

Số: /BC-UBND

Bình Định, ngày tháng năm 2021

BÁO CÁO
Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021
trên địa bàn tỉnh Bình Định

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật (THPL) hằng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL năm 2021 trên địa bàn tỉnh như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN NHIỆM VỤ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

1.1. Về xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Thực hiện Quyết định số 49/QĐ-TTg ngày 13/01/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021, UBND tỉnh Bình Định đã ban hành Quyết định số 309/QĐ-UBND ngày 22/01/2021 ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình THPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021 trên địa bàn tỉnh, xác định các lĩnh vực trọng tâm, liên ngành cần theo dõi trong năm 2021 là tình hình THPL về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy. Trên cơ sở Kế hoạch của UBND tỉnh, các sở, ban, ngành¹ và 100% UBND các huyện, thị xã, thành phố² đã ban hành, tổ chức triển khai thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình THPL trong các lĩnh vực này.

¹ Kế hoạch số 04/KH-STNMT ngày 27/01/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường; Kế hoạch số 06/KH-SCT ngày 28/01/2021 của Sở Công Thương; Kế hoạch số 03/KH-SKHĐT ngày 28/01/2021 của Sở Kế hoạch và Đầu tư; Quyết định số 13/QĐ-SDL ngày 30/01/2021 của Sở Du lịch; Kế hoạch số 07/KH-STC ngày 01/02/2021 của Sở Tài chính; Quyết định số 82/QĐ-SGTVT ngày 23/02/2021 của Sở Giao thông vận tải; Kế hoạch số 124/KH-SKHCN ngày 26/02/2021 của Sở Khoa học và Công nghệ; Kế hoạch số 60/KH-TTT ngày 26/01/2021 của Thanh tra tỉnh; Kế hoạch số 297/KH-BHXX ngày 26/02/2021 của Bảo hiểm xã hội tỉnh; Kế hoạch số 421/KH-CAT-PV01 ngày 05/3/2021 của Công an tỉnh; Kế hoạch số 47/KH-SYT ngày 05/5/2021 của Sở Y tế,...

² Quyết định số 780/QĐ-UBND ngày 05/02/2021 của UBND thành phố Quy Nhơn; Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 05/02/2021 của UBND huyện Tây Sơn; Quyết định số 1088/QĐ-UBND ngày 01/02/2021 của UBND thị xã Hoài Nhơn; Kế hoạch số 13/KH-UBND ngày 02/02/2021 của UBND thị xã An Nhơn; Quyết định số 221/QĐ-UBND ngày 02/3/2021 của UBND huyện Vĩnh Thạnh; Quyết định số 540/QĐ-UBND ngày 02/02/2021 của UBND huyện Phù Mỹ; Quyết định số 204/QĐ-UBND ngày 29/01/2021 của UBND huyện An Lão; Quyết định số 676/QĐ-UBND ngày 09/02/2021 của UBND huyện Tuy Phước; Quyết định số 384/QĐ-UBND ngày 02/02/2021 của UBND

Bên cạnh đó, UBND tỉnh đã ban hành và triển khai thực hiện nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (PBGDPL), trong đó, có nội dung phổ biến các văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) về theo dõi tình hình THPL như Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình THPL, Nghị định số 32/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình THPL, Thông tư số 04/2021/TT-BTP ngày 21/6/2021 của Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP và Nghị định số 32/2020/NĐ-CP...; đồng thời, chỉ đạo các sở, ban, ngành thuộc tỉnh và UBND các huyện, thị xã, thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ tăng cường tuyên truyền, phổ biến kịp thời, đầy đủ các quy định pháp luật về theo dõi tình hình THPL đến cán bộ, công chức, viên chức và người dân.

Để tiến hành kiểm tra, điều tra, khảo sát tình hình THPL, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 4076/QĐ-UBND ngày 05/10/2021 thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, do tình hình diễn biến phức tạp của dịch Covid-19, Đoàn kiểm tra, khảo sát đã xây dựng Kế hoạch³, tiến hành kiểm tra tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo thông qua báo cáo và thông báo kết quả kiểm tra cho các đơn vị được kiểm tra⁴ theo quy định. Đồng thời, Đoàn kiểm tra, khảo sát đã thực hiện 250 phiếu khảo sát tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo đối với cán bộ, công chức, viên chức của các cơ quan, đơn vị⁵.

