số cơ sở bị phạt tiền chỉ chiếm khoảng 28% tổng số cơ sở vi phạm<sup>12</sup>.

Trong 1 năm thực hiện Chỉ thị, riêng các Bộ Y tế, Công Thương, Nông nghiệp và PTNT đã thanh kiểm tra tại 76.950 cơ sở, xử phạt 23.442 cơ sở với tổng số tiền phạt 72,676 tỷ đồng<sup>13</sup>. Số cơ sở được kiểm tra, số tiền phạt cao hơn nhiều so với trước khi có Chỉ thị (riêng ngành y tế cao gấp 3 lần); lực lượng công an các cấp

<sup>8</sup> Quảng Ninh quy hoạch 2.745 ha trồng lúa chất lượng cao, 147ha trồng cây ăn quả, 994ha nuôi tôm; quy hoạch 7 vùng nông nghiệp tập trung với tổng diện tích 29.746 ha. Hải Phòng quy hoạch 5.870 ha đất dành cho phát triển nông nghiệp CNC; 1.000 ha nông nghiệp hữu cơ; Bình Dương quy hoạch 3.500 ha trồng thanh long hữu cơ, 3.000 ha trồng lúa thịt chất lượng cao

<sup>9</sup> Riêng Hà Nam đạt 86,6%; Quảng Ninh: 99,1% cơ sở trong lĩnh vực y tế được cấp.

<sup>10</sup> Ninh Thuận mới cấp cho 29% cơ sở trong lĩnh vực y tế, 12,6% trong lĩnh vực nông nghiệp và 7,95% trong lĩnh vực công thương.

<sup>11</sup> Lâm Đồng bố trí 113 hộp cho 12 huyện, thành phố; Quảng Ninh bố trí 55 bộ tại 5 chợ lớn và 14 huyện, thị (tăng 22 bộ so với 2016).

<sup>12</sup> Số liệu tương ứng quý I/2017 là 24%.

<sup>13</sup> Riêng Bộ Nông nghiệp và PTNT mới có số liệu tổng hợp của năm 2016

đã kiểm tra 10.054 cơ sở, phạt tiền 7.690 cơ sở với tổng số tiền 42,616 tỷ đồng. Đã có một số vụ được chuyển cơ quan điều tra để xem xét, xử lý hình sự<sup>14</sup>.

i) Một số vấn đề “nóng” được các bộ, ngành, địa phương tập trung chỉ đạo và tạo chuyển biến tích cực. Đã rà soát danh mục chất cấm sử dụng trong chăn nuôi, trông trot<sup>15</sup>, tăng cường việc giám sát, kiểm soát việc sử dụng chất cấm, hóa chất, kháng sinh, thuốc bảo vệ thực vật. Việc sử dụng salbutamol đã được kiểm soát; tồn dư kháng sinh trong thịt, thủy sản đã giảm<sup>16</sup>.

- Hoạt động phòng chống buôn lậu, vận chuyển trái phép qua biên giới các loại thực phẩm tươi sống được tiếp tục đẩy mạnh, nhất là tại các địa bàn trọng điểm trên các tuyến đường bộ (đặc biệt là các tỉnh biên giới), đường biển, đường sông quốc tế (Hải Phòng, Quảng Ninh, Đà Nẵng, TP Hồ Chí Minh, vùng biển Đông Bắc), tuyến hàng không - bưu điện (các sân bay quốc tế) và kiểm tra kiểm soát, xử lý vi phạm trong hoạt động sản xuất, kinh doanh thực phẩm tươi sống không rõ nguồn gốc xuất xứ. Riêng các lực lượng 389 đã phát hiện và xử lý 23.213 vụ vi phạm, thu nộp ngân sách 46,349 tỷ đồng, tịch thu tiêu hủy 41,494 tỷ đồng hàng hóa là thực phẩm vi phạm, đề nghị khởi tố xử lý hình sự 10 vụ.