Ngoài ra, thực hiện chức năng tham mưu, giúp UBND tỉnh quản lý nhà nước đối với Khu Kinh tế Nhơn Hội, các khu công nghiệp, cụm công nghiệp, Ban Quản lý Khu Kinh tế tỉnh đã lồng ghép kiểm tra tình hình THPL trong kiểm tra tình hình sản xuất kinh doanh, thực hiện chế độ chính sách cho người lao động và công tác phòng, chống dịch Covid-19 tại 144 doanh nghiệp; tổ chức hơn 50 lượt kiểm tra về quy hoạch, đầu tư, bảo vệ môi trường...; điều tra, khảo sát tình hình thực hiện công tác bảo vệ môi trường tại 137 doanh nghiệp.

Ở cấp huyện, Phòng Tư pháp các huyện, thị xã, thành phố đã tham mưu Chủ tịch UBND cùng cấp lồng ghép kiểm tra tình hình THPL trong một số lĩnh vực: Đất đai, đầu tư, xây dựng, an toàn vệ sinh thực phẩm, hành nghề y - dược tư nhân, công tác phòng, chống dịch Covid-19,... Riêng UBND huyện Tây Sơn đã thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành, thực hiện kiểm tra tình hình THPL về cấp

huyện Hoài Ân; Quyết định số 104/QĐ-UBND ngày 08/02/2021 của UBND huyện Vân Canh; Quyết định số 377/QĐ-UBND ngày 04/02/2021 của UBND huyện Phù Cát.

³ Kế hoạch số 42/KH-ĐKT ngày 14/10/2021 về kiểm tra, khảo sát tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển và hải đảo trên địa bàn tỉnh Bình Định.

⁴ UBND xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn và UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát.

⁵ UBND xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn; UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát; Công an tỉnh; Sở Tài nguyên và Môi trường; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh và 06 Đồn biên phòng.

giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất⁶; thực hiện 01 cuộc điều tra, khảo sát tình hình THPL về cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai và 15 UBND xã, thị trấn trên địa bàn huyện. Thanh tra huyện Tuy Phước đã tổ chức thanh tra kinh tế - xã hội tại Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Tuy Phước; thanh tra trách nhiệm của người đứng đầu trong giải quyết khiếu nại, tố cáo tại các xã: Phước Hòa, Phước Thuận, Phước Lộc.

Trên cơ sở theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo và pháp luật về đầu giá tài sản⁷, UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Tư pháp phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện thu thập thông tin, báo cáo kết quả cho Bộ Tư pháp theo quy định⁸. Theo đó, đã đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả THPL trên các lĩnh vực thực hiện theo dõi.

Năm 2021, chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL được thực hiện theo quy định mới tại Thông tư số 04/2021/TT-BTP, UBND tỉnh đã kịp thời chỉ đạo Sở Tư pháp triển khai cho các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện chế độ báo cáo công tác theo dõi tình hình THPL đảm bảo đúng nội dung và thời gian theo quy định.

1.2. Về các điều kiện đảm bảo cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

- Tổ chức bộ máy, biên chế: Ở cấp tỉnh, UBND tỉnh giao Sở Tư pháp là cơ quan chuyên môn giúp UBND tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước trong công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn tỉnh. Đối với các sở, ban, ngành, công tác này được giao cho công chức phụ trách công tác pháp chế thuộc bộ phận Văn phòng hoặc Thanh tra kiêm nhiệm. Ở cấp huyện, cấp xã, công tác theo dõi tình hình THPL được giao cho Phòng Tư pháp, công chức Tư pháp - Hộ tịch tham mưu, giúp UBND cùng cấp tổ chức thực hiện theo phạm vi quản lý ở địa phương.

- Kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo thực hiện: Kinh phí đảm bảo thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL được phân bổ trong nguồn kinh phí nghiệp vụ thường xuyên hằng năm của Sở Tư pháp và các sở, ban, ngành, địa phương. Các điều kiện cơ sở vật chất cơ bản như máy vi tính, máy in, mạng Internet đã được các cơ quan, đơn vị, địa phương quan tâm trang bị đầy đủ để phục vụ cho công tác này.

- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ:

⁶ Quyết định số 3144/QĐ-UBND ngày 09/07/2021 về việc thành lập Đoàn kiểm tra, khảo sát tình hình THPL về việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và thu hồi đất trên địa bàn huyện Tây Sơn.

⁷ Theo Công văn số 2306/BTP-BTTP ngày 13/7/2021 của Bộ Tư pháp.

⁸ Báo cáo số 268/BC-STP ngày 31/08/2021 của Sở Tư pháp về tình hình THPL đầu giá tài sản trên địa bàn tỉnh; Báo cáo số 434/BC-ĐKT ngày 01/12/2021 của Đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển, hải đảo tại UBND xã Cát Khánh, huyện Phù Cát; Báo cáo số 437/BC-ĐKT ngày 02/12/2021 của Đoàn kiểm tra về kết quả kiểm tra công tác theo dõi tình hình THPL về bảo vệ môi trường biển và hải đảo tại UBND xã Nhơn Hải, thành phố Quy Nhơn.

Để triển khai thực hiện tốt công tác theo dõi tình hình THPL tại các cơ quan, đơn vị, địa phương, Sở Tư pháp đã phối hợp với một số đơn vị, địa phương⁹ tổ chức tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL, xử lý vi phạm hành chính cho cán bộ, công chức làm công tác này tại cấp tỉnh, cấp huyện và cấp xã.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương trong tỉnh cũng đã phổ biến sâu rộng nội dung quy định của công tác theo dõi tình hình THPL tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP, Nghị định số 32/2020/NĐ-CP, Thông tư số 04/2021/TT-BTP và các văn bản liên quan bằng nhiều hình thức¹⁰. Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức của cán bộ, công chức, viên chức, người dân và doanh nghiệp về công tác theo dõi tình hình THPL và việc tuân thủ pháp luật, hạn chế các hành vi vi phạm, góp phần ổn định đời sống, kinh doanh, sản xuất của người dân, doanh nghiệp.

2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

2.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Do chưa nhận thức đầy đủ về tầm quan trọng của công tác theo dõi tình hình THPL nên việc lãnh đạo, chỉ đạo, triển khai thực hiện có lúc, có nơi chưa được quan tâm đúng mức. Cụ thể: Việc xây dựng và thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình THPL hằng năm của một số sở, ngành, địa phương chưa kịp thời, nội dung kế hoạch còn chung chung, chưa xác định lĩnh vực theo dõi cụ thể, việc triển khai các hoạt động theo dõi tình hình THPL còn hạn chế, chưa mang lại hiệu quả cao.

2.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Đội ngũ làm công tác theo dõi tình hình THPL chủ yếu kiêm nhiệm, thường xuyên thay đổi và chưa được đào tạo, bồi dưỡng kỹ năng, nghiệp vụ chuyên sâu nên chưa đáp ứng được đầy đủ các yêu cầu, nhiệm vụ được giao trong công tác này. Việc phân bổ kinh phí cho các ngành, các cấp để triển khai các hoạt động theo dõi tình hình THPL còn gặp nhiều khó khăn.

II. KẾT QUẢ THEO DÕI, ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT TRONG LĨNH VỰC QUẢN LÝ, SỬ DỤNG ĐẤT ĐAI, RỪNG; BẢO VỆ MÔI TRƯỜNG; PHÒNG CHÁY VÀ CHỮA CHÁY

1. Việc ban hành văn bản quy định chi tiết thi hành văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy

Hằng năm, UBND tỉnh đều có kế hoạch cụ thể phân công cơ quan chủ trì và cơ quan phối hợp soạn thảo văn bản quy định chi tiết. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, các sở, ban, ngành sẽ giao bộ phận phụ trách công tác pháp chế chủ trì

⁹ UBND huyện Vĩnh Thạnh, UBND thị xã Hoài Nhơn, UBND huyện Tây Sơn, Cục Quản lý thị trường.