- Đã tập trung chỉ đạo kiểm soát mặt hàng rượu, phòng chống ngộ độc rượu theo Công điện của Thủ tướng Chính phủ. Tăng cường kiểm tra, kiểm soát đối với sản phẩm rượu do dân tự nấu, tự pha chế, rượu không rõ nguồn gốc, chú trọng các cơ sở nấu rượu thủ công. Đã xử lý tiêu hủy hàng chục ngàn lít rượu, hàng trăm kg men rượu không đảm bảo an toàn thực phẩm, không có nguồn gốc xuất xứ, rượu giả và tiến hành xử phạt nhiều tổ chức, các nhân vi phạm với số tiền lên đến hàng tỷ đồng<sup>17</sup>.

k) Tình hình ngộ độc thực phẩm vẫn diễn biến phức tạp. Trong 6 tháng đầu năm, cả nước xảy ra 73 vụ với 1.592 người mắc, 16 người chết; trong đó vụ việc ngộ độc rượu tại huyện Phong Thổ, Lai Châu làm 10 người chết và 150 người phải nhập viện điều trị<sup>18</sup>.

#### I) Về kinh phí:

<sup>14</sup> Trong 1 năm thực hiện Chỉ thị, đã có 12 vụ với 17 bị can bị khởi tố hình sự (2 vụ vi phạm quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm, 10 vụ sản xuất hàng giả là lương thực, thực phẩm).

<sup>15</sup> Bộ Y tế đã ban hành Thông tư 40/2016/TT-BYT ngày 04/11/2016 ban hành danh mục thực phẩm, phụ gia thực phẩm, chất hỗ trợ chế biến thực phẩm; Thông tư số 50/TT-BYT ngày 30/12/2016 ban hành quy định giới hạn tối đa dư lượng thuốc bảo vệ thực vật trong thực phẩm.

<sup>16</sup> Trong 6 tháng đầu năm 2017 không phát hiện mẫu vi phạm chất cấm salbutamol (năm 2016 vẫn phát hiện 0,44% mẫu vi phạm); tỷ lệ mẫu thịt vi phạm chỉ tiêu vi sinh tuy giảm so với năm 2016 song vẫn còn cao (27,5%; năm 2016 là 28,4%); tỷ lệ mẫu thủy sản nuôi vi phạm chỉ tiêu hóa chất, kháng sinh cấm là 0,58% (năm 2016 là 1,07%); tỷ lệ mẫu rau củ quả vi phạm chỉ tiêu dư lượng thuốc bảo vệ thực vật năm 2016 là 4,1% (năm 2015 là 7,76%).

<sup>17</sup> Trong tháng 3 riêng ngành công thương đã kiểm tra 966 vụ, xử lý 491 vụ, phạt tiền gần 1,1 tỷ đồng, trị giá hàng vi phạm trên 734 triệu đồng, tạm giữ, tịch thu 40.176 lít rượu, 1.431 chai rượu các loại, 02 can, 17 bình rượu, 02 chum rượu ngâm 67 kg, 4,9 kg men rượu và 59 vỏ chai rượu. Trong tháng 4 năm 2017 tiến hành kiểm tra 548 vụ, xử lý 327 vụ, phạt tiền 640 triệu đồng, trị giá hàng hóa vi phạm 734 triệu đồng, tạm giữ, tịch thu 12.601 lít rượu, 690 chai rượu các loại, 1500 vỏ chai rượu, 28.500 nhãn rượu. Trong 2 tháng cao điểm (3 và 4/2017) các lực lượng công an đã kiểm tra, xử lý 525 vụ vi phạm, khởi tố 2 vụ, xử phạt hành chính 1.469 tỷ đồng, đình chỉ hoạt động 110 cơ sở, tịch thu tiêu hủy 23.175 lít rượu không có tem nhãn, tạm giữ 67.167 lít cồn, rượu.