¹⁰ Phổ biến trực tiếp tại hội nghị, tập huấn; lồng ghép vào các cuộc họp cơ quan; kết hợp thông qua hướng dẫn công tác chuyên môn, nghiệp vụ và công tác kiểm tra; phát hành các tài liệu tuyên truyền pháp luật; viết tin, bài, đăng tải các văn bản pháp luật trên Cổng/Trang thông tin điện tử,...

rà soát các quy định pháp luật hiện hành của Trung ương và địa phương liên quan đến lĩnh vực quản lý để đề xuất UBND tỉnh ban hành văn bản quy định chi tiết đảm bảo chất lượng và đúng tiến độ theo yêu cầu đề ra. Các dự thảo văn bản phần lớn được tổ chức lấy ý kiến rộng rãi và gửi về Sở Tư pháp thẩm định theo đúng quy định về trình tự, thủ tục xây dựng văn bản QPPL.

Năm 2021, trên cơ sở Danh mục văn bản QPPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành của Bộ Tư pháp¹¹, UBND tỉnh đã ban hành Danh mục văn bản QPPL trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành năm 2021¹² trên địa bàn tỉnh.

Theo đó, trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành 25 văn bản QPPL còn hiệu lực thi hành:

- Quyết định số 37/2014/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND tỉnh quy định hạn mức đất ở trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 38/2014/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND tỉnh quy định hạn mức giao đất trồng, đồi núi trọc, đất có mặt nước thuộc nhóm đất chưa sử dụng cho hộ gia đình, cá nhân đưa vào sử dụng;

- Quyết định số 40/2014/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND tỉnh quy định diện tích đất tối thiểu được tách thửa trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 16/2015/QĐ-UBND ngày 21/7/2015 của UBND tỉnh sửa đổi Quyết định số 40/2014/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND tỉnh quy định diện tích đất tối thiểu được tách thửa trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Nghị quyết số 34/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 của HĐND tỉnh quy định các loại phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 75/2016/QĐ-UBND ngày 19/12/2016 của UBND tỉnh quy định các loại phí và lệ phí trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 52/2018/QĐ-UBND ngày 07/12/2018 của UBND tỉnh ban hành Bộ đơn giá đo đạc lập bản đồ địa chính, đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất, xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 65/2018/QĐ-UBND ngày 19/12/2018 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp trong công tác thẩm định thiết kế, kiểm tra công tác nghiệm thu các dự án, công trình có yêu cầu thẩm duyệt về phòng cháy và chữa cháy, thực hiện đánh giá tác động môi trường được đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh Bình Định;

¹¹ Ban hành kèm theo Công văn số 1043/BTP-QLXLVPHC&TĐTHPL ngày 09/4/2021.

¹² Công văn số 3995/UBND-NC ngày 06/7/2021 của UBND tỉnh.

- Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 ban hành quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh ban hành quy định về trình tự thực hiện thủ tục đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất và trách nhiệm phối hợp thực hiện trong công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh;

- Quyết định số 21/2019/QĐ-UBND ngày 28/5/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định kèm theo Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 23/2019/QĐ-UBND ngày 04/6/2019 của UBND tỉnh ban hành quy định chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn Khu Kinh tế Nhơn Hội, tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 50/2019/QĐ-UBND ngày 25/9/2019 của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý tàu cá đăng ký tại tỉnh Bình Định hoạt động khai thác thủy sản ngoài tỉnh;

- Quyết định số 58/2019/QĐ-UBND ngày 09/12/2019 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định kèm theo Quyết định số 04/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh về việc ban hành chính sách bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh;