<sup>18</sup> Cả năm 2016, theo BC trình Quốc hội, cả nước xảy ra 151 vụ, 3.292 người phải nhập viện điều trị, 9 người tử vong.

Năm 2017 đã bố trí 76,47 tỷ đồng, tăng 12% so với năm 2016. Năm 2016, dự án ATTP trong chương trình mục tiêu y tế - dân số đã được ứng 64 tỷ đồng (trong số bố trí dự kiến là 300 tỷ đồng) và 46 tỷ đồng cho công tác truyền thông (trong đó có ATTP); năm 2017 chưa bố trí do Chương trình chưa được Thủ tướng phê duyệt và cũng chưa có ứng trước từ nguồn này.

Theo thông kê chưa đầy đủ từ báo cáo của các địa phương, mức kinh phí bình quân các tỉnh bố trí cho công tác ATTP năm 2017 đạt 3,4 tỷ đồng. Có tinh bố trí kinh phí khá lớn (Son La bố trí 26 tỷ đồng), một số tinh chỉ bố trí rất hạn chế (An Giang 375 triệu, Vĩnh Long 295 triệu, Hậu Giang 291 triệu).

Thực hiện Nghị quyết của Quốc hội, một số địa phương đã dùng tiền phạt vi phạm hành chính cho công tác ATTP (Quảng Ninh, Hải Dương, Lào Cai, Yên Bái, Phú Thọ, Cần Thơ, Gia Lai, Bến Tre...), song đa số vẫn chưa bố trí nguồn kinh phí này (Hải Phòng, Lạng Sơn, Điện Biên, Hà Nam, Yên Bái, Thừa Thiên – Huế, Quảng Ngãi, Đăk Nông, Lâm Đồng, Kon Tum, Đăk Lăk, Đồng Nai, Bình Định, Ninh Thuận, Tây Ninh, An Giang, Vĩnh Long, Hậu Giang, Trà Vinh, Cà Mau). Hầu hết các địa phương đều kêu khó khăn về kinh phí và đề nghị được tăng cường từ ngân sách Trung ương.

## 2. Đánh giá chung kết quả 1 năm thực hiện Chỉ thị 13/CT-TTg

a) Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã rất quan tâm chỉ đạo công tác quản lý, bảo đảm ATTP. Chỉ thị số 13/CT-TTg đã được các bộ, ngành, các cấp chính quyền địa phương, các đoàn thể và nhân dân đồng tình hưởng ứng và tích cực thực hiện.

b) Sau 1 năm thực hiện, đã tạo nhiều chuyển biến tốt, toàn diện về quản lý, bảo đảm ATTP. Hệ thống thể chế ngày càng hoàn thiện. Trách nhiệm của các cơ quan, các cấp chính quyền được tăng cường, phân công, phân cấp rõ ràng hơn. Công tác thông tin, truyền thông về ATTP được đẩy mạnh. Nhận thức của xã hội, nhân dân về ATTP tiếp tục có chuyển biến tốt. Sản xuất thực phẩm sạch, an toàn, nhất là trong lĩnh vực nông nghiệp được quan tâm thúc đẩy. Số lượng cơ sở sản xuất kinh doanh bảo đảm ATTP, sản lượng thực phẩm hàng hóa an toàn tăng. Công tác thanh, kiểm tra được tăng cường, xử phạt nghiêm minh hơn, nhất là tại các bộ, ngành ở Trung ương.

c) Vẫn còn nhiều khó khăn trong quản lý, bảo đảm an toàn thực phẩm. Kinh phí quản lý eo hẹp, nhân lực mỏng nhất là tại tuyến huyện, xã. Thực trạng sản xuất nhỏ lẻ vẫn là thách thức lớn. Sự vào cuộc của một số cấp chính quyền địa phương còn chưa quyết liệt. Tình trạng sử dụng chất cấm vẫn chưa được xử lý triệt để; nhập lậu thực phẩm từ Trung Quốc, Thái Lan, Lào, Campuchia vẫn diễn biến phức tạp; sản xuất kinh doanh thực phẩm giả vẫn diễn ra tại một số địa bàn.

## III. VỀ CÔNG TÁC BÁO CÁO

Tại Chỉ thị 13/CT-TTg, Thủ tướng chỉ đạo: Hàng quý, các Bộ và địa phương có báo cáo về tình hình thực hiện Chỉ thị này gửi về Văn phòng Chính phủ để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ. Thực hiện chỉ đạo của Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam, Văn phòng Chính phủ đã có văn bản nhắc các bộ, địa

phương về việc này (số 5891/VPCP-KGVX ngày 07/6/2017), trong đó đề nghị báo cáo rõ tình hình quý II/2017 và đánh giá 1 năm thực hiện Chỉ thị.

Tuy nhiên, tình trạng báo cáo chậm, báo cáo không đầy đủ vẫn khá phổ biến. Đến hạn (25/6/2017), mới có 2 bộ (Công an, Thông tin và TT), 1 cơ quan thuộc CP (Đài Tiếng nói Việt Nam) và 14 địa phương có báo cáo<sup>19</sup>; 5 bộ (Y tế, Nông nghiệp và PTNT, Công Thương, Quốc phòng, Tài chính) và 49 tỉnh, thành phố chậm báo cáo. Tính đến ngày 15/7/2017 (sau hạn 20 ngày), vẫn còn 11 tỉnh, không báo cáo<sup>20</sup>, một số địa phương mới chỉ có báo cáo quý II/2017 hoặc 6 tháng đầu năm 2017.

Sau 1 năm thực hiện Chỉ thị 13/CT-TTg, nhìn chung, các bộ có báo cáo tương đối đầy đủ; nhưng nhiều tỉnh, thành phố thường xuyên báo cáo chậm hoặc không báo cáo<sup>21</sup>; một số tỉnh, chỉ có báo cáo của Sở Y tế; nhiều báo cáo của tỉnh còn sơ sài, thiếu nhiều nội dung, ít có số liệu tổng hợp (như báo cáo của các tỉnh: Đắk Lăk, Kiên Giang, Yên Bái, Hải Dương, Thái Bình, Thanh Hóa, Phú Yên, Cà Mau, Bạc Liêu, Bến Tre).

#### IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở tổng hợp tình hình và kết quả 1 năm thực hiện Chỉ thị 13/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ như nêu trên, Văn phòng Chính phủ kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, chỉ đạo:

1. Các bộ, ngành liên quan và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tiếp tục thực hiện nghiêm túc, quyết liệt các nhiệm vụ, giải pháp quản lý, bảo đảm ATTP như Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo tại Chỉ thị 13/CT-TTg, đồng thời tổ chức triển khai có hiệu quả các chỉ đạo của Quốc hội tại Nghị quyết số 43/2017/QH14 về đẩy mạnh thực hiện chính sách, pháp luật về ATTP giai đoạn 2016-2020, chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 771/TTg-KGVX ngày 4/6/2017 về thực hiện Kết luận số 11-KL/TW ngày 19/01/2017 của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 08-CT/TW của Ban Bí thư Trung ương Đảng khóa XI về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác an toàn thực phẩm.

2. Bộ Y tế chủ trì, phối hợp với các bộ, cơ quan liên quan tổ chức kiểm tra việc thực hiện các chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tại các địa phương, định kỳ hàng năm báo cáo kết quả lên Thủ tướng Chính phủ.

3. Các bộ liên quan, UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chủ động bố trí kinh phí từ ngân sách, từ nguồn xử phạt vi phạm hành chính cho công tác ATTP theo quy định. Bộ Tài chính xem xét, hướng dẫn việc này và

<sup>19</sup> Gồm: Hải Phòng, Hà Giang, Hòa Bình, Hải Dương, Sơn La, Nghệ An, Quảng Bình, Thừa Thiên Huế, Quảng Nam, Gia Lai, Kon Tum, Phú Yên, Bình Dương, Bến Tre.