- Quyết định số 61/2019/QĐ-UBND ngày 16/12/2019 của UBND tỉnh ban hành đơn giá nhà cửa, vật kiến trúc và mồ mã trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Nghị quyết số 04/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung quy định về một số loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 15/6/2020 của UBND tỉnh ban hành Quy chế phối hợp giải quyết thủ tục hành chính về đất đai trong Khu Kinh tế Nhơn Hội;

- Quyết định số 40/2020/QĐ-UBND ngày 23/7/2020 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung quy định về một số loại phí, lệ phí trên địa bàn tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 78/2020/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh bổ sung quy định hạn mức đất ở trên địa bàn thị xã Hoài Nhơn, tỉnh Bình Định;

- Quyết định số 09/2021/QĐ-UBND ngày 25/3/2021 của UBND tỉnh ban hành đơn giá bồi thường, hỗ trợ thiệt hại về cây cối, hoa màu khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh;

- Quyết định số 14/2021/QĐ-UBND ngày 08/4/2021 của UBND tỉnh về việc sửa đổi, bãi bỏ một số điều của Quy chế quản lý tàu cá đăng ký tại tỉnh Bình Định

hoạt động khai thác ngoài tinh ban hành kèm theo Quyết định số 50/2019/QĐ-UBND ngày 25/9/2019 của UBND tỉnh;

- Quyết định số 18/2021/QĐ-UBND ngày 26/5/2021 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định về trình tự thực hiện thủ tục đăng ký đất đai, tài sản gắn liền với đất và trách nhiệm phối hợp thực hiện trong công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Quyết định số 05/2019/QĐ-UBND ngày 14/02/2019 của UBND tỉnh;

- Quyết định số 53/2021/QĐ-UBND ngày 25/8/2021 của UBND tỉnh quy định mức thu tiền sử dụng khu vực biển trong phạm vi vùng biển 06 hải lý trên địa bàn tỉnh;

- Quyết định số 58/2021/QĐ-UBND ngày 30/9/2021 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy chế phối hợp giải quyết thủ tục hành chính về đất đai trong Khu Kinh tế Nhơn Hội ban hành kèm theo Quyết định số 34/2020/QĐ-UBND ngày 15/6/2020 của UBND tỉnh;

- Quyết định số 68/2021/QĐ-UBND ngày 11/11/2021 của UBND tỉnh ban hành Quy định phân vùng phát thải khí thải và xả thải nước thải trên địa bàn tỉnh Bình Định, giai đoạn 2021 - 2025.

Nhìn chung, các văn bản QPPL do HĐND tỉnh, UBND tỉnh ban hành trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy cơ bản đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật, đáp ứng kịp thời yêu cầu quản lý Nhà nước, góp phần đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh, tạo môi trường và hành lang pháp lý thuận lợi cho việc phát triển kinh tế, văn hóa - xã hội, nâng cao đời sống vật chất, tinh thần của người dân.

2. Việc đảm bảo các điều kiện cho thi hành pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy

Công tác tuyên truyền, phổ biến, tập huấn các quy định pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy được quan tâm, tổ chức triển khai thực hiện kịp thời, đầy đủ bằng nhiều hình thức, đảm bảo yêu cầu phòng, chống dịch bệnh Covid-19, cụ thể:

Trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức Hội nghị trực tuyến tập huấn Luật Bảo vệ môi trường; Nghị định số 11/2021/NĐ-CP ngày 10/02/2021 của Chính phủ quy định việc giao các khu vực biển nhất định cho tổ chức, cá nhân khai thác, sử dụng tài nguyên biển; Nghị định số 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai và Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai cho hơn 1.200 cán bộ, công chức ngành tài nguyên, môi trường và lãnh đạo UBND cấp huyện, cấp xã; thiết kế, dựng

pano tuyên truyền bảo vệ môi trường biển, hải đảo tại các trường tiểu học thuộc thị xã Hoài Nhơn và các huyện: Phù Mỹ, Phù Cát, Tuy Phước. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chi cục Quản lý chất lượng nông lâm sản và thủy sản đã tổ chức tập huấn cho 56 lượt người; phối hợp với các đơn vị liên quan thực hiện 01 buổi tọa đàm về công tác quản lý chất lượng an toàn thực phẩm nông, lâm, thủy sản phát trên Đài Phát thanh và Truyền hình Bình Định; in, phát hành 4.900 tờ rơi.

Đối với lĩnh vực phòng cháy, chữa cháy, Công an tỉnh đã tổ chức 17 lớp tập huấn nghiệp vụ phòng cháy, chữa cháy, cứu hộ, cứu nạn với 1.589 người tham gia; tuyên truyền trực tiếp 20 lượt với hơn 3.218 người tham gia; tuyên truyền lưu động 80 lượt; tổ chức 04 lượt Chương trình “Một ngày làm lính cứu hỏa” cho hơn 395 cán bộ, giáo viên, học sinh...

Công tác xây dựng, kiện toàn tổ chức bộ máy, biên chế phục vụ công tác THPL về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy luôn được các cấp, các ngành trên địa bàn tỉnh quan tâm thực hiện, cơ bản đảm bảo cho việc triển khai các hoạt động theo dõi tình hình THPL. Tuy nhiên, qua theo dõi, tổng hợp ý kiến phản ánh của các cơ quan, đơn vị trong tỉnh cho thấy tổ chức bộ máy, biên chế và kinh phí phục vụ công tác THPL về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy của các đơn vị ở cơ sở còn hạn chế.

3. Việc tuân thủ pháp luật về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy

a) Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền

- Việc hướng dẫn áp dụng pháp luật, thanh tra, kiểm tra:

Sở Tài nguyên và Môi trường đã phối hợp với chính quyền địa phương hướng dẫn xử lý các trường hợp lấn, chiếm đất đai, qua đó, ngăn chặn kịp thời các vụ việc mới phát sinh, kiên quyết xử lý các trường hợp sai phạm. Đồng thời, phối hợp, hướng dẫn các địa phương tập trung đẩy mạnh công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất (*sau đây viết tắt là GCN*) đối với hộ gia đình, cá nhân, rút ngắn thời gian giải quyết và đơn giản hóa thủ tục hành chính. Theo đó, đã thực hiện cấp mới, cấp đổi 1.970 GCN cho các tổ chức, cấp đổi 41.960 GCN cho các hộ gia đình, cá nhân; đăng ký giao dịch bảo đảm cho 49.526 trường hợp (2.468 tổ chức và 47.058 hộ gia đình, cá nhân); phối hợp với UBND các huyện, thị xã, thành phố cấp mới 5.239 GCN cho các hộ gia đình, cá nhân; cung cấp thông tin 4.078 trường hợp; gia hạn sử dụng đất nông nghiệp 10.065 trường hợp; trích đo, trích lục, chỉnh lý bản đồ địa chính 12.116 trường hợp. Tỷ lệ giải quyết hồ sơ đúng và trước hạn của hệ thống Văn phòng Đăng ký đất đai đạt 98,8%.

Trong quản lý, bảo vệ rừng, UBND các huyện, thị xã, thành phố đã chỉ đạo Ban Quản lý rừng phòng hộ, Hạt kiểm lâm và UBND các xã, phường, thị trấn có rừng xây dựng và tổ chức thực hiện có hiệu quả Kế hoạch bảo vệ rừng và phòng

cháy, chữa cháy rừng; duy trì lực lượng, tăng cường công tác tuần tra, kiểm tra, cảnh báo nhắc nhở các hành vi, nguy cơ vi phạm trong công tác quản lý, bảo vệ rừng và phòng, chống cháy rừng theo quy định. Riêng tại huyện Tây Sơn, Hạt Kiểm lâm huyện đã phối hợp với chủ rừng và các đơn vị liên quan tổ chức trên 300 đợt kiểm tra, tuần tra, truy quét rừng, qua đó, đã phá bỏ 6,8 ha cây trồng trên diện tích lấn chiếm đất lâm nghiệp trái phép tại xã Tây Thuận; xử lý 15/18 vụ việc vi phạm trong lĩnh vực quản lý, sử dụng rừng. Hạt Kiểm lâm huyện đang tiếp tục phối hợp với các cơ quan liên quan điều tra, xác minh, giải quyết tin báo đối với 03 vụ phá rừng trái pháp luật trên địa bàn xã Tây Thuận chưa xử lý.