<sup>20</sup> Gồm: Cao Bằng, Vĩnh Phúc, Bắc Giang, Nam Định, Ninh Bình, Hà Tĩnh, Quảng Trị, Bà Rịa – Vũng Tàu, Long An, Bình Phước, Sóc Trăng.

<sup>21</sup> TP Hồ Chí Minh không báo cáo quý III và quý IV năm 2016; báo cáo quý I/2017 chậm 33 ngày; TP Đà Nẵng báo cáo quý III/2016 chậm 30 ngày, BC quý IV chậm hơn 2 tháng, BC quý I/2017 chậm 20 ngày; Tuyên Quang báo cáo quý III/2016 chậm 20 ngày; không báo cáo quý IV/2016 và Quý I/2017; Thừa Thiên – Huế, Đồng Nai không báo cáo quý III và quý IV năm 2016; Bà Rịa – Vũng Tàu không báo cáo quý IV/2016 và quý I/2017; Quảng Nam, Long An, Hậu Giang, Bạc Liêu, Cà Mau không báo cáo quý I/2017...

kiểm tra việc các địa phương bố trí kinh phí từ nguồn xử phạt vi phạm hành chính theo các Nghị quyết số 27/2016/QH14 và 43/2017/QH14, định kỳ hàng năm báo cáo kết quả lên Thủ tướng Chính phủ.

4. UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong việc chỉ đạo thực hiện Chỉ thị 13/CT-TTg, thực hiện nghiêm các chỉ đạo của Quốc hội, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ trong lĩnh vực này.

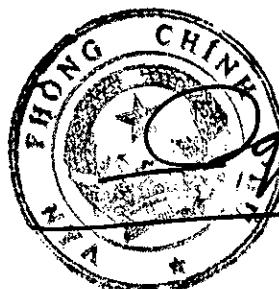
Các bộ, UBND tỉnh, thành phố chậm báo cáo, không báo cáo, báo cáo không đầy đủ như đã nêu trong báo cáo này nghiêm túc rút kinh nghiệm; rà soát, xem xét trách nhiệm của các đơn vị, cá nhân liên quan trong thực hiện công tác báo cáo, cần thiết có biện pháp kỷ luật theo quy định.

Trên đây là báo cáo tổng hợp về tình hình và kết quả thực hiện Chỉ thị 13/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ trong quý II năm 2017 và sau 01 năm thực hiện Chỉ thị, Văn phòng Chính phủ xin kính trình Thủ tướng Chính phủ./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Các Phó Thủ tướng CP (để b/c);
- Các bộ, cơ quan: YT, NNPTNT, CT, CA, QP, TTTT, Đài TNVN, Đài THVN, TTXVN;
- Ban chỉ đạo 389 quốc gia;
- UBTW MTTQVN, Hội nông dân VN, Hội liên hiệp phụ nữ VN;
- UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc TW;
- VPCP: BTCN, các PCN: Nguyễn Văn Tùng, Nguyễn Sỹ Hiệp; các Vụ: NN, KTTH, QHĐP, V.I, NC;
- Lưu: VT, KGVX(3) Q 86

**KT. BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM  
PHÓ CHỦ NHIỆM**



**Nguyễn Văn Tùng**

**ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH BÌNH ĐỊNH**

Số: 1087/SY-UBND

**SAO Y BẢN CHÍNH**

Bình Định, ngày 01 tháng 8 năm 2017

*Nơi nhận:*

- Sở Y tế;
- Sở Công Thương;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- K6, K10, K15 VP. UBND tỉnh;
- Lưu: VT (06b).

**TL. CHỦ TỊCH**



**Nguyễn Đức Thi**