Chi cục Kiểm lâm, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thường xuyên hướng dẫn nghiệp vụ và tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc cho các Hạt kiểm lâm, Đội Kiểm lâm cơ động và phòng cháy, chữa cháy rừng. Chi cục Thủy sản thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với Phòng Cảnh sát giao thông (Công an tỉnh), Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh và chính quyền địa phương các xã ven biển tổ chức 41/60 chuyến tuần tra, kiểm soát trên đầm Thị Nại, đầm Đê Gi, khu vực ven biển Quy Nhơn, Phù Cát, Phù Mỹ, Hoài Nhơn kiểm tra việc chấp hành pháp luật về khai thác thủy sản đối với 397 lượt tàu cá.

Trong công tác thanh tra, kiểm tra, Thanh tra các cấp, các ngành đã tiến hành 62 cuộc thanh tra hành chính tại 87 đơn vị; đã ban hành Kết luận thanh tra 46 cuộc, phát hiện sai phạm về kinh tế 11.512 triệu đồng và 12.046 m² đất các loại; xử lý thu hồi về cho Nhà nước 9.776 triệu đồng và 2.724 m² đất các loại; kiến nghị xử lý về kinh tế 1.736 triệu đồng và 9.322 m² đất các loại; kiến nghị kiểm điểm, xử lý hành chính 13 tập thể và 29 cá nhân; chuyển hồ sơ sang Cơ quan điều tra tiếp tục làm rõ 01 vụ có dấu hiệu tội phạm liên quan đến việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và việc triển khai Dự án trồng rừng sinh thái kết hợp chăn nuôi. Riêng trong lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, rừng và bảo vệ môi trường, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức 28 cuộc thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch và đột xuất đối với 80 tổ chức, cá nhân.

Công an tỉnh đã tổ chức kiểm tra an toàn phòng cháy, chữa cháy tại 657 lượt cơ sở, qua đó kiến nghị khắc phục đối với 1.710 sơ hở, thiếu sót trong công tác phòng cháy, chữa cháy; cử lực lượng và phương tiện trực tiếp tham gia chữa cháy 139 vụ cháy (83 vụ cháy lớn và 56 vụ cháy nhỏ), không để xảy ra thiệt hại về người, hạn chế thấp nhất thiệt hại về tài sản của Nhân dân; đã điều tra, làm rõ nguyên nhân 64/83 vụ cháy lớn, đạt tỷ lệ 77,1%.

- Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo, phản ánh kiến nghị, khởi kiện hành chính:

Thủ trưởng các cơ quan hành chính nhà nước các cấp đã xem xét, giải quyết 466/532 vụ khiếu nại (đạt tỷ lệ 87,59%) và 40/44 vụ tố cáo (đạt tỷ lệ 90,91%). Qua đó, đã trả lại cho cá nhân 2.198 triệu đồng và 29.967 m² đất các loại, kiến nghị thu

hồi về cho Nhà nước 26 triệu đồng, chuyển hồ sơ sang Cơ quan điều tra 02 vụ việc liên quan đến lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai.

b) Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân

- Tình hình vi phạm hình sự:

Công an tỉnh đã kiểm tra, phát hiện và xử lý 190 vụ, 197 đối tượng vi phạm pháp luật về môi trường¹³, trong đó, đã khởi tố 05 vụ, xử lý vi phạm hành chính 185 vụ với số tiền xử phạt hơn 2,6 tỷ đồng.

- Tình hình vi phạm hành chính, dân sự, kỷ luật:

Qua công tác thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch và đột xuất, Sở Tài nguyên và môi trường đã ban hành 11 Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với 10 tổ chức và 01 cá nhân với tổng số tiền hơn 664 triệu đồng; đề nghị UBND tỉnh xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khoáng sản và môi trường 04 đơn vị với số tiền trên 2,5 tỷ đồng.

Qua kiểm tra việc chấp hành pháp luật về khai thác thủy sản, Chi cục Thủy sản thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã lập biên bản, ra quyết định xử phạt vi phạm hành chính 29 trường hợp với số tiền phạt hơn 300 triệu đồng.

UBND các huyện, thị xã, thành phố đã kiểm tra, xử lý đối với 207 vụ¹⁴ vi phạm hành chính (33 trường hợp thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND xã), ban hành 97 quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai¹⁵, bảo vệ môi trường¹⁶ với số tiền phạt trên 4,3 tỷ đồng.

4. Nhận định chung về kết quả theo dõi, đánh giá tình hình THPL

Công tác THPL về quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua đã được triển khai thực hiện nghiêm túc, đúng quy định pháp luật và dần đi vào nề nếp. Công tác chỉ đạo, điều hành, tổ chức triển khai thực hiện được các cấp ủy, chính quyền từ tỉnh đến cơ sở quan tâm từ xây dựng kế hoạch, phối hợp tổ chức thực hiện; phân công cán bộ, công chức phụ trách đến bố trí kinh phí, mua sắm trang thiết bị, kiểm tra, tổ chức thi hành các biện pháp cưỡng chế đối với các trường hợp vi phạm; tổ chức bồi dưỡng, tập huấn, hướng dẫn chuyên môn, nghiệp vụ.

Công tác thanh tra, kiểm tra cũng được các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố chỉ đạo triển khai thực hiện nghiêm túc, kịp thời. Từ đó, nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của tổ chức, cá nhân, góp phần ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực quản lý, sử dụng đất đai, rừng; bảo vệ môi trường; phòng cháy và chữa cháy.

¹³ Vi phạm về tài nguyên, khoáng sản: 31 vụ; vi phạm về an toàn thực phẩm: 28 vụ; vi phạm về công nghiệp: 06 vụ; vi phạm về nông nghiệp, ngư nghiệp: 03 vụ; vi phạm về xây dựng môi trường đô thị: 02 vụ.

¹⁴ Vĩnh Thạnh: 01 vụ; Hoài Nhơn: 152 vụ; Hoài Ân: 21 vụ.

¹⁵ UBND thành phố Quy Nhơn: 96 quyết định; UBND huyện Tây Sơn: 01 quyết định.

¹⁶ Tuy Phước: 01 vụ; Hoài Nhơn: 01 vụ.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để nâng cao hơn nữa chất lượng và hiệu quả công tác trong thời gian đến, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính đề xuất, kiến nghị như sau:

1. Đối với Chính phủ

Kiến nghị Chính phủ xem xét xây dựng, trình Quốc hội ban hành Luật về tổ chức theo dõi tình hình THPL; bởi hiện tại, cơ sở pháp lý cao nhất để thực hiện công tác này chỉ là nghị định, trong khi đó, để đánh giá đầy đủ tình hình THPL không thể thiếu được các thông tin của các cơ quan tiến hành tố tụng, cơ quan giám sát. Do vậy, việc ban hành Luật về tổ chức theo dõi tình hình THPL sẽ tạo điều kiện cho công tác này được tổ chức thực hiện thuận lợi, có hiệu quả.

2. Đối với Bộ Tư pháp

- Thường xuyên tổ chức các lớp tập huấn kỹ năng, nghiệp vụ chuyên sâu cho công chức làm công tác theo dõi tình hình THPL để nâng cao năng lực cho đội ngũ này ở địa phương.

- Quy định rõ hơn cơ chế kiện toàn đội ngũ công chức làm công tác theo dõi tình hình THPL ở Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp, Tư pháp - Hộ tịch cấp xã và tổ chức pháp chế các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh.

Trên đây là kết quả công tác theo dõi tình hình THPL năm 2021 trên địa bàn tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Định kính báo cáo Bộ Tư pháp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- CVP, PVP TD;
- Lưu: VT, K3, K11.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Tự Công Hoàng